



Universidad de Valladolid

Estudio de situación de las empresas rurales tendente a identificar las oportunidades del medio rural para la reactivación y mantenimiento de su economía, a partir de la situación generada por la covid-19

ASOCIACIÓN TIERRAS SORIANAS DEL CID

El presente informe ha sido realizado mediante contrato de investigación suscrito entre la *Asociación Colectivo para el Desarrollo Rural de Tierra de Campos, en representación de 11 GAL de Castilla y León*, y el Grupo de Investigación *Mundo Rural* de la Universidad de Valladolid, dentro del Proyecto de cooperación regional *+Empresas +Empleo +Rural*, auxiliado en el marco de la Estrategia LEADER.

GRUPO MUNDO RURAL

Departamento de Geografía. Universidad de Valladolid

EQUIPO DE INVESTIGACIÓN

Milagros Alario Trigueros (coord.). Dpto. Geografía. Universidad de Valladolid

Eugenio Baraja Rodríguez. Dpto. Geografía. Universidad de Valladolid

Alipio García de Celis. Dpto. Geografía. Universidad de Valladolid

Juan Carlos Guerra Velasco. Dpto. Geografía. Universidad de Valladolid

Daniel Herrero Luque. Dpto. Historia, Geografía y Comunicación. Universidad de Burgos

Marta Martínez Arnáiz. Dpto. Historia, Geografía y Comunicación. Universidad de Burgos

Fernando Molinero Hernando. Dpto. Geografía. Universidad de Valladolid

Erica Morales Prieto. Dpto. Geografía. Universidad de Valladolid

ÍNDICE

Página

INTRODUCCIÓN.....	5
1. OBJETIVOS Y NOTAS METODOLÓGICAS.....	6
2. POTENCIALIDADES Y LIMITACIONES LIGADAS A LA SITUACIÓN Y CARACTERÍSTICAS DEL MEDIO FÍSICO.....	9
2.1. Situación y accesibilidad.....	10
2.2. Relieve.....	11
2.3. Clima y cambio climático.....	12
2.4. Otros aspectos del medio físico. El paisaje.....	16
2.5. Situación medioambiental.....	17
2.6. Potencialidades/Fortalezas/Oportunidades del territorio.....	17
3. LOS PROCESOS DE ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA.....	19
3.1. Adaptación e innovación en la agricultura, una actividad productiva clave en la comarca de Tierras Sorianas del Cid.....	21
3.2. La actividad del sector terciario.....	28
3.3. Industrias vinculadas al potencial comarcal: recurso físico, producciones, saberes y mercados.....	33
3.4. El empleo en la construcción.....	35
4. CARACTERÍSTICAS DEL TEJIDO PRODUCTIVO.....	37
4.1. Estructura empresarial. La dicotomía entre un tejido de pequeñas empresas de carácter local y la implantación de iniciativas foráneas.....	37
4.2. El papel de las mujeres en el emprendimiento y en el empleo.....	39
4.3. Un tejido productivo de reciente configuración.....	41
4.4. El impacto de la COVID-19 en el tejido productivo de la comarca	43
4.5. Potencialidades y problemas del desarrollo económico del territorio.....	46
5. LAS DINAMICAS DE LA POBLACIÓN COMO RESULTANTE DE LOS CAMBIOS ECONÓMICOS Y SOCIALES EN EL TERRITORIO.....	55
5.1. Una población marcada por el declive, lejos del máximo histórico poblacional.....	55
5.2. La estructura demográfica reflejo de los procesos históricos de cambio económico.....	62

5.3. Dinámicas naturales: el saldo vegetativo negativo como proceso dominante escasamente compensado por las dinámicas inmigratorias.....	67
5.4. El papel de las migraciones interiores y exteriores como elemento motor del crecimiento.....	68
6. AGENTES LOCALES Y CAPACIDAD DE INNOVACIÓN.....	76
6.1. Redes empresariales.....	76
6.2. Las perspectivas de los nuevos fondos europeos.....	76
7. LEADER Y DESARROLLO LOCAL: EVALUACIÓN DE LAS AYUDAS LEADER EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL TERRITORIO GAL.....	80
7.1. Aplicación de programas.....	81
7.2. Destino de las ayudas y su papel en la promoción y/o consolidación de las actividades líderes en la actualidad.....	82
7.3. Los efectos espaciales de los Programas de desarrollo Rural.....	92
7.4. Efectos sociales de los LEADER.....	96
8. PERSPECTIVAS Y PROPUESTAS.....	98
8.1. Problemas identificados.....	100
8.2. Potencialidades del territorio y oportunidades distintivas.....	104
REFERENCIAS.....	116

INTRODUCCIÓN

El territorio en el que desenvuelve su actividad la Asociación Tierras Sorianas del Cid, tiene una extensión de 2447 km², dividido en 32 términos municipales donde se ubican 126 entidades singulares de población. Está localizado entre las provincias de Segovia, Burgos y Guadalajara, en el sector suroccidental de la provincia de Soria.

La carretera N-122 y el río Duero son los ejes vertebradores de este territorio. Si el segundo actúa como bisagra natural entre las sierras meridionales y las parameras septentrionales, el primero conecta los núcleos más dinámicos del territorio - El Burgo de Osma-Ciudad de Osma y San Esteban de Gormaz-, con la capital de provincia, Soria, cuya dinámica funcional se deja sentir en municipios como Golmayo, en el apéndice noreste del territorio.

El territorio en el que actúa el Grupo de Acción Local (GAL) posee identidad de comarca. Dejando al margen, como se ha indicado, el municipio de Golmayo, con dinámicas funcionales y relacionales vinculadas a su posición periurbana respecto a Soria capital, el resto del territorio es un espacio comarcal cohesionado, con centro en los dos núcleos del valle del Duero conectados por la N-122, El Burgo de Osma, San Esteban de Gormaz. Los habitantes del territorio tienen conciencia de pertenencia a un área comarcal bien definida dentro de la provincia de Soria.

Las valoraciones del presente informe han considerado la información disponible en diferentes bases de datos y su elaboración gráfica y cartográfica, así como la extraída de las 70 respuestas obtenidas a la encuesta enviada a las empresas del ámbito territorial. Por último, el trabajo de campo realizado durante el mes de julio (reconocimiento del territorio y entrevistas individuales) y

la reunión grupal mantenida en el mes de octubre con un número representativo de agentes sociales con actividad e influencia dentro del espacio considerado, han sido clave para sopesar, de primera mano, la situación y perspectivas de la comarca.

1. OBJETIVOS Y NOTAS METODOLÓGICAS

Este informe sobre la explotación de las potencialidades y oportunidades que ofrece el medio rural para su reactivación económica, encuentra en las circunstancias recientemente vividas, pandemia Covid-19, una oportunidad para reivindicar su papel y para ofrecer un medio en el que se puede ejercer cualquier actividad económica en sintonía con el desarrollo personal y la mejora social. Es nuestro propósito y objetivo el de valorar este medio, tanto desde una perspectiva físico-ecológica como evolutiva, es decir, mediante el análisis de su población, de su economía y de su situación en el contexto general en el que se desenvuelve, para, una vez vistos los condicionantes, los problemas y las ventajas y desventajas, proponer unas directrices que establezcan las bases de su devenir y ayuden a mejorar el futuro.

El estudio se ha realizado con una metodología mixta, cuantitativa y cualitativa. Por un lado, hemos hecho uso de todas las fuentes demográficas y económicas disponibles, así como fuentes y técnicas cartográficas, a fin de analizar y representar todos los resultados en cartogramas temáticos.

Para el análisis del medio físico y el impacto de los procesos de cambio climático, hemos utilizado el Visor de Escenarios de Cambio Climático: adaptecca.es, del Ministerio de Transición Ecológica.

El estudio de la estructura demográfica y sus dinámicas se ha realizado con apoyo en las fuentes estadísticas ofrecidas por el INE, como las Estadísticas del Padrón Continuo de Población y Censos de población 1900-2011, y el Movimiento natural de la Población en Castilla y León ofrecido por el SIE (Sistema Información Estadística de Castilla y León). Los datos de población máxima estacional se han obtenido de la Encuesta de Infraestructuras y Equipamientos Locales (EIEL), elaborada por el Ministerio de Política Territorial.

La estructura y dinámica del sistema productivo se basa en el manejo de los datos de empresas y ocupados a nivel municipal, facilitados por la Tesorería de la Seguridad Social y elaborados con referencia a junio de 2007, 2019 y 2020. Estas informaciones son de gran interés por su desagregación a dos dígitos de la CNAE a escala municipal, pero tienen un problema, ya que no ofrecen datos

desagregados por sexo. Para paliar este problema se han utilizado las informaciones sobre contratos y paro ofrecidas por el SEPE, mensualmente y a escala municipal, correspondientes a 2020. Esta Información se ha completado, para el caso de las empresas, con los datos de SABI y el Registro Universal de Empresas.

Las producciones agrarias y su distribución se han apoyado en las informaciones del Corine Land Cover 2018 y en los datos, a escala municipal, ofrecidos por la Junta de Castilla y León en su portal de datos abiertos: censos de ganado ovino, bovino y porcino (2021) y registro de aprovechamientos 2010-2020.

Todos los datos han sido elaborados a escala municipal y cartografiados, en sus principales magnitudes, con el programa ArGis. Su tratamiento ha permitido perfilar las grandes líneas del análisis económico y demográfico, pero no han sido suficientes para entender las causas de la situación ni para hacer valoraciones cualitativas de las razones que llevan a la toma de decisiones, ni para entender las percepciones individuales y colectivas de los agentes locales. Por ello, la información ha sido completada con métodos cualitativos. En primer lugar, mediante una encuesta a los agentes económicos de los territorios, que ha sido contestada por 70 empresarios y empresarias, lo que supone un 16,7% del total de empresas según los datos de la Tesorería General de la Seguridad Social¹. Una información enriquecida, a su vez, con la realización de 7 entrevistas en profundidad realizadas a empresarios y empresarias, así como una reunión de debate grupal con la asistencia de 9 personas representativas de la gestión y acción económica y social en el territorio (ver cuadros adjuntos).

Entrevistas en profundidad			
Nombre	Sector productivo	Municipio	Fecha
Armando García	Gerente Hotel Virrey Palafox	Burgo de Osma	15/07/2021
Antonio Puentedura	Agricultor	Alcozar	15/07/2021
Jaime García de Cárdenas	Harinera Hijos Javier García Valle	San Esteban de Gormaz	15/07/2021
	Jefe de Cultivos de la empresa Ametller Origen	Olmillos	15/07/2021
Javier Ines Tomás	Agricultor	Olmillos	15/07/2021
Juan Manuel de Pablo Andrés	La Venta de Tiermes, S.L.	Tiermes	16/07/2021
Lourdes Martín	Huf España	El Burgo de Osma	16/07/2021

¹ Excluidos los sectores de administración pública y empleados de hogar.

Reunión grupal		Fecha: 8/10/2021
Nombre	Grupo representado	
Eva Muñoz	Diputación de Soria. Servicios sociales y gestión de residencias	
Adelina Gil	Presidenta de AMFAR Soria	
Laura Barranco	Fundación CEPAIM / Área de desarrollo rural y programas de empleo	
José Ignacio Díez	Cámara de Comercio Soria	
Jesús Ciria	Asociación Jóvenes Empresarios de Soria	
José Ángel Marín Olivares	Presidente de la empresa TURISOCIO (Transporte Turístico en El Burgo de Osma) y gestor del Espacio coworking Hueco Oxma	
María Luisa Aguilera Sastre	Alcaldesa de San Esteban de Gormaz, Diputada provincial y presidenta del GAL "Tierras sorianas del Cid"	
Francisco Frías Jimeno	Empresa de Mantenimiento y venta de sistemas contra incendios	
Luis Cuesta	Teniente alcalde del Burgo de Osma y representante del Ayto. del Burgos de Osma en el GAL "Tierras sorianas del Cid"	

2. POTENCIALIDADES Y LIMITACIONES LIGADAS A LA SITUACIÓN Y CARACTERÍSTICAS DEL MEDIO FÍSICO DEL TERRITORIO

Se analizan en este epígrafe los condicionamientos y posibilidades ligadas al medio físico, a las características naturales y de situación del territorio que abarca el GAL Asociación Tierras Sorianas del Cid, y a las infraestructuras y actuaciones que la sociedad ha construido y llevado a cabo para aprovechar, transformar y adaptarse a esas potencialidades y limitaciones.

Se estudia en primer lugar cuál es la posición, las ventajas o inconvenientes de la localización del territorio en relación con las grandes infraestructuras de comunicación: autovías, autopistas, carreteras nacionales, ferrocarriles convencionales, Alta Velocidad ferroviaria, aeropuertos, y comunicación digital, tratando en definitiva de responder a una pregunta genérica ¿dónde está situado el territorio en relación con las grandes infraestructuras de comunicación? ¿en qué medida esta situación favorece o dificulta su desarrollo?

Se caracteriza el relieve del territorio, y en qué medida puede actuar como un condicionante o limitador, o bien como un potenciador de las actividades socioeconómicas, identificándose y concretándose tanto unos como otros. Se trata de responder a las preguntas: ¿Cómo es el relieve del territorio? ¿Favorece o dificulta las actividades y el desarrollo?

En el mismo sentido que el relieve, se analiza el clima, y se avanza en qué medida va a verse afectado por las tendencias de variación ligadas al cambio climático. Se trata de responder a las preguntas: ¿Cómo es el clima del territorio? ¿Favorece o dificulta las actividades y el desarrollo? ¿Cómo le va a afectar el cambio climático?

Se analizan otros aspectos relevantes del medio físico, y especialmente se hace referencia al carácter de los paisajes que caracterizan el territorio, buscando identificar las potencialidades ligadas al paisaje. Se trata de responder a las preguntas: ¿Hay otros aspectos relevantes del medio físico –vegetación, suelos, aguas, fauna-? ¿Cuáles son los aspectos relevantes del paisaje?

Finalmente, se hace un balance general de la situación medioambiental del territorio, identificando los principales problemas ambientales que presenta, los conflictos existentes en este ámbito, y las figuras de protección que están

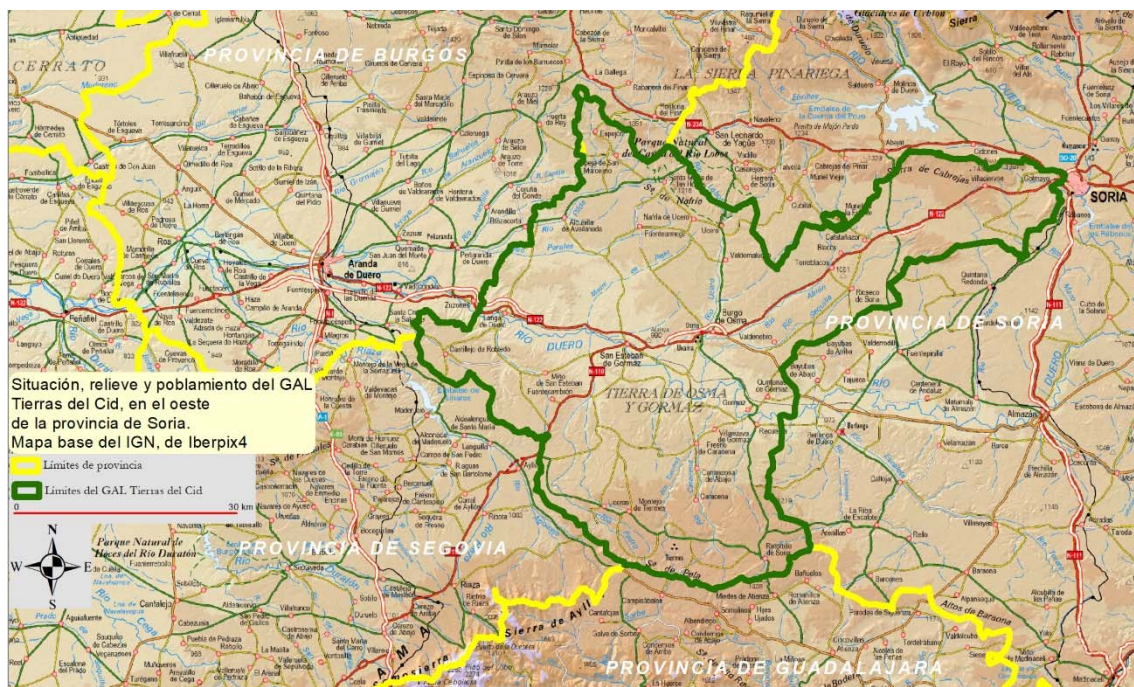
declaradas en el territorio. Se trata de responder a las preguntas: ¿Existen conflictos o problemas –pasados, presentes o previsibles- derivados de la acción humana sobre el medio, que sean relevantes? ¿existen espacios naturales protegidos? ¿Cuáles son las principales externalidades medioambientales o servicios ecosistémicos que presta el territorio?

2.1. Situación y accesibilidad

2.1.1. Características generales

El territorio está situado en una posición bastante excéntrica con respecto al conjunto de la Comunidad Autónoma, y mal comunicado. Sólo le comunican con el exterior dos carreteras de orden nacional, la N-122 y la N-110. De ellas sólo la primera –que le atraviesa completamente de oeste a este- está transformándose en autovía, existiendo en la actualidad unos pocos tramos abiertos al público. No hay tampoco ferrocarril, pues le atraviesa una línea, la antigua Valladolid-Ariza de vía estrecha, completamente abandonada. No hay aeropuertos significativamente cercanos.

La red interna de comunicaciones por carretera sí es buena, estando todos los núcleos enlazados por vías asfaltadas de orden regional y provincial, sin que existan accesos en fondo de saco.



2.1.2. Limitaciones/Debilidades/Amenazas

Como se ha comentado, el territorio está bastante mal comunicado con el exterior, conectado localmente a dos núcleos urbanos de pequeño tamaño por su principal eje de comunicación, la N-122. Con Soria, como núcleo de referencia por su condición de capital comarcal, y con Aranda de Duero, sin que exista cercanía ni fácil conexión con núcleos urbanos principales de la región o de fuera de ella.

2.1.3. Potencialidades/Fortalezas/Oportunidades

Internamente, ha de destacarse la centralidad, física y funcional, de las dos cabeceras comarcales, El Burgo de Osma-Ciudad de Osma y San Esteban de Gormaz. Con una población de algo más 3.500 habitantes la primera, y en torno a 2.500 la segunda, disponen de una red de servicios básicos diversa y proporcional a su tejido económico y al servicio que prestan en relación al alcance territorial de cada una de ellas como áreas de influencia en la comarca. El potencial tractor de actividad económica en El Burgo de Osma-Ciudad de Osma podría ser superior a juzgar por su trayectoria como centro de atracción industrial.

2.2. Relieve

2.2.1. Características generales

El relieve es generalmente llano o suavemente accidentado en una campiña salpicada de parameras y cruzada de este a oeste por la amplia artesa fluvial del río Duero. Tanto en el extremo norte como en el extremo sur el terreno se vuelve algo más accidentado, tipo montaña baja por la poca energía del relieve (escasos desniveles y pendientes suaves), con las estribaciones de la Sierra de Pela -extremo oriental de la Cordillera Central en el sur, y las estribaciones de las sierras de Nafría y Cabrejas en el norte.

Lo más significativo del relieve es la elevada altitud media, pues más de la mitad del territorio está por encima de 1000 metros de altitud, siendo el punto más bajo los 800 metros a los que sale el Duero del territorio en Langa de Duero. El punto más alto es el cerro *Portillo*, con sus 1539 metros, culminación de la Sierra de Pela.

2.2.2. Potencialidades/Fortalezas/Oportunidades

Ninguna significativa.

2.2.3. Limitaciones/Debilidades/Amenazas

La elevada altitud media condiciona fuertemente otros aspectos del medio, principalmente el clima.

2.3. Clima y cambio climático

2.3.1. Características generales

El clima es de tipo mediterráneo frío. El total medio anual de precipitaciones ronda los 500 mm, que pueden llegar a los 700 en las sierras, si bien presenta un marcado periodo de aridez que abarca cuatro meses completos, de junio a septiembre. Esta aridez, unido a un periodo de helada segura de cinco meses, y otro de helada probable del que prácticamente ningún mes está libre, configura un clima poco favorable a la actividad agrícola en términos generales, limitando fuertemente el espectro de cultivos posibles. Las noches son frescas o francamente frías todo el año, incluso en los meses de julio y agosto. No obstante, la fuerte insolación hace que las temperaturas diurnas sean altas, y lleven las medias mensuales por encima de los 20°C tanto en julio como en agosto. Estas circunstancias, por otra parte, abren las posibilidades a otro tipo de aprovechamientos –como la fresa y otras producciones hortícolas y frutícolas- completamente desconocidos hace unas décadas.

El cambio climático provocará un aumento de las temperaturas medias, una disminución de las precipitaciones, un aumento de la evapotranspiración, y una disminución de los recursos hídricos disponibles.

Hemos seleccionado Burgo de Osma por su situación central en el territorio y representativa del clima del conjunto, para visualizar el impacto del cambio climático utilizando la herramienta del Visor de Escenarios de la ADAPTECCA ([Visor de Escenarios de Cambio Climático \(adaptecca.es\)](http://www.adaptecca.es)).

Nótese que el aumento para finales de siglo sería de entre en torno a cinco grados centígrados.

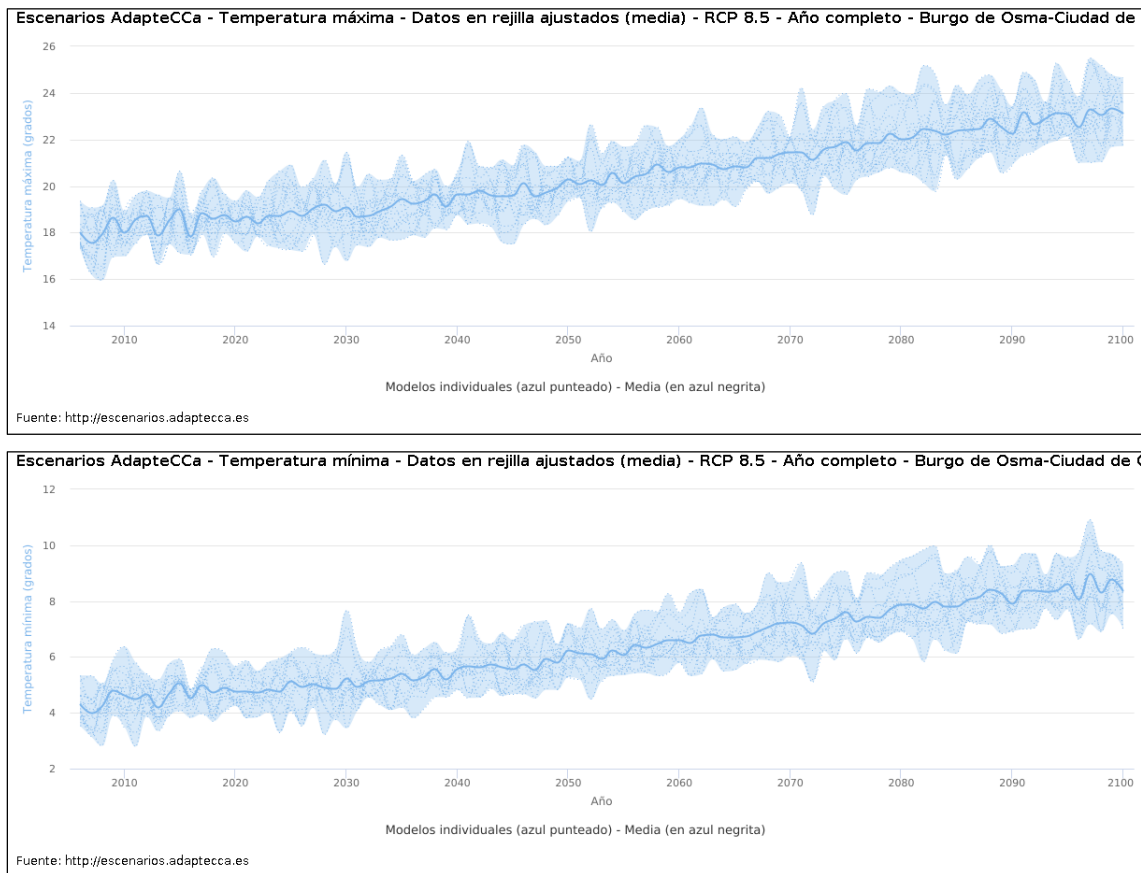


Figura 2: Gráficos de la evolución prevista a lo largo del siglo XXI de las temperaturas máximas medias y de las temperaturas mínimas medias para Burgo de Osma. Fuente: Visor de Escenarios de Cambio Climático (adaptecca.es)

En cuanto a las precipitaciones, la proyección del modelo para finales de siglo establece que se habrán reducido de 550 mm a menos de 400 mm, y el número de días de lluvia habrá pasado de 90 a 60. Sin embargo, según los expertos en la materia, esta previsión es menos concluyente pues, si bien el aumento de las temperaturas parece un hecho cierto, la respuesta de las precipitaciones a la circunstancia de cambio climático no es ni tan clara ni tan previsible, por lo que hay que observar prudentemente la linealidad modélica que expresan los gráficos.

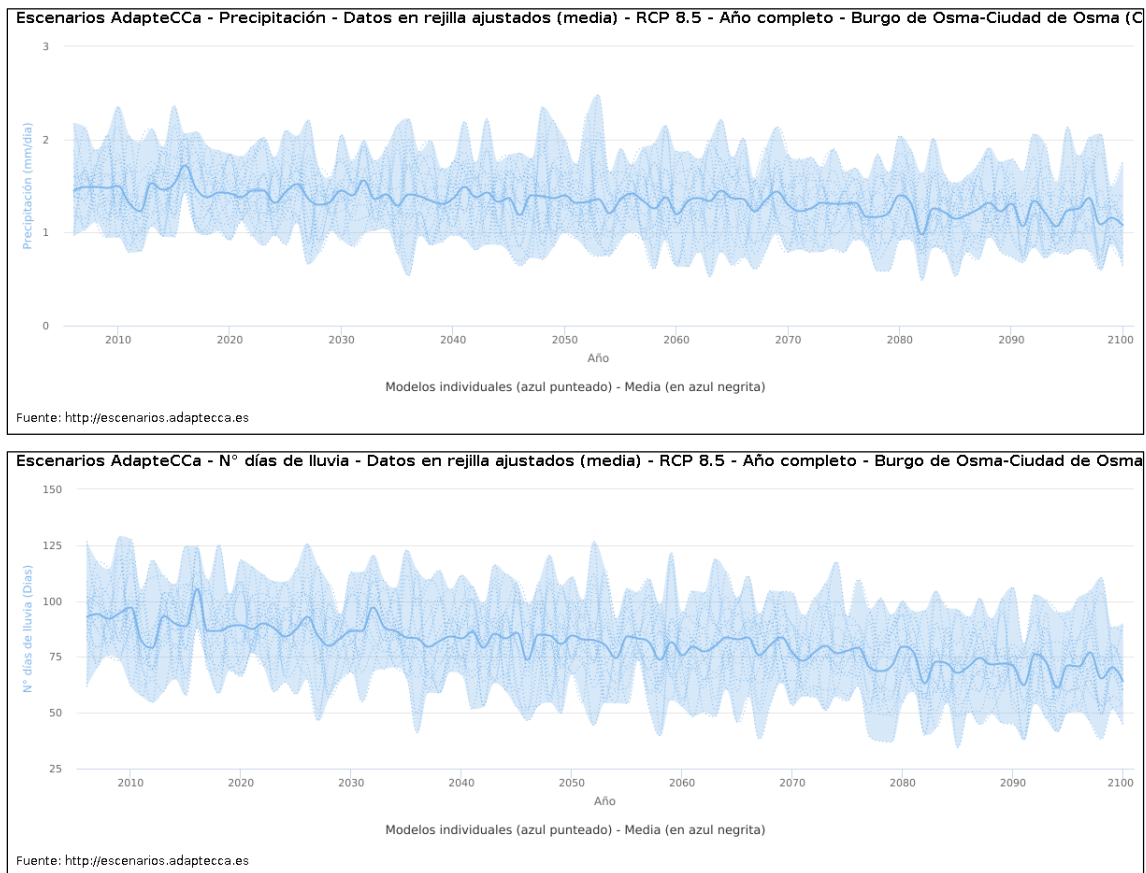


Figura 3: Gráfico de la evolución prevista a lo largo del siglo XXI de la precipitación media y del número medio de días de lluvia en Burgo de Osma. Fuente: [Visor de Escenarios de Cambio Climático \(adaptecca.es\)](http://escenarios.adaptecca.es)

Como consecuencia del aumento de las temperaturas medias y de la disminución de las precipitaciones, el modelo muestra que la Evapotranspiración potencial (ETP) pasará de 65 mm/mes a 90 a fin de siglo.

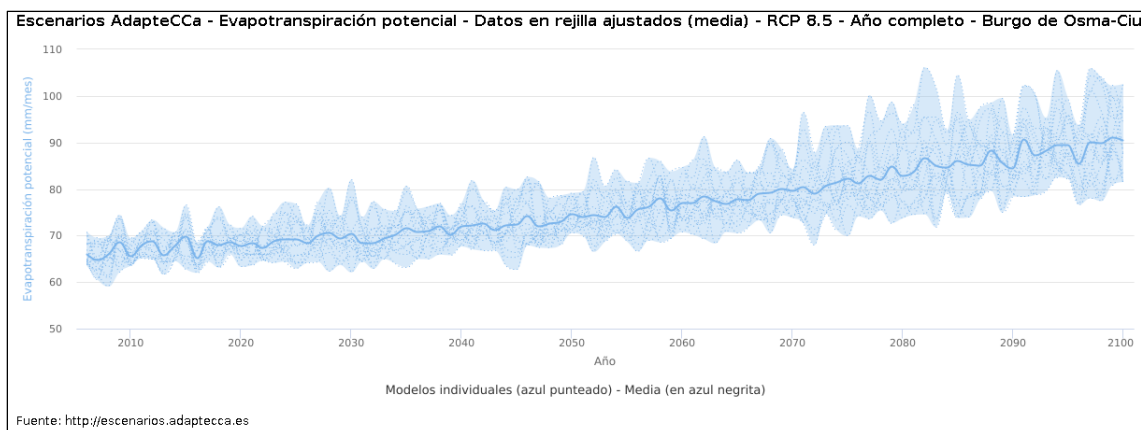


Figura 4: Gráfico de la evolución prevista a lo largo del siglo XXI de la evapotranspiración potencial media en Burgo de Osma. Fuente: Visor de Escenarios de Cambio Climático (adaptecca.es)

La disminución prevista de los recursos hídricos derivados de la fusión de la nieve en la Cordillera Ibérica y en la Cordillera Central a lo largo del siglo XXI, como consecuencia de la evolución prevista de las temperaturas medias (aumento), de las precipitaciones medias (disminución) y de la ETP media (aumento), ofrece un escenario, para el último tercio del siglo, en el que la nieve pasará a ser un fenómeno reducido en su cuantía, aproximadamente un 10% de los valores medios de los últimos 40 años del siglo XX, o lo que es lo mismo, una circunstancia casi excepcional cuya presencia quedará ceñida a los meses centrales del invierno (de enero a marzo).

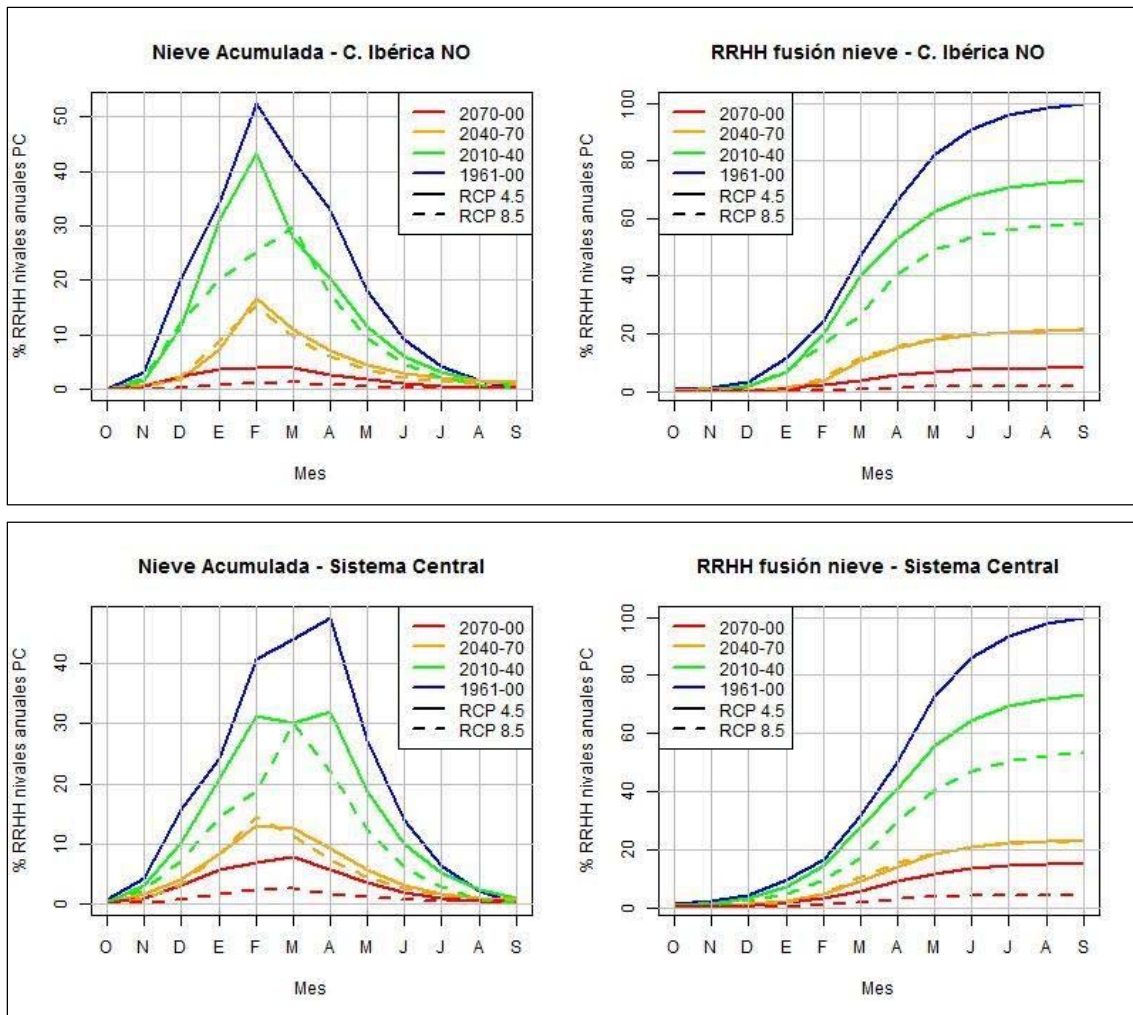


Figura 5: Disminución prevista de los recursos hídricos derivados de la fusión de la nieve en la Cordillera Ibérica y en la Cordillera Central a lo largo del siglo XXI, como consecuencia de la evolución prevista de las temperaturas medias (aumento), de las precipitaciones medias (disminución) y de la ETP media (aumento). Fuente: CEDEX (2017).

Como consecuencia de la disminución de los aportes nivales, de los aportes pluviales y del aumento de la ETP que anuncia el modelo, se estima que, para finales de siglo, los ríos y arroyos que en el territorio se alimentan de todos los manantiales situados en las sierras de la Cordillera Ibérica y de la Central, presentarían unos caudales de en torno a un 40% inferiores a los actuales.

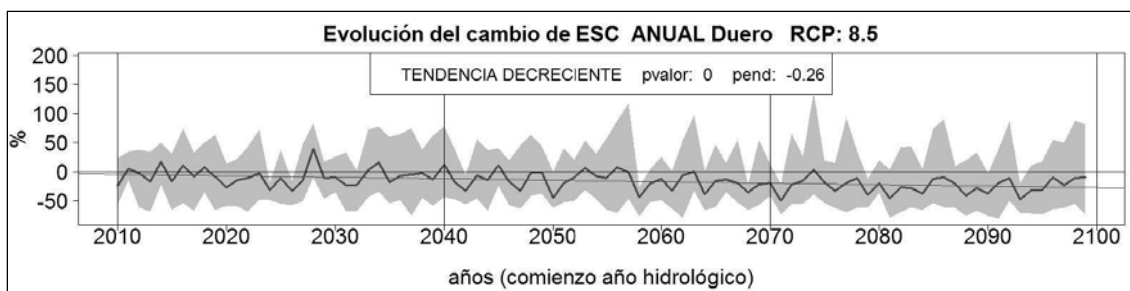


Figura 6: Gráfico de la estimación prevista de disminución de los caudales medios para el conjunto de la cuenca hidrográfica del Duero. Fuente: CEDEX (2017).

2.3.2. Potencialidades/Fortalezas/Oportunidades

El clima seco, soleado y ventoso es favorable para la instalación de aprovechamientos energéticos eólicos y solares.

Desde el punto de vista agrícola, puede señalarse la potencialidad que el clima fresco y contrastado supone para la calidad distintiva de algunos cultivos, como el vino, la fresa y otras producciones hortícolas y frutícolas. No solo matiza sus propiedades organolépticas sino que es un factor favorable para la contención de enfermedades.

2.3.3. Limitaciones/Debilidades/Amenazas

El periodo de helada probable, del que prácticamente ningún mes está libre, es un severo factor limitante para la actividad agrícola.

2.4. Otros aspectos del medio físico. El paisaje

2.4.1. Características generales

La vegetación forestal ocupa aproximadamente el 50% de este espacio, con importantes masas de sabinas y enebros, encinas y pinos, a lo que cabe añadir la cinta de vegetación de ribera que acompaña al Duero y a sus afluentes. El agua es otro factor destacable, con los ríos Duero, Abión, Ucero, Pedro, Caracena y otros. Los suelos son en general pobres y poco profundos, salvo en la llanura aluvial del Duero y en los valles de algunos de sus afluentes.

El paisaje es una atractiva mezcla de rasgos agrícolas y rasgos forestales, de horizontes abiertos y amplia perspectiva de llanura y cielos inmensos.

2.4.2. Potencialidades/Fortalezas/Oportunidades

Lo forestal, el agua y el paisaje son activos con una gran potencialidad.

2.4.3. Limitaciones/Debilidades/Amenazas

Ninguna significativa, más allá de la pobreza de los suelos en la mayor parte del territorio.

2.5. Situación medioambiental

Los conflictos ambientales significativos se ciñen, más allá de los problemas de calidad de las aguas del río Duero y la instalación presente y prevista de centrales eólicas y solares, a los proyectos de grandes instalaciones de producción intensiva de ganado, particularmente porcino.

Los valores ambientales del territorio están parcialmente reconocidos en las figuras de un Parque Natural (Cañón del Río Lobos), una Reserva Natural (Sabinar de Calatañazor), un Monumento Natural (La Fuentona), dos Zonas de Especial Protección para las Aves (Altos de Barahona y Cañón del Río Lobos) y varios Lugares de Interés Comunitario (Cañón del Río Lobos, Altos de Barahona, Encinares de Ternes, Pinar de Losana, y Riberas del Duero y Afluentes).

2.6. Potencialidades/Fortalezas/Oportunidades del territorio

El territorio ofrece un balance claramente positivo en cuanto a sus externalidades medioambientales.

Probablemente tenga un balance neutro en consumo/producción de energía eléctrica; sus emisiones de gases GEI no son significativas, únicamente destacan las derivadas de la actividad agrícola (movimiento de maquinaria); es un almacén de carbono por su enorme extensión de cultivos y tierras agrícolas y forestales; el balance de carbono anual del territorio es seguramente neutro o positivo; es un territorio atmosféricamente limpio; el cambio climático puede hacer más atractivo el territorio por sus temperaturas más templadas en invierno pero más frescas en verano que otros territorios situados más al sur, así como por su mayor cuantía de precipitaciones. El territorio ofrece miles de hectáreas de disponibilidad para un contacto con la naturaleza en buenas condiciones. Estas externalidades ecológicas son evidentes, pero las económicas que se derivan de ellas requieren de una evaluación detallada. Por otra parte, estas

externalidades contribuyen a la consecución de una parte importante de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 de la ONU y se alinean con las prioridades enmarcadas en la propuesta de Ley de Cambio Climático y Transición Energética del Gobierno de España. Además, el Pacto Verde Europeo de 2019 refuerza las acciones en torno a su puesta en valor.

Sin embargo, no faltan limitaciones, amenazas y problemas, centrados en:

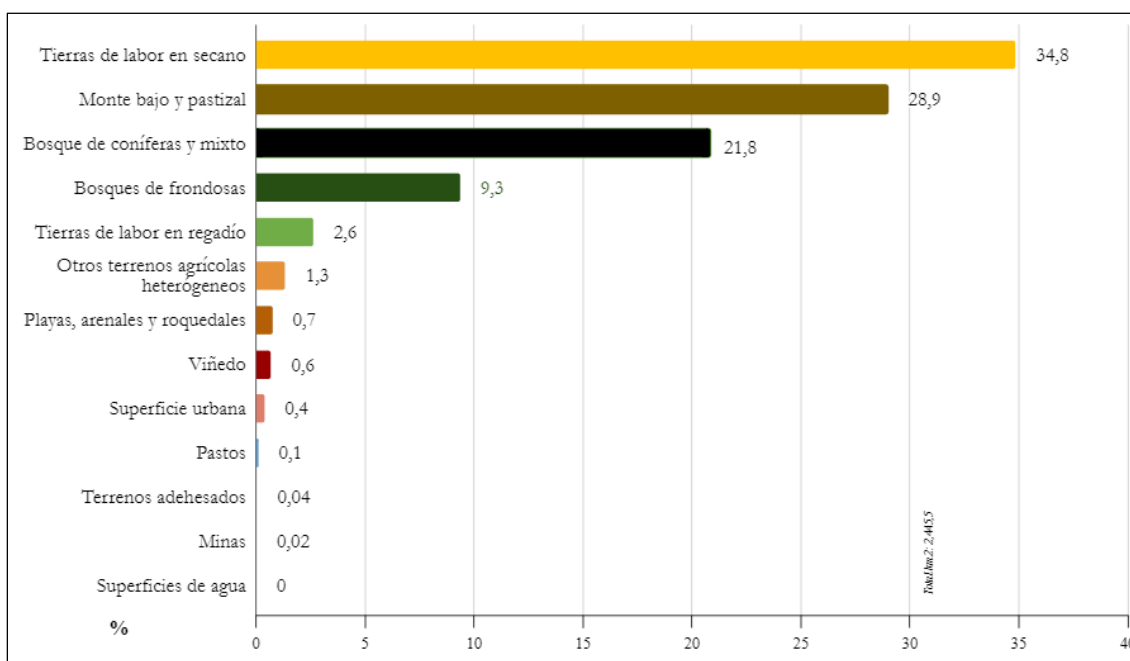
- La realidad de un territorio está bastante mal comunicado con el exterior.
- Una altitud media elevada, superior a los 1000 metros, que condiciona aspectos básicos del clima (amplitud del periodo de helada probable y helada segura, principalmente).
- El amplio periodo de helada segura y probable y el frescor general de las noches, son factores limitantes para la actividad agrícola, en el sentido de que limitan el espectro de cultivos. La disminución de recursos hídricos previsiblemente asociada al cambio climático hace altamente recomendable afrontar un proceso de previsión y adaptación tanto de los cultivos de regadío como los de los secanos.
- La explotación de determinados recursos energéticos (plantas solares, aerogeneradores) puede ser una fuente de degradación y pérdida de los valores patrimoniales sobresalientes que posee la zona debido a la alteración sustancial y degradación de sus cualidades paisajísticas, lo cual requiere de una cuidadosa planificación.

3. LOS PROCESOS DE ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA

De manera más acusada que en el resto de la región, el territorio en el que actúa el GAL Asociación Tierras Sorianas del Cid ha experimentado la crisis de las formas de producción tradicional, derivándose de ello una profunda involución demográfica que, en algunos casos, se acompaña de abandono.

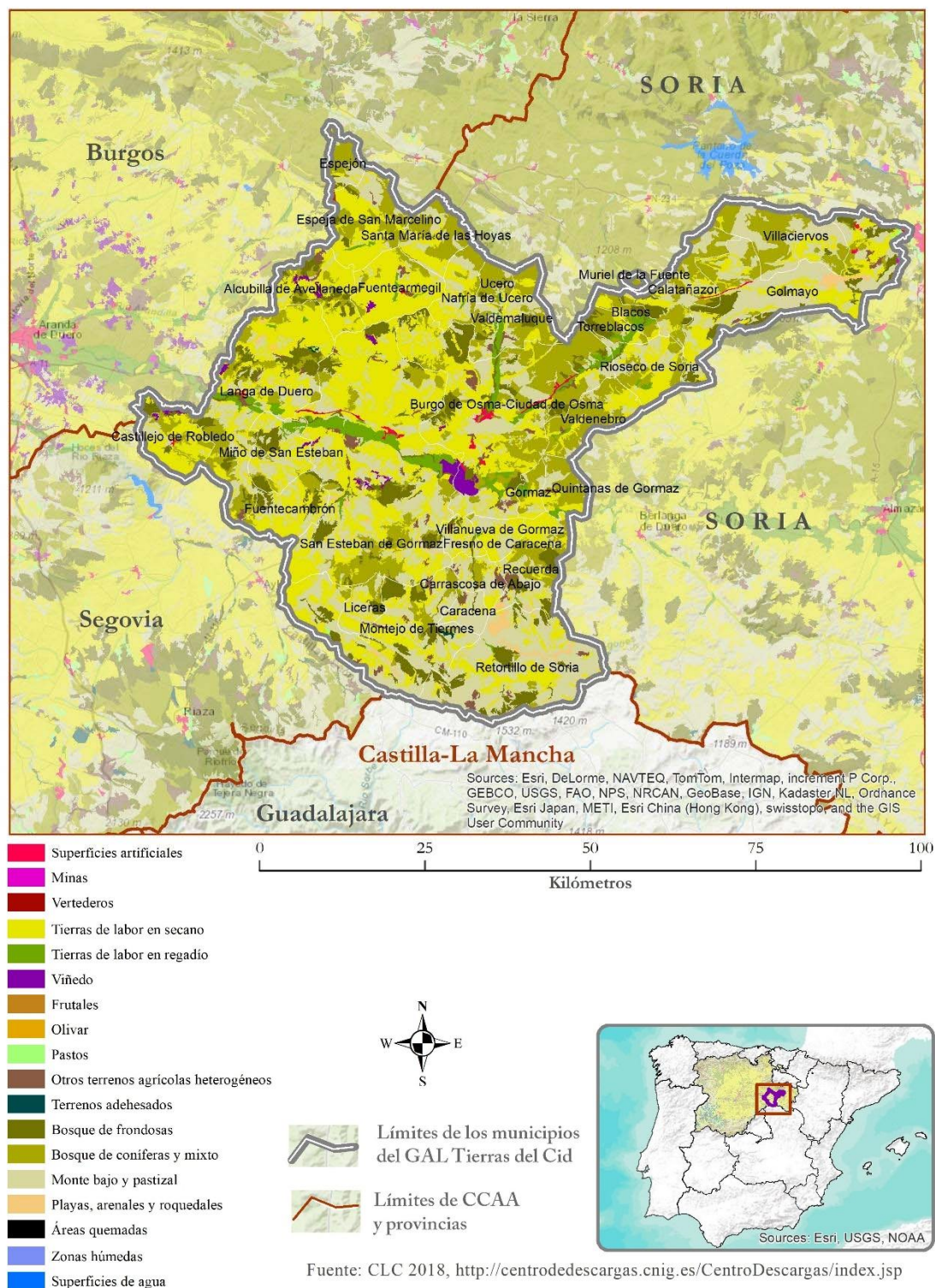
En estas comarcas rurales, de tradicional vocación agraria, los rasgos del medio, anteriormente descritos, marcan la ocupación histórica del espacio. Las diferencias entre las parameras (tanto las labradas en materiales del terciario, los páramos propiamente dichos, como en los materiales mesozoicos), los valles (particularmente del Duero, pero también de sus afluentes Abión y Ucero), así como las sierras meridionales son significativas, pero, en conjunto, tienen como rasgo en común: las difíciles condiciones para una agricultura intensiva, que queda reducida a las fértiles y bien regadas vegas del fondo de los valles. En ellas se asienta en la actualidad un corto (2,6%) pero bien aprovechado regadío. El resto, bien por la anfractuosidad inherente a las sierras del sur, bien por la imposibilidad que introducen los afloramientos del roquedo, tienen una vocación montañesa, bien de bosque (el de coníferas y mixto ocupa casi un 22% del espacio y el de frondosas (9,3%) o bien de monte bajo y pastizal (29%). Una vocación extensiva a la que se suman los secanos, que ocupan el 34,8% de la superficie, allí donde los asomos rocosos no lo impiden o las condiciones edáficas lo facilitan.

Ocupaciones del suelo en el territorio del GAL Sierra de la Demanda en 2018 (%)

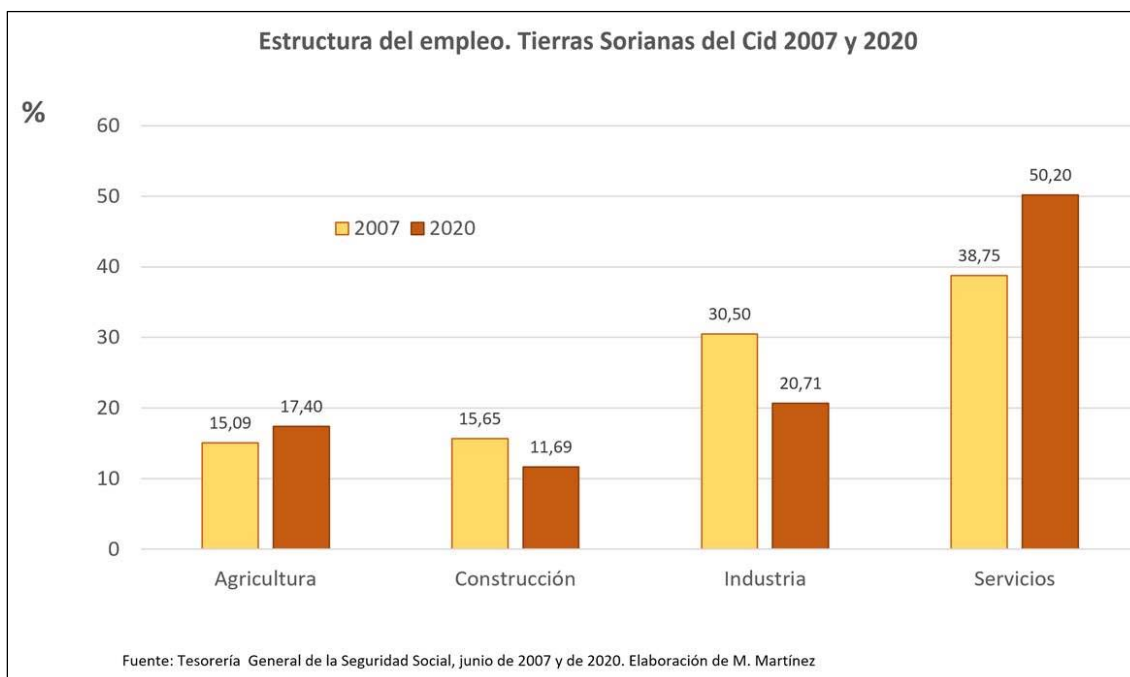


Fuente: Corine Land Cover, 2018

Principales ocupaciones del suelo en el territorio del GAL Tierras del Cid en 2018



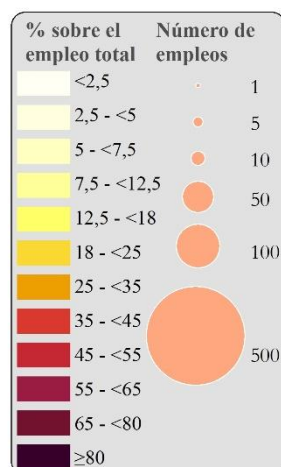
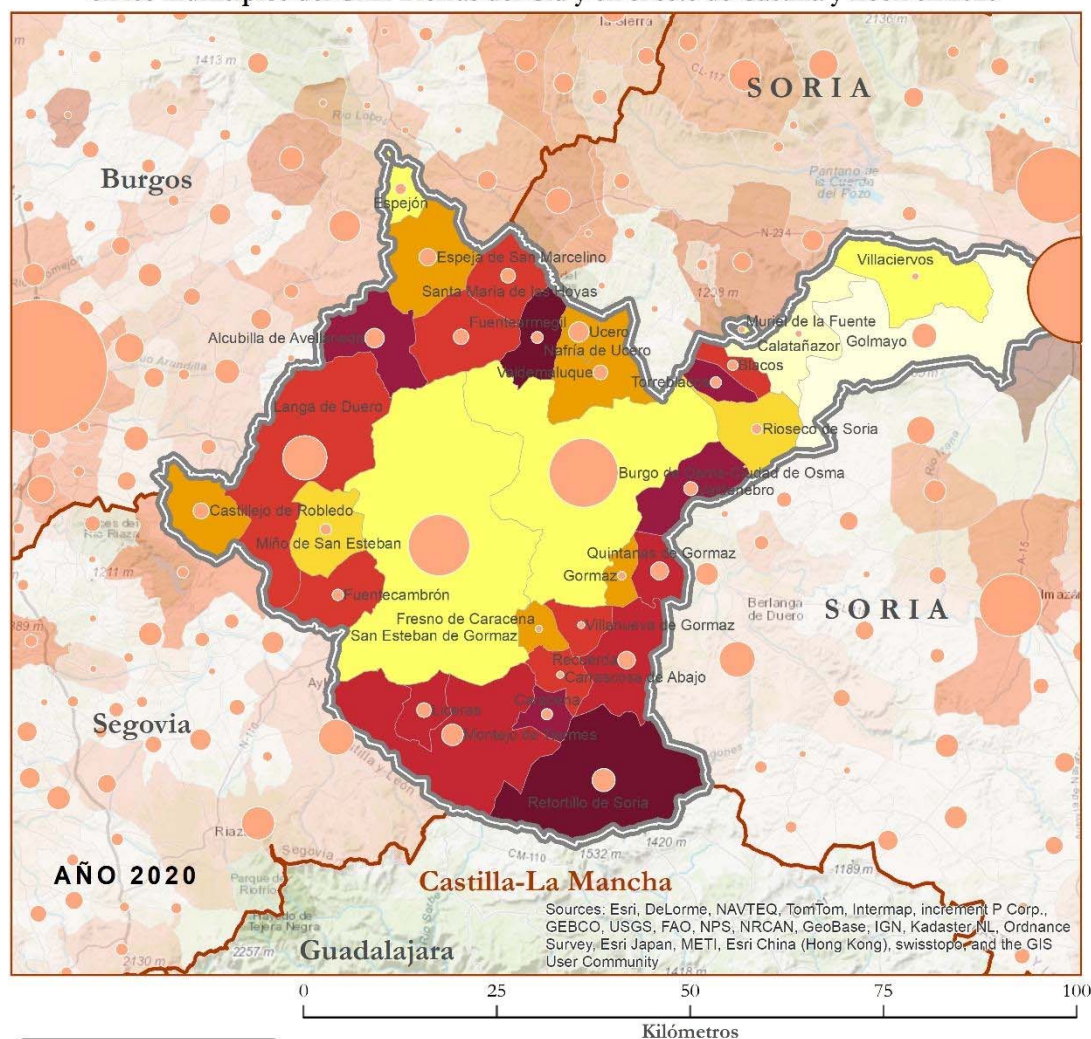
Tras los grandes reajustes en el mercado laboral producidos en la segunda mitad del siglo XX, el número de activos se estabiliza en las primeras décadas del XXI. Es más, durante el período comprendido entre 2007 y 2020, su número se incrementa ligeramente, pasando de 4446 a 5012 entre ambas fechas. Se trata de una evolución desigual, fuertemente polarizada en dos sectores, la actividad agraria y los servicios.



3.1. Adaptación e innovación en la agricultura, una actividad productiva clave en la comarca de Tierras Sorianas del Cid

Las transformaciones experimentadas en la actividad agraria han sido las más notables en la estructura productiva de la comarca. En este contexto, la actividad agraria ha vivido dos procesos significativos. Por un lado, el abandono de las formas tradicionales de producción. Por otro, la concentración del dinamismo y pujanza agrarias en orientaciones productivas muy concretas vinculadas al regadío. De hecho, de ser una actividad dominante, fue perdiendo relevancia en la mayor parte de los municipios en los que, con todo, sigue siendo una actividad fundamental y de notable proyección futura.

**Número y proporción de empleados en la actividad agraria
en los municipios del GAL Tierras del Cid y en el este de Castilla y León en 2020**



$\bar{X}$ de Castilla y León = 7,02% en 2020

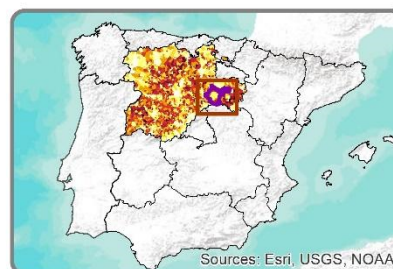
$\bar{X}$ de la provincia de Soria = 9,96%

$\bar{X}$ de Tierras del Cid = 17,40%

Límites de los municipios del GAL Tierras del Cid

Límites de CCAA y provincias

Fuente: Tesorería General del INSS, Cuentas y trabajadores por régimen, municipio y actividad, en junio de 2020. Mapa base: IGN y Esri, USGS, NOAA.



En términos de importancia relativa, los ejes que vertebran la comarca (el río Duero y la carretera/autovía N-122/A-12), particularmente el Duero, marca la bisagra entre dos ámbitos donde la importancia de la agricultura es mayor. En el sur, en los municipios de Retortillo de Soria o Caracena, supera el 60% de los

activos. De igual manera ocurre en el norte, en municipios como Alcobilla de Avellaneda o Nafría de Ucero. No obstante, en términos absolutos, la población activa agraria se concentra en los municipios de mayor tamaño y económicamente más dinámicos: Burgo de Osma-Ciudad de Osma, San Esteban de Górmaz y Langa de Duero. Solo estos tres concentran el 64% de todos los activos agrarios comarcales. Se trata de una relación directa con la importancia poblacional y funcional de estos núcleos, que se refuerza con el desplazamiento de activos agrarios de núcleos próximos que tienen allí su vivienda, atraídos por la mayor densidad social y de servicios.

No obstante, el volumen total de mano de obra agraria inscrita en los registros de la Seguridad Social es destacable, con 872 trabajadores, lo que representa el 17,4% de un total de 5012 activos, cuando en el conjunto de la provincia no se alcanza el 10% y en Castilla y León apenas sobrepasa el 7%. Resulta llamativo que esta proporción se incremente desde 2007, cuando eran 671 (el 15%).

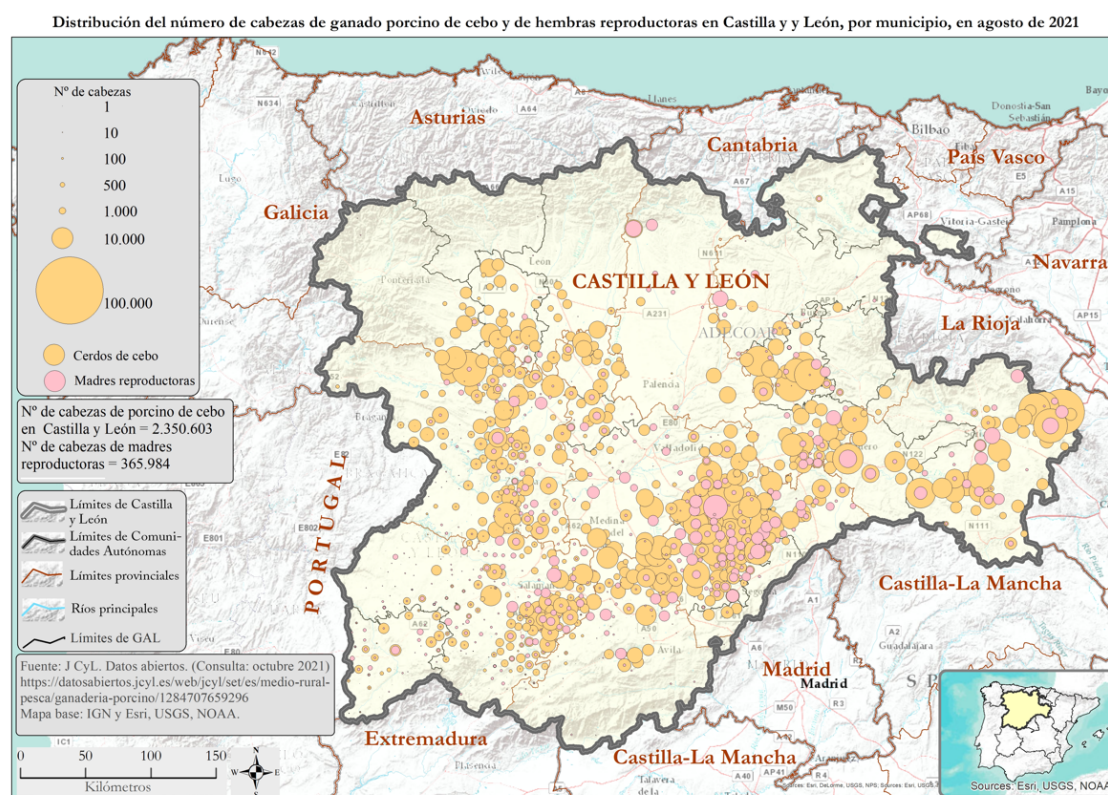
Este hecho tiene que ver con varias circunstancias que se concretan en el potencial desarrollado en algunos municipios y actividades del Duero. En este sentido, y pese a sus aparentes limitaciones (integral térmica limitada por la altitud, falta de reemplazo generacional y de mano de obra en general...), existe un gran potencial agrario. Al lado de las actividades tradicionales, como los secanos cerealistas o las prácticas ganaderas extensivas, en manos de agricultores y ganaderos que representan la evolución natural hacia el modelo productivista apoyado por la Política Agraria Común (PAC), en las últimas dos décadas se han implantado nuevos modelos que responden a distintas alternativas: la vinculada a las marcas de calidad, con buena representación en el viñedo; el modelo neo-productivista sustentado en las economías de escala con procesos productivos de corte empresarial y orientación hortofrutícola; y, por último, la ganadería intensiva, con importancia del porcino y la extensiva de carne, animada por el abandono de la ganadería tradicional y la escasa presión sobre los pastos.

En el primer caso, y aunque alejados del sector más dinámico, encontramos ejemplos de explotación singular no solo de los vinos de calidad (Langa de Duero, San Esteban de Gormaz, Peñalba de San Esteban, Castillejo de Robledo...) dentro de la DO Ribera de Duero, sino del patrimonio paisajístico que se organiza en torno al vino. El pago de "El Plantío", en Atauta (declarado Bien de Interés Cultural, en la categoría de Conjunto Etnológico, en 2017) o el barrio de bodegas de Recuerda, del mismo estilo, son un ejemplo claro del potencial de la puesta en valor de bodegas, lagares y otros elementos auxiliares debidos a la tradición rural, como palomares, lavaderos, etc.

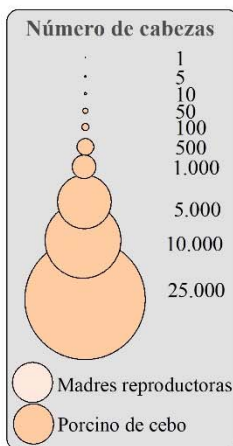
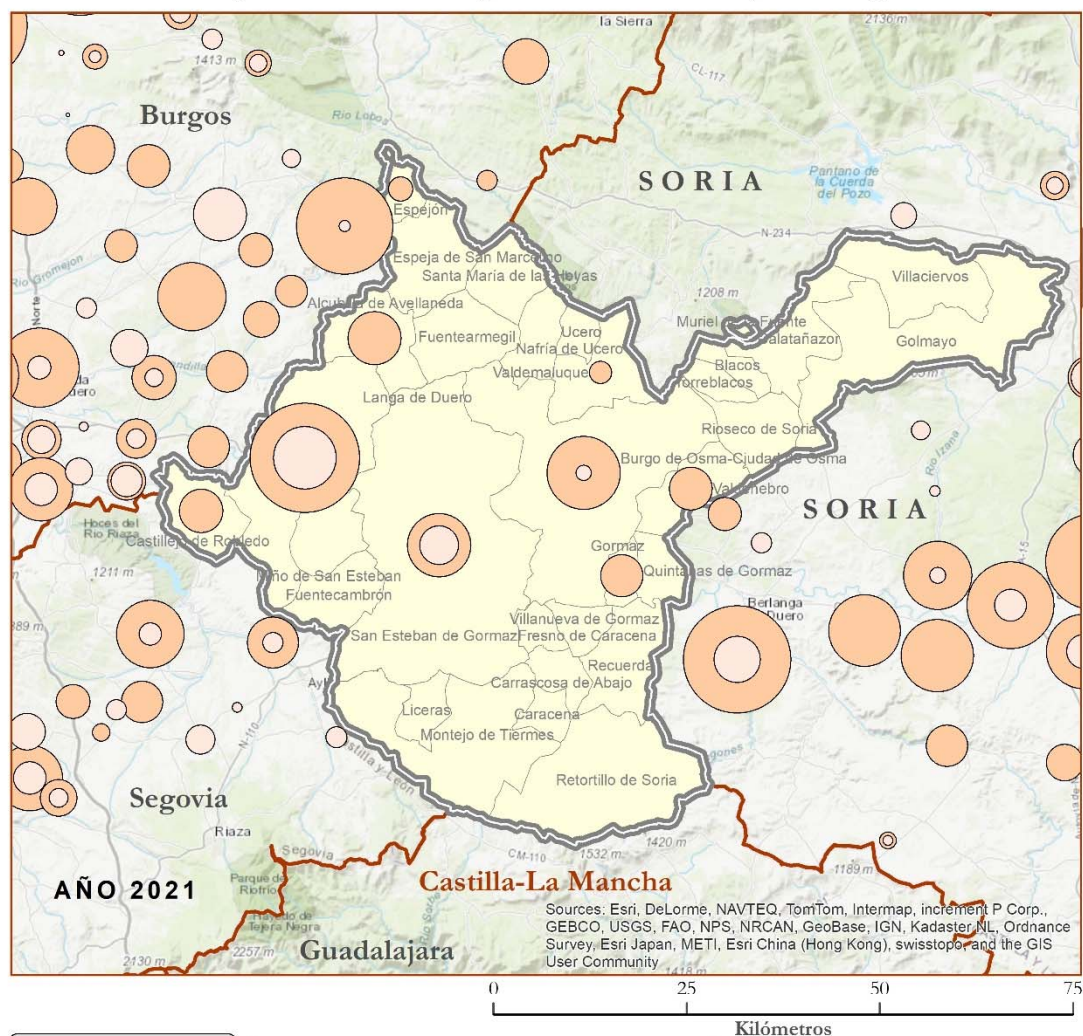
En el segundo caso, el ejemplo de las grandes plantaciones de frutales, particularmente manzanos, en las fincas de La Rasa (Burgo de Osma-Ciudad de Osma), con el expresivo caso de Nufri, o La Ciñuela (frutas Queralt) en Ines, el cultivo hortofrutícola en los regadíos de los canales de Olmillos (Florette o Casa Ametller) o de Ines, ponen de relieve el alto potencial asociado a la convergencia de altitud, insolación y sequedad ambiental para este tipo de cultivos de regadío.

A estas formas de producción intensiva se asocia la presencia de mano de obra estacional o permanente que explica los altos índices de empleo en la actividad, así como la presencia de población inmigrante que se apuntará más adelante.

Mano de obra que también se emplea en los cebaderos de porcino, con particular concentración en Langa de Duero. Esta orientación intensiva, aunque de menor significado en el territorio de Tierras Sorianas del Cid que en otros circundantes, está en franca expansión, sumando nuevas explotaciones en tiempos recientes.



**Distribución del número de cabezas de ganado porcino
en los municipios de Tierras del Cid y en el sureste de Castilla y León en agosto de 2021**



Nº de cabezas de cebo de Castilla y León = 2.350.603
Nº de cabezas de madres reproductoras = 365.984

Nº de cabezas de cebo de la provincia Soria = 333.675
Nº de cabezas de madres reproductoras = 53.638

Nº de cabezas de cebo del GAL T^{rs} del Cid = 53.536
Nº de cabezas de madres reproductoras = 9.934

— Límites de los municipios del GAL Tierras del Cid
— Límites de CCAA y provincias

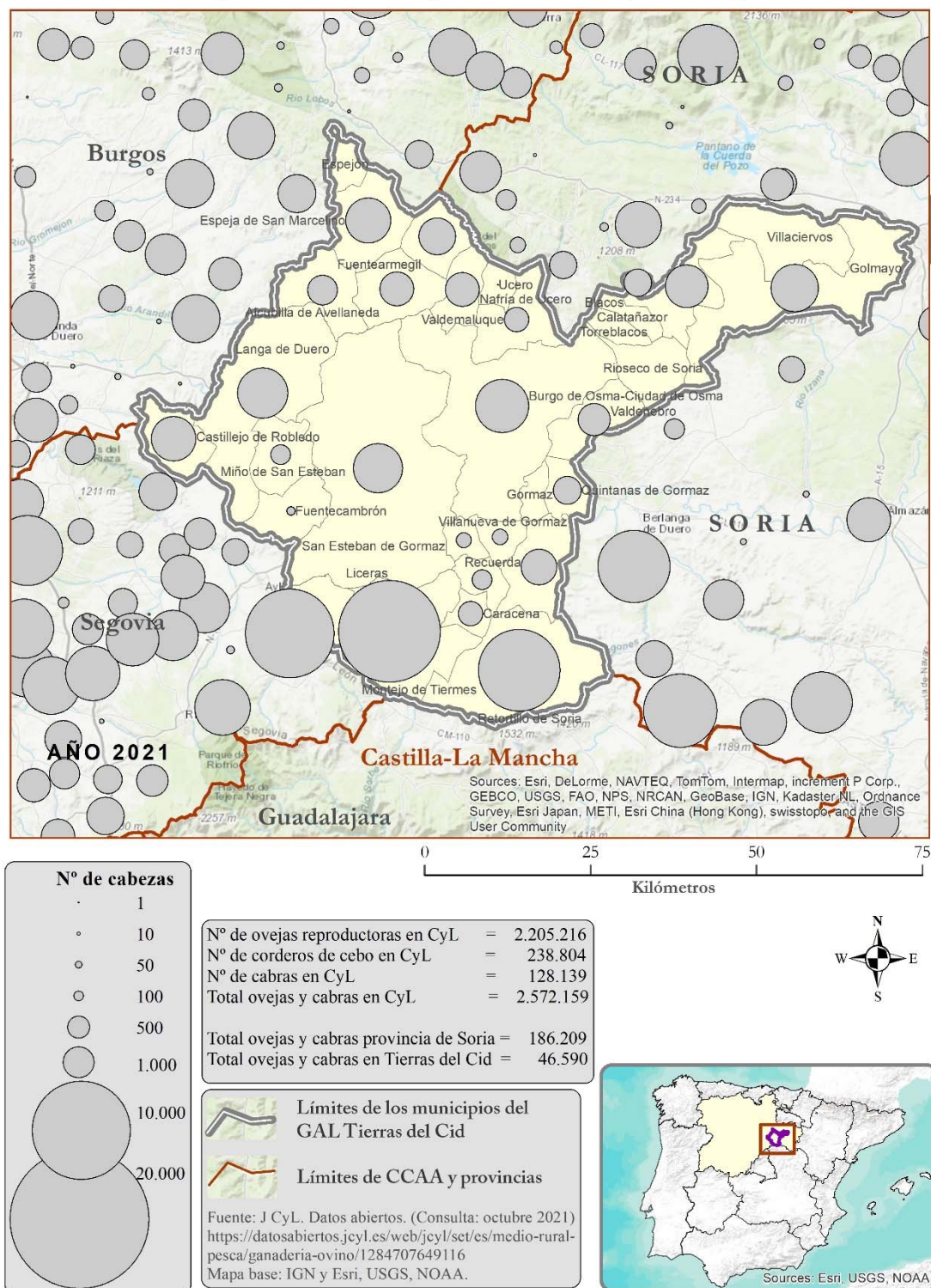
Fuente: Junta de C. y L, Datos abiertos. En <https://datosabiertos.jcyl.es/web/jcyl/set/es/medio-rural-pesca/ganaderia-porcino/1284707659296>
Mapa base: IGN y Esri, USGS, NOAA.



La pérdida de peso relativo del ovino, debido al progresivo abandono de esta actividad por parte de muchas explotaciones, resalta el peso que adquiere esta

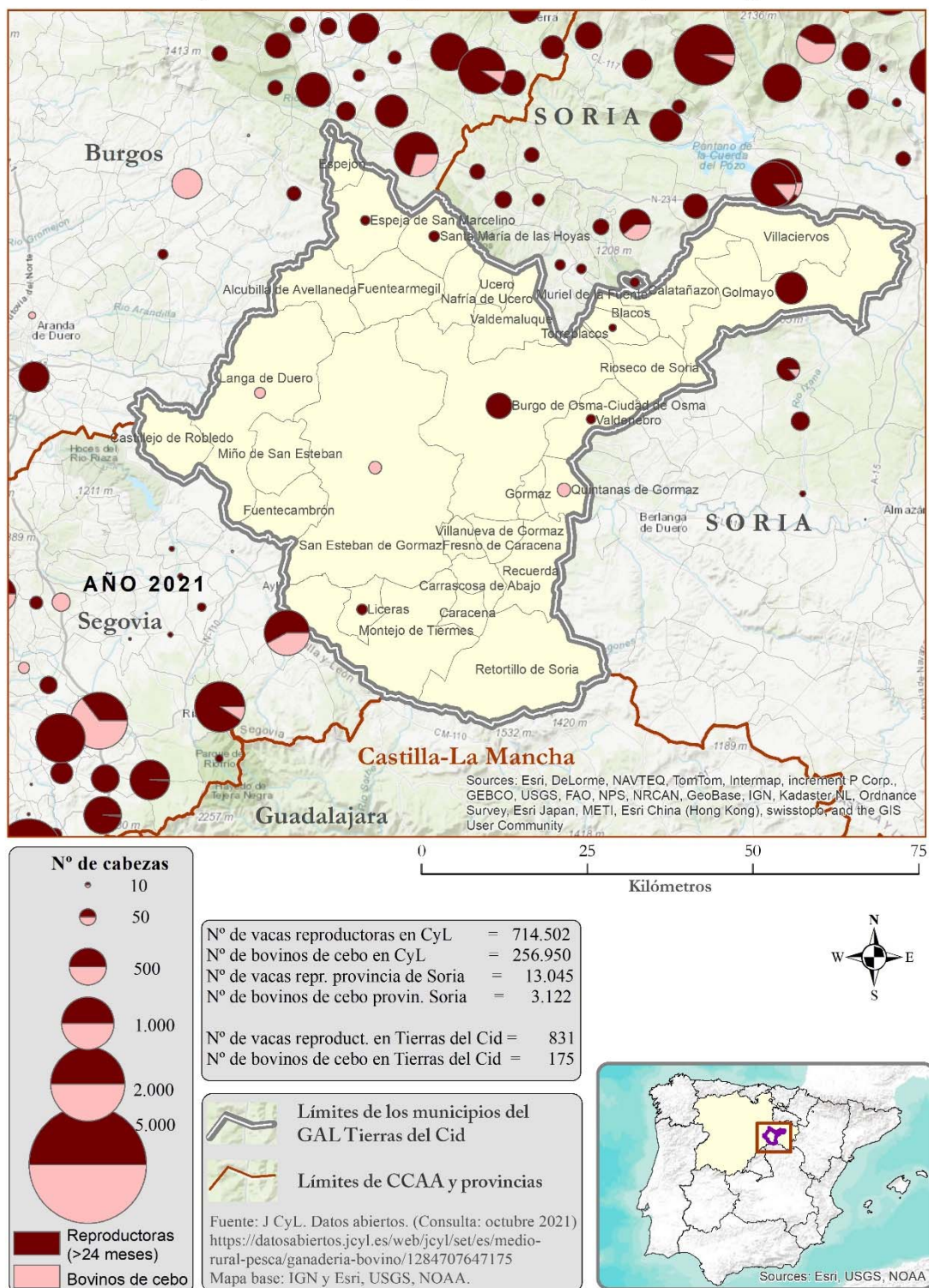
orientación ganadera en los municipios meridionales de Tierra de Caracena y Sierra de Pela, con pastos de sobrada vocación para ello y un potencial de aprovechamiento superior al actual.

Distribución del número de cabezas de ganado ovino y caprino en los municipios de Tierras del Cid y en el sur de Castilla y León en agosto de 2021



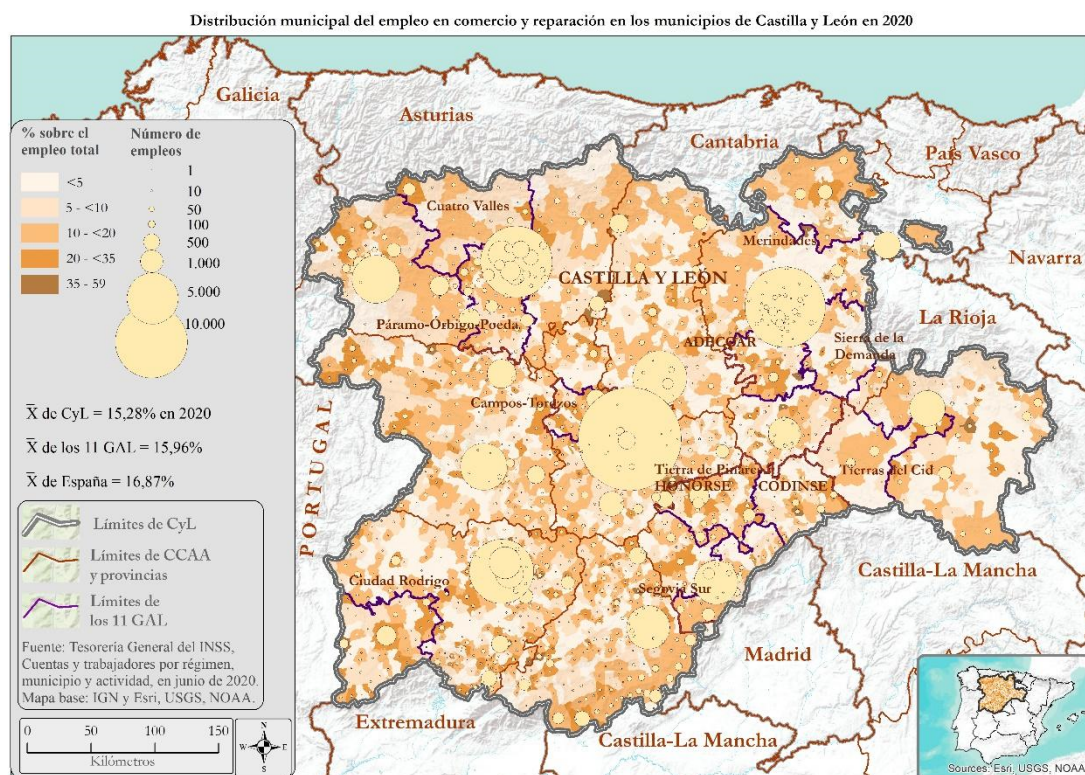
Por el contrario, se hace constar la irrelevancia de la comarca en la orientación ganadera bovina.

Distribución del número de cabezas de ganado bovino en los municipios de Tierras del Cid y en el sureste de Castilla y León en agosto de 2021

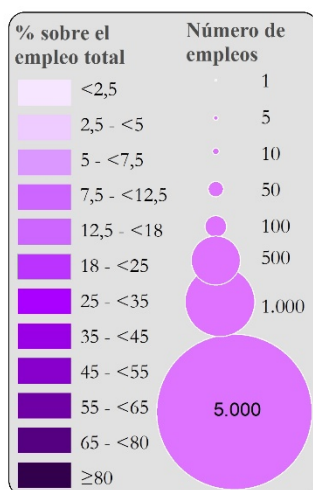
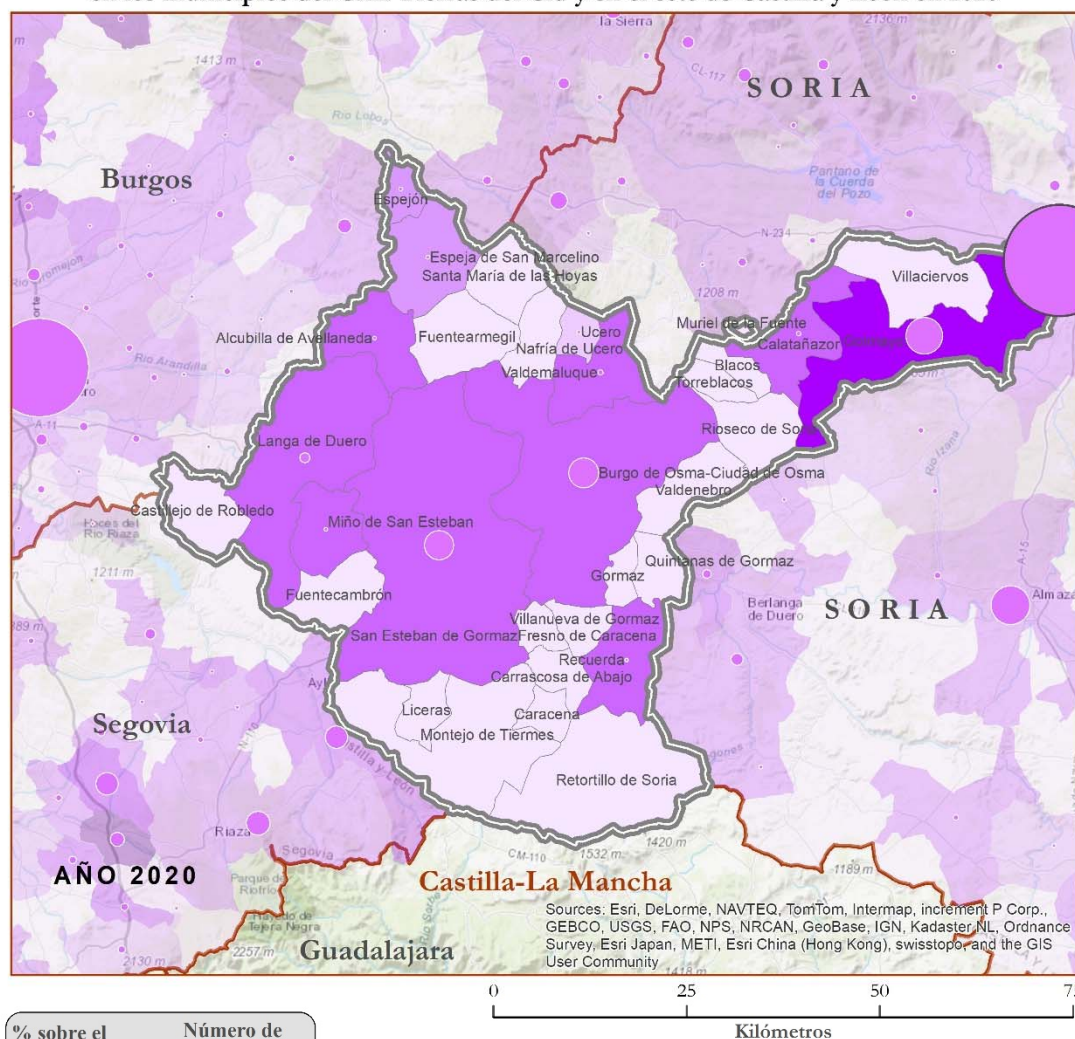


3.2. La actividad en el sector terciario

Allado de las actividades agrarias, la que agrupa al conjunto de los servicios es, con diferencia, la que más empleo genera. Un total de 2516 trabajadores, concentrados mayoritariamente en los tres municipios de mayor dinamismo demográfico: El Burgo de Osma-Ciudad de Osma (957), Golmayo (774) y San Esteban de Gormaz (504). Como es lógico, la mayor entidad poblacional y dinamismo justifica la concentración de empleos terciarios en estos núcleos, donde destaca el comercio y reparación (en el caso de Golmayo) o el transporte, particularmente relevante en El Burgo, pues en su polígono industrial se encuentra una de las mayores empresas de transportes de la Región: logística y transportes de Pedro SL.



Número y proporción de empleados en las ramas de comercio y reparación en los municipios del GAL Tierras del Cid y en el este de Castilla y León en 2020



$\bar{X}$ de Castilla y León = 15,28% en 2020
 $\bar{X}$ de la provincia de Soria = 11,17%
 $\bar{X}$ de Tierras del Cid = 13,69%

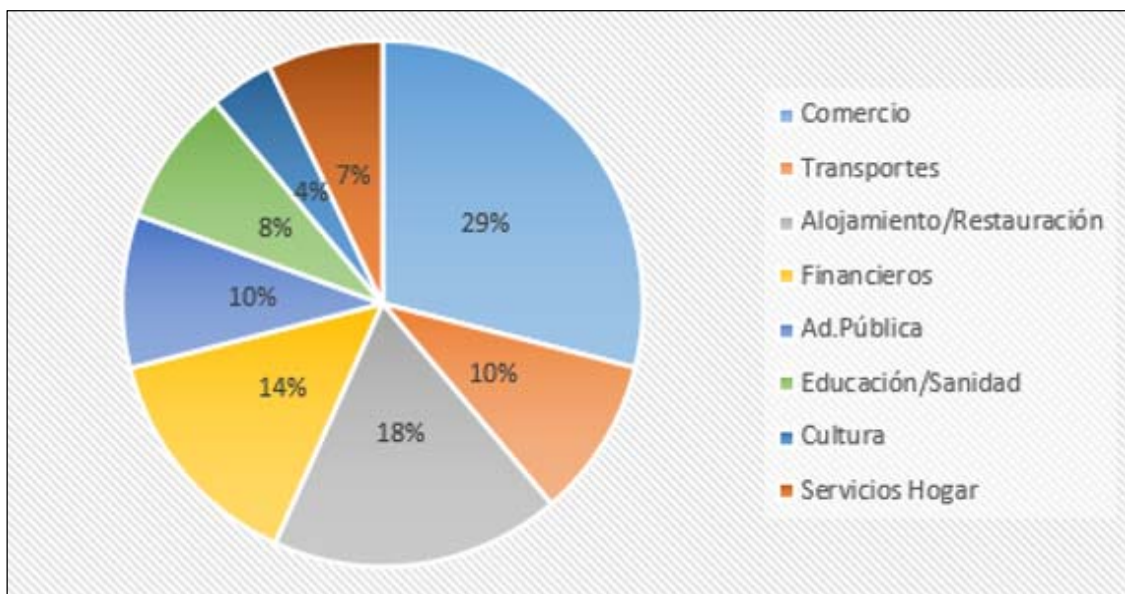
Límites de los municipios del GAL Tierras del Cid
 Límites de CCAA y provincias
 Fuente: Tesorería General del INSS, Cuentas y trabajadores por régimen, municipio y actividad, en junio de 2020. Mapa base: IGN y Esri, USGS, NOAA.



Al lado de actividades como los servicios públicos o privados (servicios financieros), resulta particularmente relevante el caso del alojamiento, la restauración y la hostelería, por su trascendencia en el turismo, que está al socaire de su rico patrimonio cultural y natural.

En efecto, la comarca Tierras Sorianas del Cid ha desarrollado un notable sector turístico que ha “tirado” de las actividades como la restauración, el alojamiento y otro tipo de servicios especializados.

Distribución porcentual de los empleos terciarios por rama de actividad

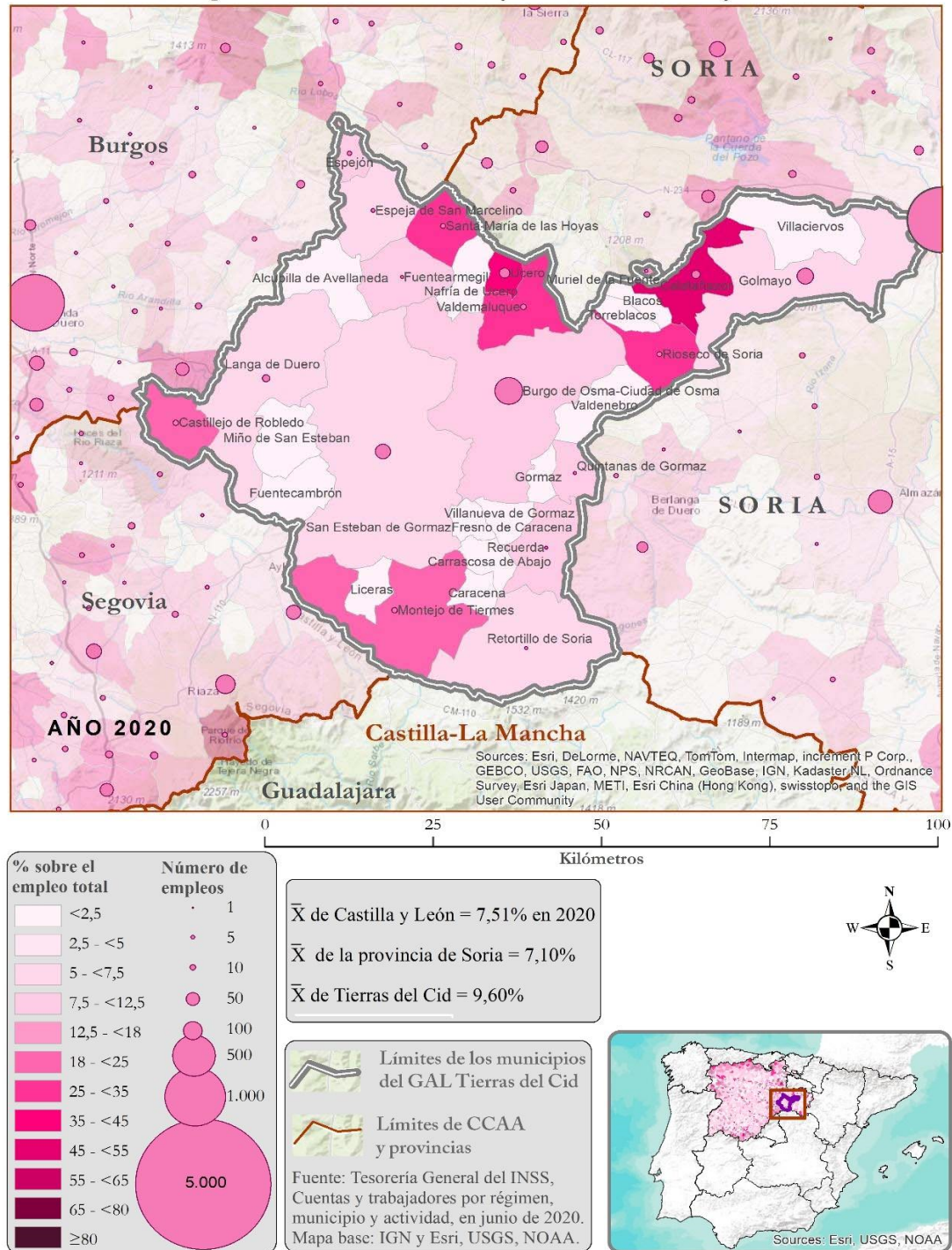


En conjunto, esta rama da empleo a un total de 553 personas, lo que en 2020 supone el 9,6% del total, por encima de las medias provinciales (7,1%) o regionales (7,51%).

Como se ha señalado, dos son los elementos que justifican la concentración en ciertos núcleos de las actividades vinculadas al sector de la hostelería, el alojamiento y la restauración. El turismo cultural y natural, y la presencia de vías de comunicación (en realidad, de la única vía de comunicación). Cuando convergen ambos, la actividad se refuerza. Es lo que ocurre en el Burgo de Osma-Ciudad de Osma. Aquí, el sector emplea a un total de 240 trabajadores (casi la mitad de toda la comarca). La concentración de alojamientos de distintas categorías es más evidente, y proliferan los servicios de restauración (cafeterías y restaurantes). Se trata de la capital de la comarca, donde abunda un rico patrimonio cultural, tanto monumental como histórico artístico o también gastronómico. Por su situación, se encuentra además a las puertas de espacios naturales tan relevantes como el Cañón del río Lobos, La Fuentona o Calatañazor. Empresas del sector, como el caso del emblemático Virrey Palafox es prototípico de la explotación del recurso gastronómico (Jornadas de la

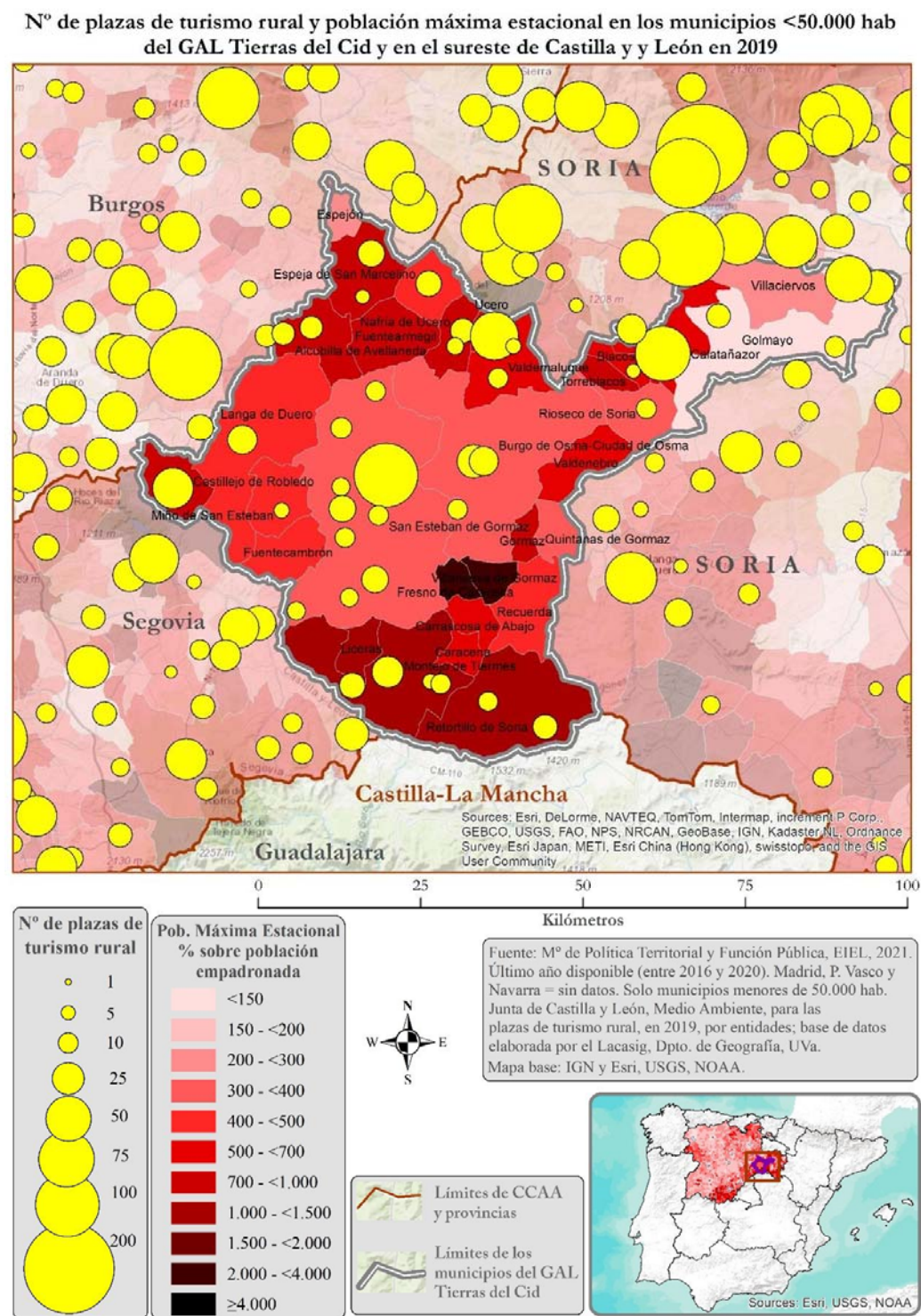
Matanza). A otra escala, algo similar puede decirse de San Esteban de Gormaz o Golmayo, por su cercanía a Soria.

Número y proporción de empleados en las ramas de alojamiento, hostelería y restauración en los municipios del GAL Tierras del Cid y en el este de Castilla y León en 2020



No obstante, el peso relativo de los ocupados en este sector es mayor en los municipios periféricos del territorio comarcal, como corresponde a su orientación turística preferente y escasa presencia de otro tipo de servicios y de

empleos, en general. Destacan núcleos pequeños pero especializados, como Montejo de Tiermes (dada la cercanía del yacimiento de Tiermes), Ucero y Santa María de las Hoyas (Cañón del Río Lobos) o Calatañazor, núcleo prácticamente orientado en exclusividad al turismo y a la segunda residencia. Dispersas por el territorio se encuentran casas rurales de diferentes categorías, o pequeñas empresas de atención al turista, como bares y pequeños restaurantes.



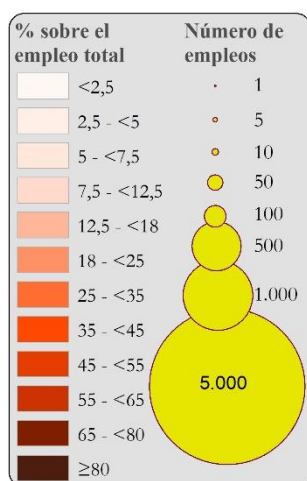
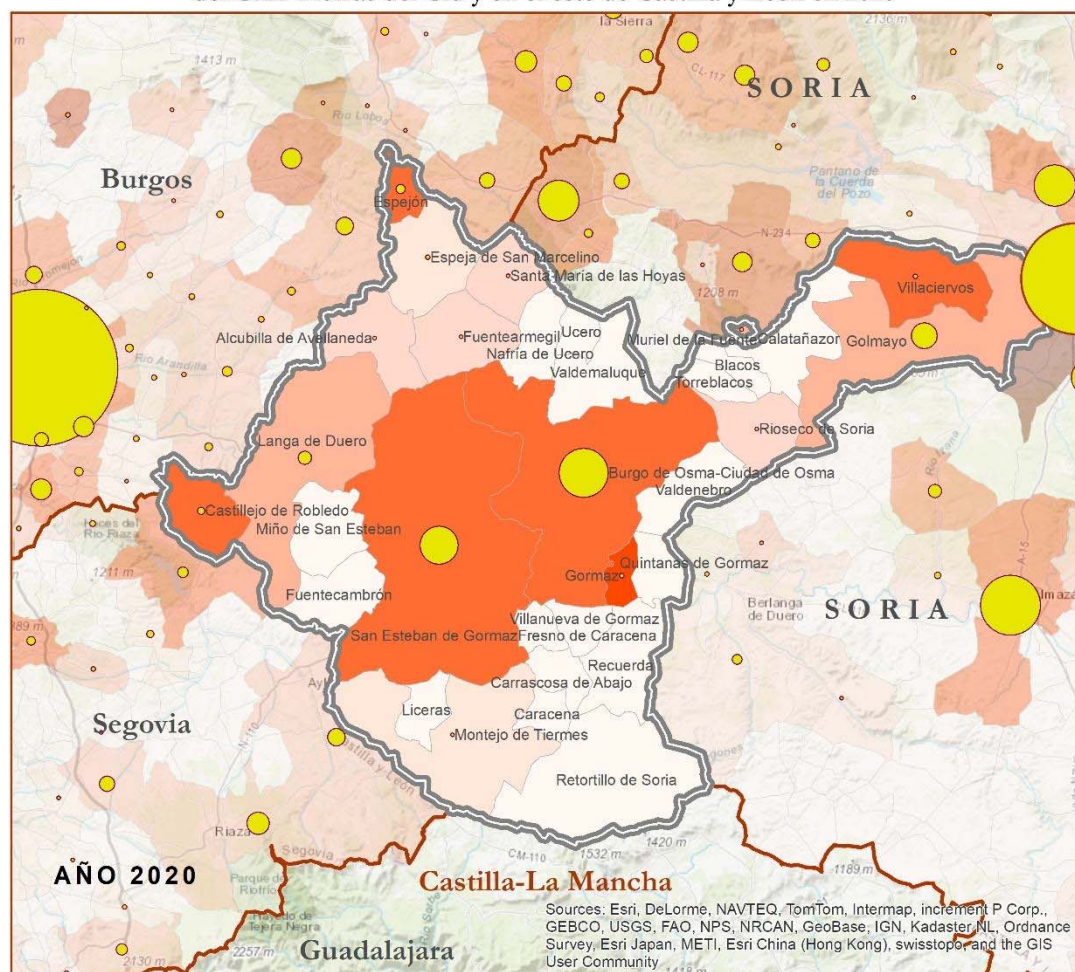
3.3. Industrias vinculadas al potencial comarcal: recurso físico, producciones, saberes y mercados

Las actividades industriales del territorio GAL Asociación Tierras Sorianas del Cid entroncan con la tradición agroalimentaria del Duero (Azucarera de La Rasa o las harineras de San Esteban de Gormaz), así como al impulso de los efectos de la localización estratégica. Y todo ello, pese a su déficit proverbial en materia de infraestructuras y conectividad.

La cifra total de empleos en esta rama de la producción es de 1038, lo que sitúa al GAL Asociación Tierras del Cid en un significativo 20,7%, superando la media de la provincia de Soria (19,18) y de Castilla y León (15,3%). Lo significativo es su notable concentración, pues el 90% del empleo se encuentra en tan solo tres núcleos: El Burgo de Osma-Ciudad de Osma; San Esteban de Gormaz y Golmayo. En San Esteban resulta representativo del peso de unas actividades de notable sesgo tradicional, pero evolucionadas hacia ramas más modernas o segmentos competitivos de las industrias agroalimentarias; Golmayo vive de la difusión de la industria de la ciudad de Soria; y en El Burgo de Osma-Ciudad de Osma concurren otras circunstancias especiales.

El caso de El Burgo de Osma-Ciudad de Osma es singular. Sin duda es el espacio con mayor concentración de empresas, un total de 372 se recogen en los registros, frente a las 232 de Golmayo o las 247 de San Esteban de Gormaz. El Burgo de Osma-Ciudad de Osma, cuenta con un polígono industrial y con empresas que, como la multinacional Huf España, tienen varios centenares de trabajadores. De ahí que este sector concentre en esta localidad la mitad de todos los asalariados industriales de la comarca (548), siendo la rama metal-mecánica la más relevante. En conjunto, esta rama de la actividad industrial concentra el grueso del empleo de la comarca, con 818 empleados, a los que le sigue en importancia San Esteban de Gormaz (217). Otras ramas industriales significativas son las industrias de la alimentación y de la madera.

Número y proporción de empleados en la industria en los municipios del GAL Tierras del Cid y en el este de Castilla y León en 2020



$\bar{X}$ de Castilla y León = 15,33% en 2020
 $\bar{X}$ de la provincia de Soria = 19,18%
 $\bar{X}$ de Tierras del Cid = 20,71%

Límites de los municipios del GAL Tierras del Cid
 Límites de CCAA y provincias
 Fuente: Tesorería General del INSS, Cuentas y trabajadores por régimen, municipio y actividad, en junio de 2020.
 Mapa base: IGN y Esri, USGS, NOAA.



3.4. El empleo en la construcción

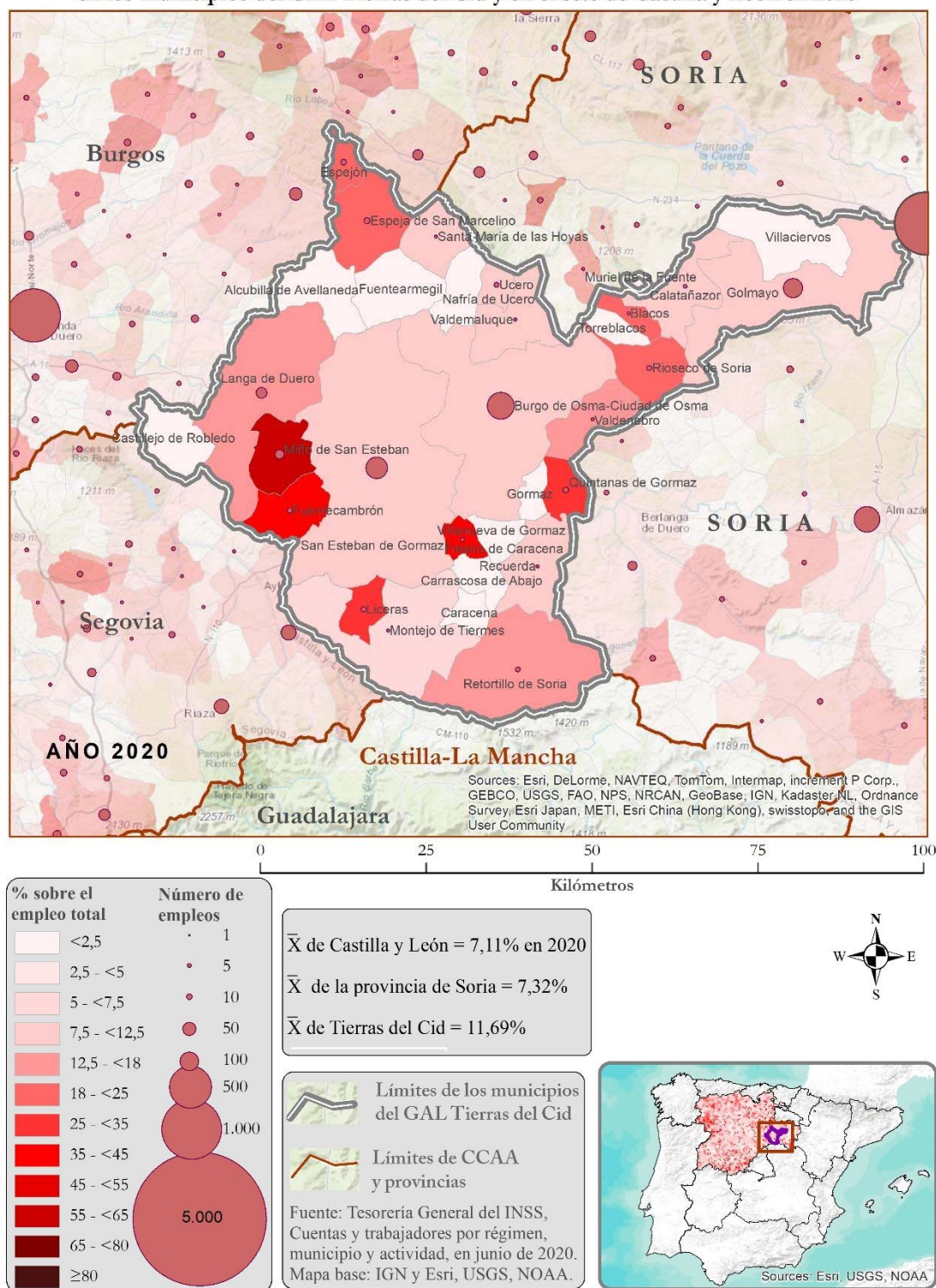
El sector de la construcción, por último, tiene, en términos generales, poco peso en el territorio. Empleaba a 586 trabajadores en 2020, un número inferior al del resto de los sectores o ramas de actividad. Sin embargo, en términos relativos significa el 11,7%, de la población activa, un porcentaje superior a la media de la provincia de Soria (7,32) y de Castilla y León (7,11%). En términos absolutos, destaca la concentración en tan solo dos municipios: El Burgo de Osma – Ciudad de Osma y San Esteban de Gormaz, que concentran el 57% de todos los empleados en la construcción. A ellos se añade Golmayo, con un 15%, justificable por su cercanía a Soria ciudad. Es en estos núcleos en los que destaca cierto dinamismo asociado a nuevas promociones inmobiliarias.

Por otro lado, en términos relativos, destacan ciertos núcleos como Miño de San Esteban, Fuentecambrón, Liceras, Villanueva de Gormaz o Gormaz. Dado que no es una comarca expansiva ni de fuerte crecimiento urbano, la presencia de este sector se justifica por la necesidad de unos empleos mínimos para el mantenimiento y rehabilitación de viviendas. No se trata de grandes empresas, sino cuadrillas de profesionales especializados en las tareas de albañilería, fontanería, electricidad, etc.

Las residencias secundarias o el turismo de naturaleza o cultural, también justifica la demanda de estos profesionales en el ámbito de la construcción en los núcleos más especializados, y por supuesto, en los núcleos como El Burgo de Osma-Ciudad de Osma, donde, como se ha señalado, la dinámica urbana es más activa.

Como en otros ámbitos de la región, la pandemia de la pandemia Covid-19 ha tenido un apreciable impacto positivo en este sector en particular, por el aumento de la demanda de arreglos y rehabilitaciones de viviendas en núcleos rurales, tanto por adquisición de viviendas como por un renovado interés por la vivienda familiar heredada.

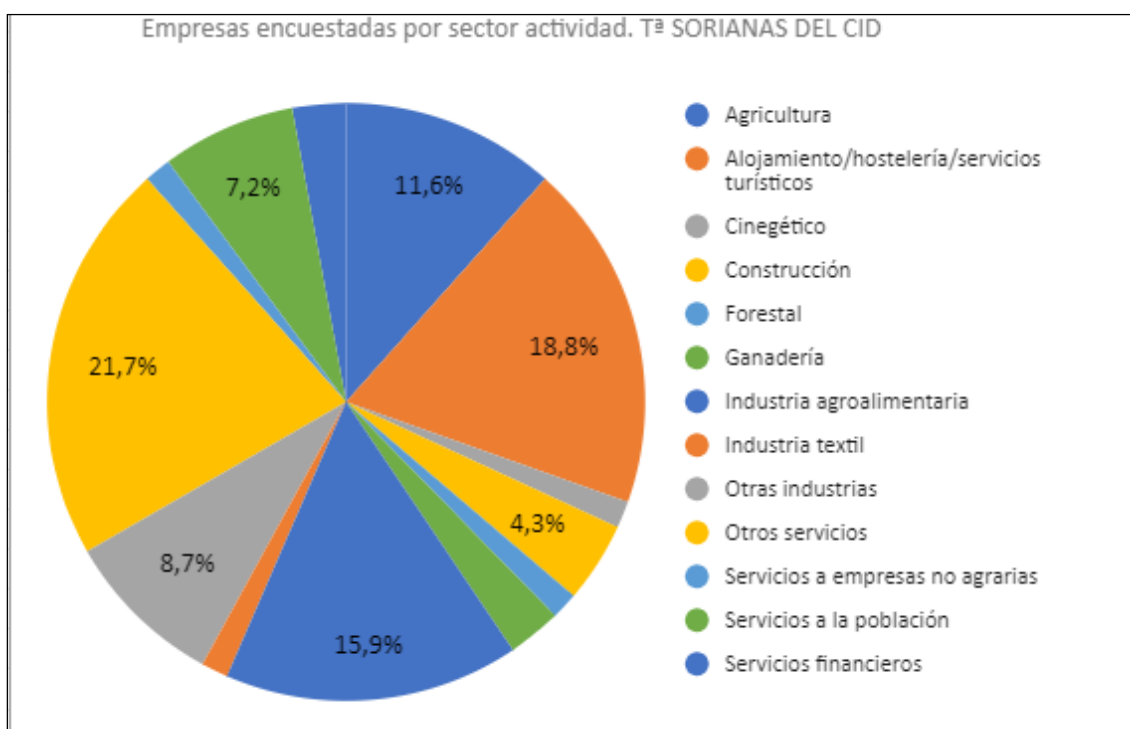
**Número y proporción de empleados en la rama de la construcción
en los municipios del GAL Tierras del Cid y en el este de Castilla y León en 2020**



4. CARACTERÍSTICAS DEL TEJIDO PRODUCTIVO

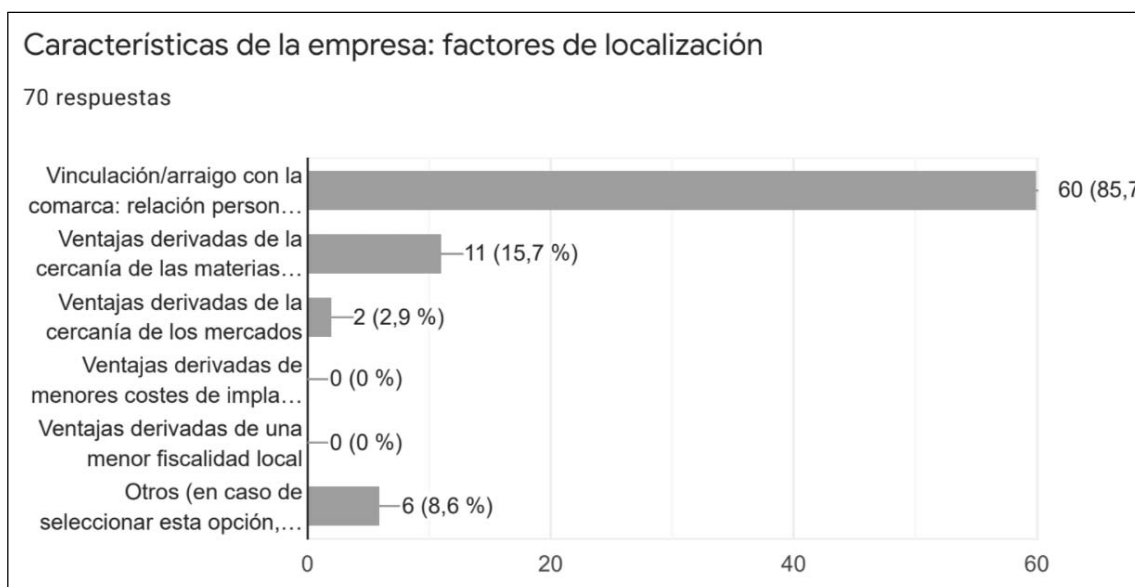
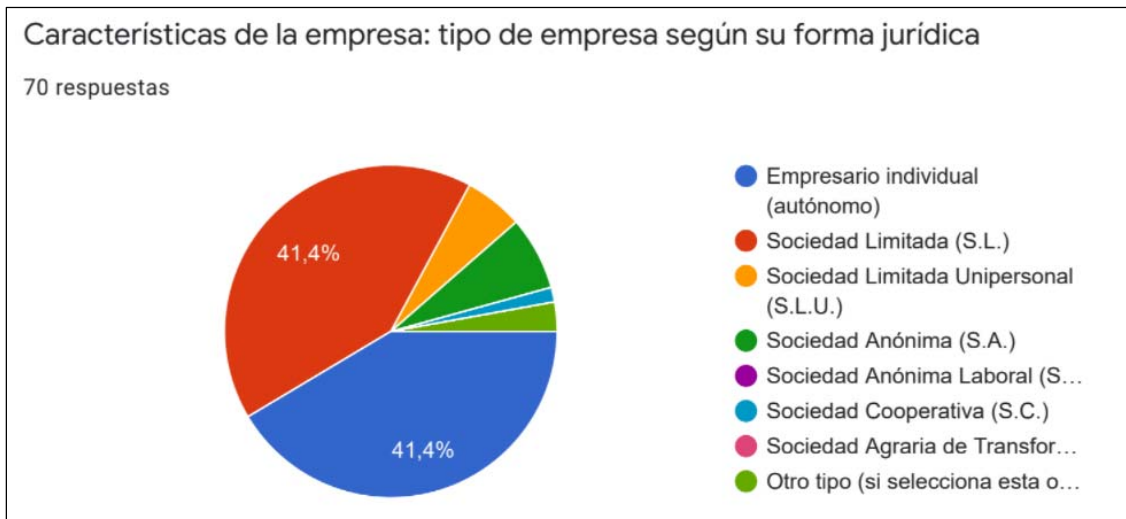
4.1. Estructura empresarial. La dicotomía entre un tejido de pequeñas empresas de carácter local y la implantación de iniciativas foráneas

Los resultados de la elaboración de los 70 formularios de la encuesta remitida a las empresas del territorio GAL Tierras Sorianas el Cid en mayo de 2021, nos muestran una radiografía representativa del tejido económico de la comarca. Los sectores están bien representados, y con las prevenciones lógicas, se pueden extraer una serie de conclusiones parciales.



La primera de ella tiene que ver con el neto dominio de los empresarios individuales (42%) o las Sociedades Limitadas (40,6%), orientativo del perfil básico del empresariado, decantado por formas individualizadas de organización. Se trata, en segundo lugar, de empresas fuertemente arraigadas en el territorio, tal y como aparece reflejado en sus observaciones a los factores que han intervenido en su decisión de localización. En ellas, más de la mitad se decantan por subrayar una vinculación con la localidad o con la comarca de carácter

personal/familiar. Es decir, dominan los factores que conciernen al arraigo frente a los que ponderan otros aspectos de oportunidad económica (cercanía de materias primas, mercados...).



Un aspecto que se refuerza al constatar que el 71% de los empresarios residen en el mismo municipio donde está enclavada la empresa o, a lo sumo, en la capital comarcal (10,1%).

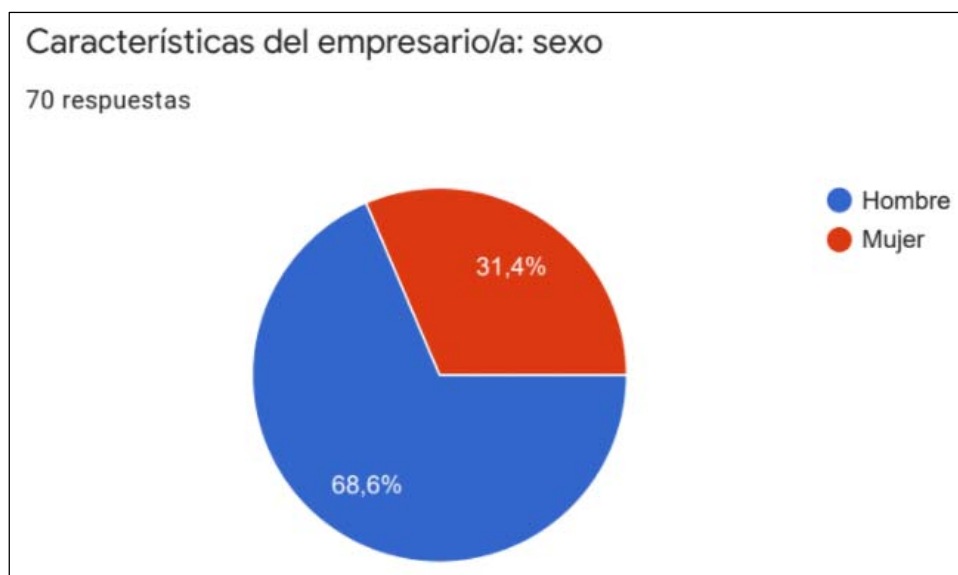
No obstante, el recurrir exclusivamente a las encuestas contestadas no nos debe hacer perder la perspectiva de la existencia de empresas de tamaño medio, o incluso grande, ajenas a este perfil, sin que ello cuestione el reconocimiento de su vinculación y compromiso con el lugar. Ocurre, por poner ejemplos en los que

se realizaron las entrevistas presenciales en profundidad, con las empresas agrarias orientadas a la producción de frutas y hortalizas. Es el caso antes mencionado de empresa Nufri, la finca de La Rasa (Burgo de Osma-Ciudad de Osma), o frutas Queralt, en Ines, o de Florette o Casa Ametller. El patrón es el mismo, una gran empresa, oriunda de los ámbitos donde domina este perfil empresarial, y que cuenta con fincas e instalaciones por todo el país.

En el caso de la metalurgia, el caso de Huf Ibérica (El Burgo de Osma-Ciudad de Osma) es expresivo de un proceso similar. Una empresa que cuenta con centenares de empleos ubicada en un lugar estratégicamente localizado entre los grandes centros automovilísticos del país (Madrid, Zaragoza, Vitoria, Valladolid...) y que, como otras empresas auxiliares, está vinculada a la demanda de los grandes grupos de automoción.

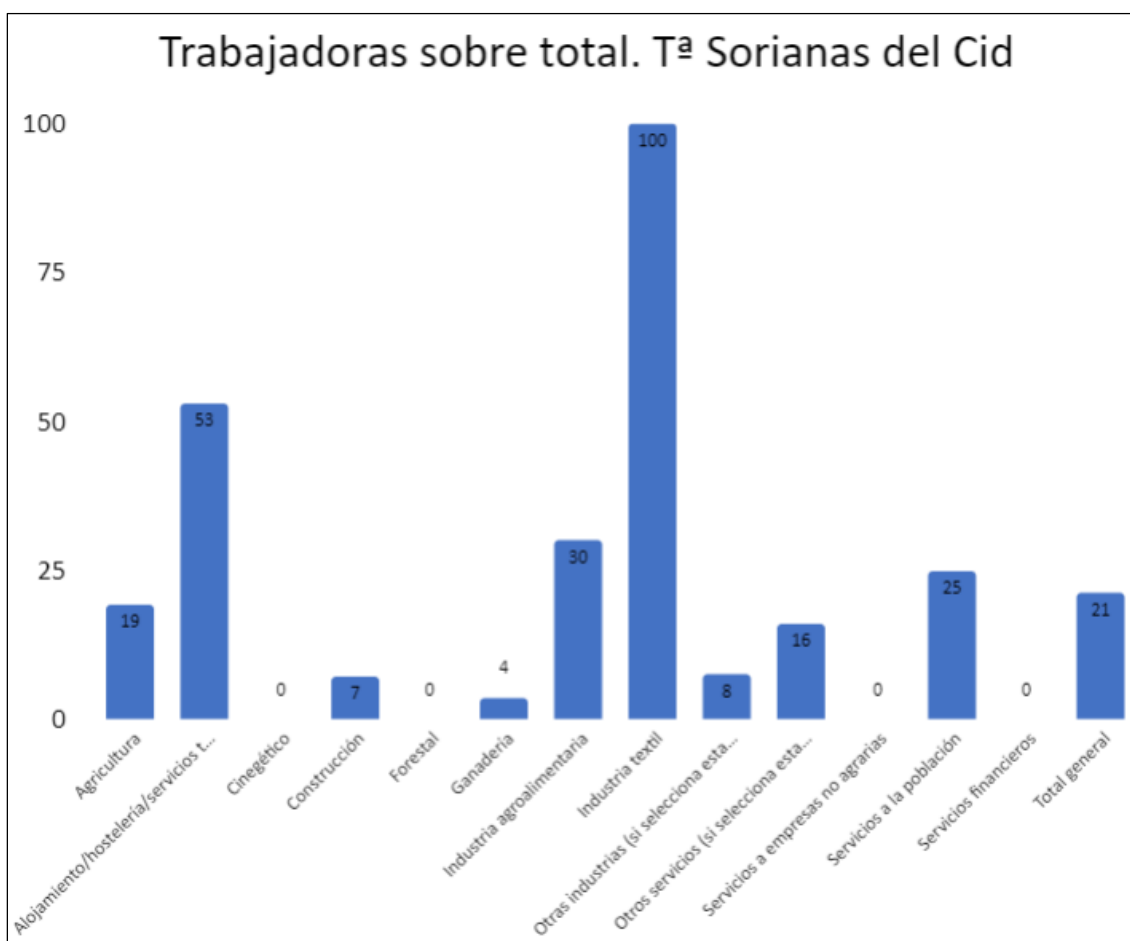
4.2. El papel de las mujeres en el emprendimiento y en el empleo

El papel de las mujeres en el ámbito productivo de la comarca, si nos atenemos a las respuestas dadas a la encuesta, guarda coherencia (en el sentido de que no es excepcional) con el perfil convencional del empleo femenino.



En principio, del conjunto de respuestas contestadas por el empresariado de la comarca, el 31,4% lo ha sido por mujeres, revelando así una presencia relativamente menguada, que no llega al tercio. Además, buena parte de ellas

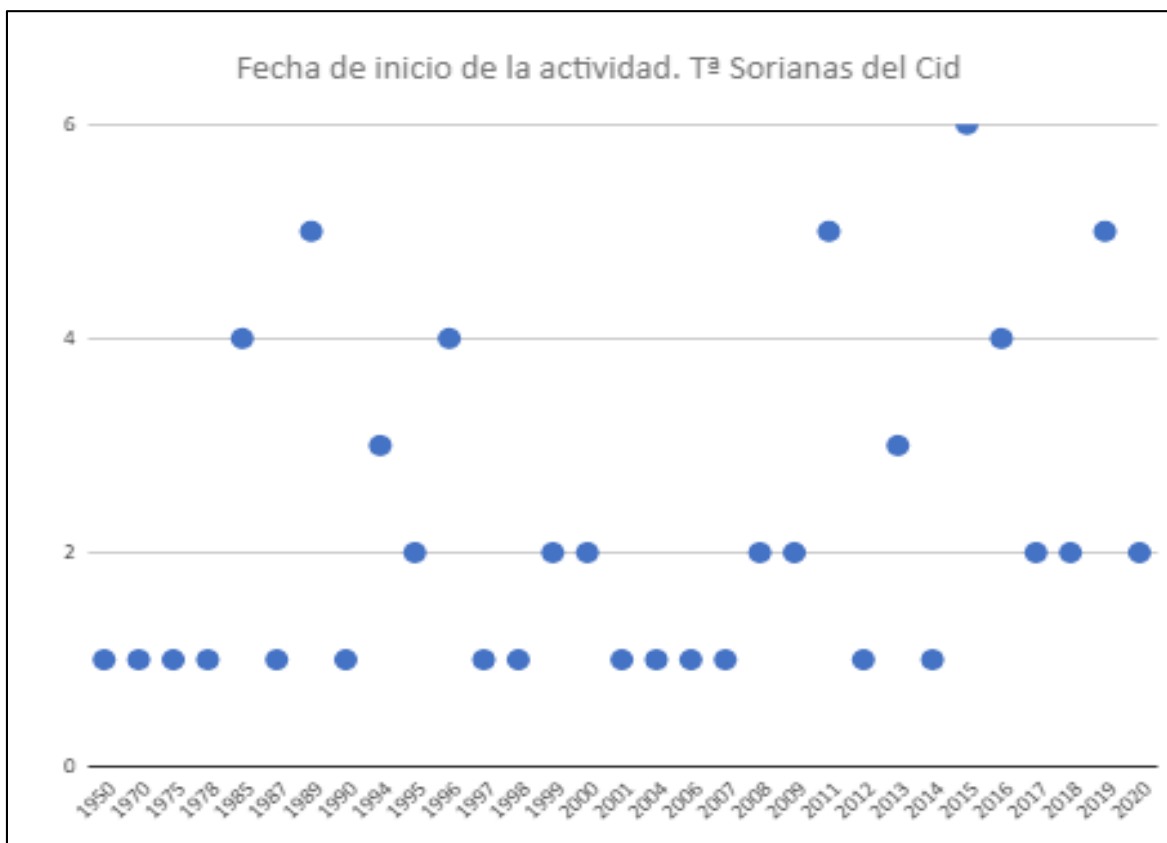
tiene que ver con los sectores donde está muy representado el emprendimiento femenino, como es el caso del turismo rural.



Si ponderamos la participación femenina en el conjunto de personas ocupadas declaradas en las encuestas esta proporción es aún menor. La participación queda por debajo del 30%, un valor muy alejado de la media nacional. Un hecho que puede estar sesgado por el escaso número de respuestas en algunos sectores. –Más relevancia tiene su presencia en el sector servicios, particularmente en los relativos a la atención sanitaria y residencial o también del alojamiento, la hostelería y los servicios turísticos en general. En este caso, es un empleo altamente fluctuante, vinculado a los ciclos de contratación estacional, como también se detecta en el sector agroalimentario, orientado a la recogida y tratamiento de la fruta y la hortaliza.

4.3. Un tejido productivo de reciente configuración

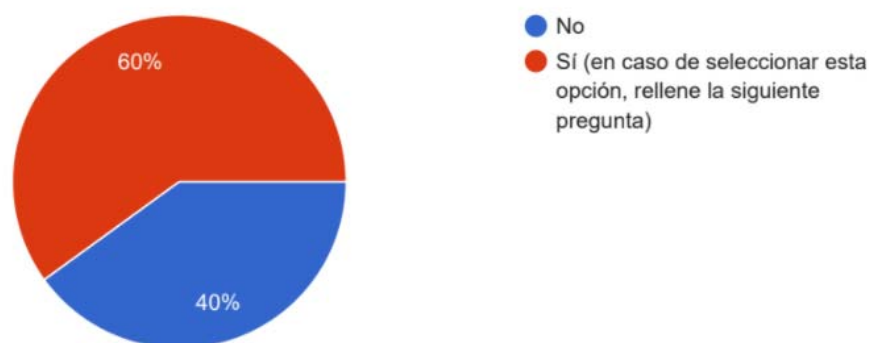
El conjunto de respuestas ofrecidas por los empresarios que contestan la encuesta revela, por otro lado, un tejido productivo relativamente reciente. De hecho, 46 de las 70 contestaciones revelan que sus negocios se pusieron en marcha a partir del año 2000. En parte, revelan que existe un espíritu emprendedor capaz de movilizar el capital real existente según los ciclos y valores de cada tiempo. El turismo rural o las actividades agroalimentarias de nueva implantación así lo revelan.



Algo a lo que no son ajenas las ayudas públicas, pues el 60% declaran haberlas recibido en algún momento, sobre todo las de servicios varios y alojamiento. Fondos procedentes mayoritariamente del Grupo de Acción Local (LEADER), pues, bien en solitario o bien en colaboración con la Junta de Castilla y León y con las Diputaciones provinciales, es la institución que más financia.

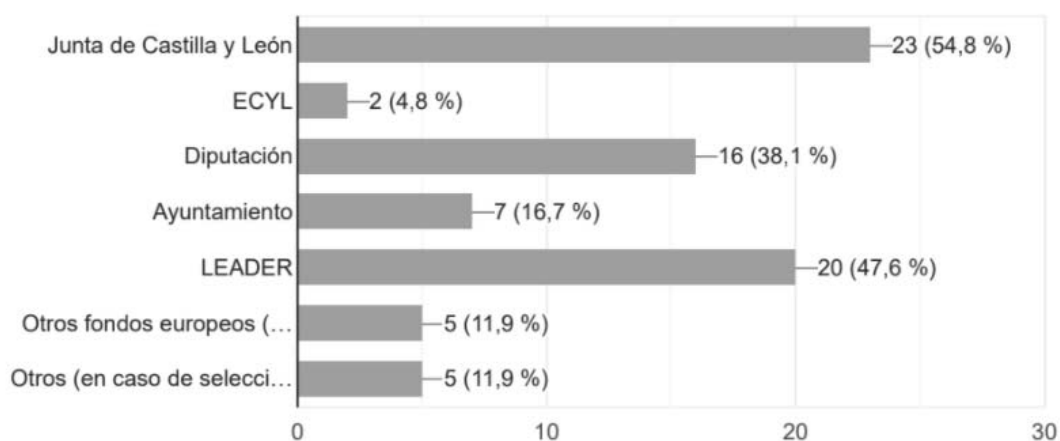
Ayudas públicas. He recibido ayudas públicas:

70 respuestas



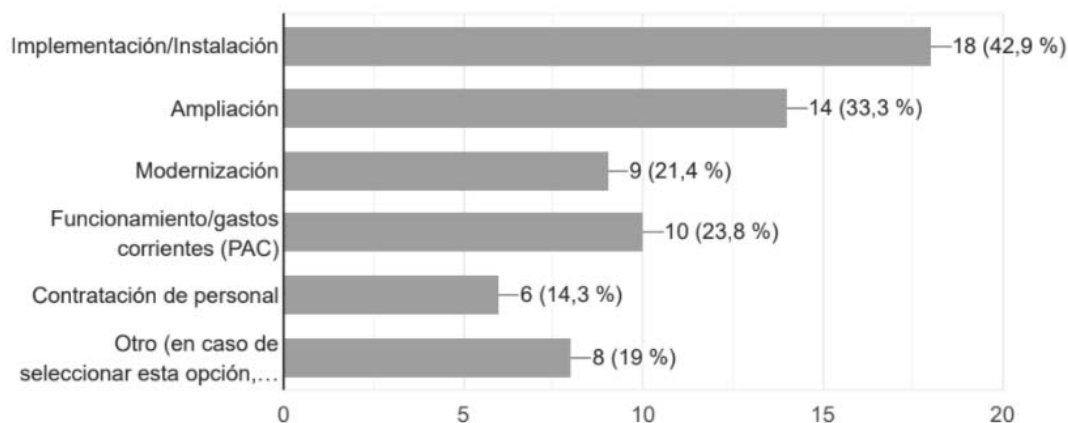
Ayudas públicas. En caso de haber seleccionado la opción "Sí", ¿de qué organismo?

42 respuestas



Ayudas públicas. Si afirma haber recibido ayudas, ¿con que objeto ha sido?

42 respuestas

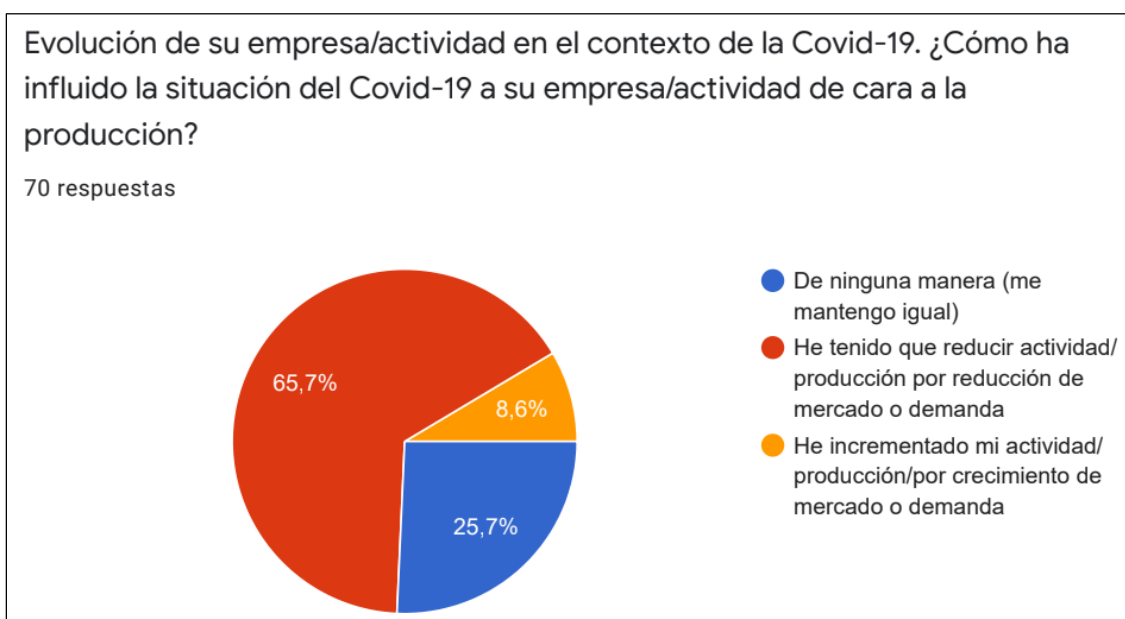


La mayor parte de estos fondos son utilizados para la puesta en marcha o la ampliación y modernización de la actividad, contribuyendo a consolidar el tejido productivo. De ahí que sean valorados positivamente, aunque bajo la apostilla de que, en general, los GAL actúan con buena voluntad y pocos medios.

4.4. El impacto de la COVID-19 en el tejido productivo de la comarca

La pandemia Covid-19 ha tenido un impacto muy desigual en los diferentes sectores de actividad, e incluso dentro del mismo sector dependiendo de la orientación o modelo de comercialización del producto.

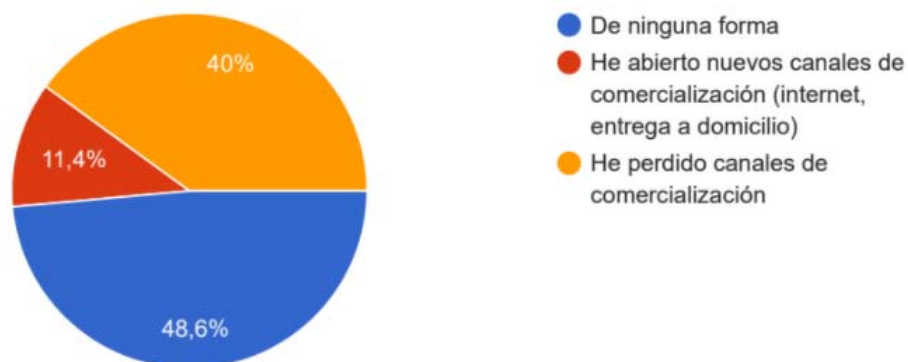
Los análisis de las respuestas dadas en la encuesta muestran que en el 65,7% de los casos la pandemia ha tenido que reducir la actividad o producción por la lógica retracción del mercado o de la demanda. Del resto, un 25,7% declara que no se ha visto afectado de ninguna manera, e incluso un 8,6% admite que ha visto incrementada su producción.



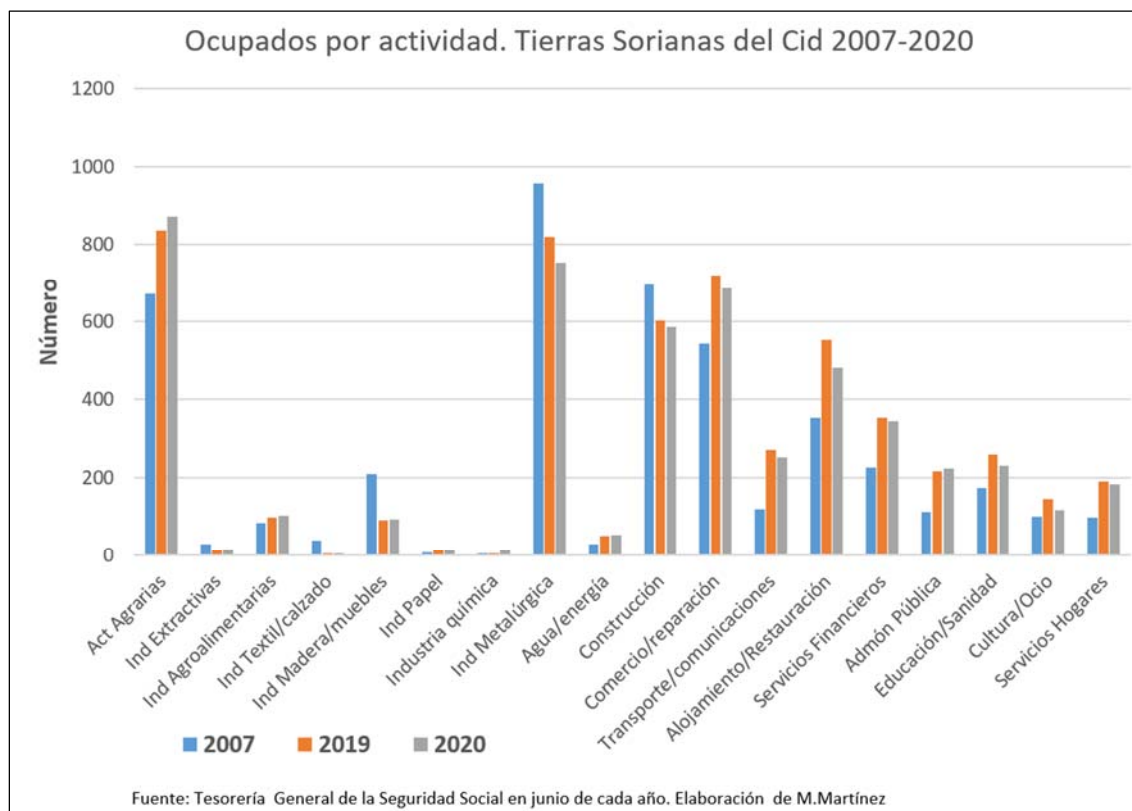
De la misma forma, el 40% ha perdido canales de comercialización, pero son mayoría los que o bien no se han visto afectados (48,6%) o bien han encontrado posibilidades de abrir nuevos canales de comercialización a raíz de la situación y el nuevo escenario creado.

Evolución de su empresa/actividad en el contexto de la Covid-19. ¿Cómo ha influido la situación del Covid-19 a su empresa/actividad de cara a la comercialización?

70 respuestas



De todas formas, los efectos de la pandemia no han sido los mismos en los diferentes sectores de la actividad, como bien puede apreciarse en el siguiente gráfico.



Los más negativos se han vivido en el sector turístico –clave en la comarca-, pues hostelería, restauración, y demás empresas han sufrido el impacto directo del confinamiento total o de las restricciones a la movilidad, así como las reticencias al viaje o desplazamiento autoimpuestas. Por estas circunstancias, se ha asistido al parón casi total de la actividad turística desde marzo de 2020 hasta el mes de junio de ese mismo año, una recuperación parcial durante el verano de 2020, y una evolución muy irregular durante el otoño y el invierno de 2020-21.

Las cifras de actividad entre 2019 y 2020 recogen este parón, particularmente notable en el caso de alojamiento, restauración y servicios turísticos. En 2021 la situación ha mejorado notablemente, y los establecimientos turísticos han experimentado una fuerte demanda en el verano de 2021 como consecuencia del más que notable empuje del mercado interior, si bien, el hándicap de la falta de mano de obra está generando muchos problemas para la reactivación del sector.

Otras ramas de la actividad también se han resentido, como la industria metalúrgica y de material de transporte que, como se indicaba arriba, tienen notable peso en la economía comarcal, particularmente en el Burgo de Osma-Ciudad de Osma.

Llama la atención que sea el sector agroalimentario el que mejor ha respondido a la situación, manteniendo la actividad e incluso incrementando el empleo.

Por último, cabe subrayar el optimismo con el que el sector empresarial está encajando el futuro. El 45,7% está pensando en ampliar negocio o, cuando menos, mantenerse como hasta ahora (37,1%), frente a un 12% que ve las cosas tan mal que barrunta decrecer o incluso desaparecer a corto plazo. Algo que se corrobora al comprobar las respuestas positivas a la pregunta por futuras inversiones en la empresa.



Se trata de una cuestión que no debe soslayar el tono de incertidumbre y pesar que acompaña a los comentarios cualitativos de las encuestas a la pregunta: Observación personal sobre la situación socioeconómica de tu comarca.

“Situación muy mala”, “complicada”, “en declive”, “de mal en peor, tiende a desaparecer, Infraestructuras deficientes implica menor actividad y esto menos oportunidades y esto menos población, y vuelta a empezar”, “situación delicada, poca actividad y futuro complicado”, “a la ruina si no se piensa en el habitante y en el empresario de la zona” “La gente tiene miedo y está contenida en el gasto”, “Necesitamos más ayuda para la incorporación de trabajadores”, “Me parece que se viene abajo por falta de iniciativas, tanto públicas como privadas”, “Crisis, crisis y más crisis... panorama desolador”...

4.5. Potencialidades y problemas del desarrollo económico del territorio

Es común referirse a estos entornos rurales regresivos desde el punto de vista de la dinámica demográfica en clave de “problema” estructural o limitación estructural infranqueable. Sin embargo, cuentan con una notable dotación, por no decir abundancia, de una serie de bienes cada vez más valorados para el futuro de la sociedad en su conjunto, por lo que, en esencia, cabe plantear esta cuestión dándoles la vuelta a los problemas para tratar de verlos como solución.

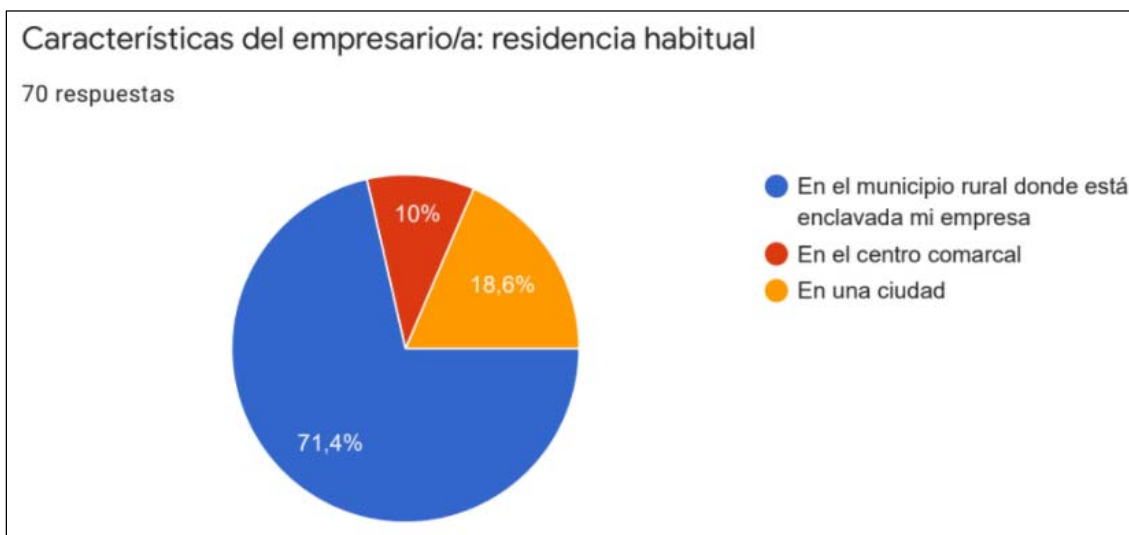
Se trata de un espacio escasamente ocupado, pero con altos valores naturales y culturales. Un territorio que es susceptible de ser aprovechado por el alto potencial para el desarrollo de nuevas actividades, como las vinculadas con el turismo, pero también de reorientar las convencionales.

De esa forma, la arraigada agricultura tiene notable potencial de abrir nuevos frentes, tanto en el campo del neoproduktivismo como en el campo de la agroecología, en sus diferentes variables, o la apuesta por un tipo de producciones de calidad. Abundan los recursos y la presión sobre los bienes como tierras, agua, bosques y pastos es escasa.

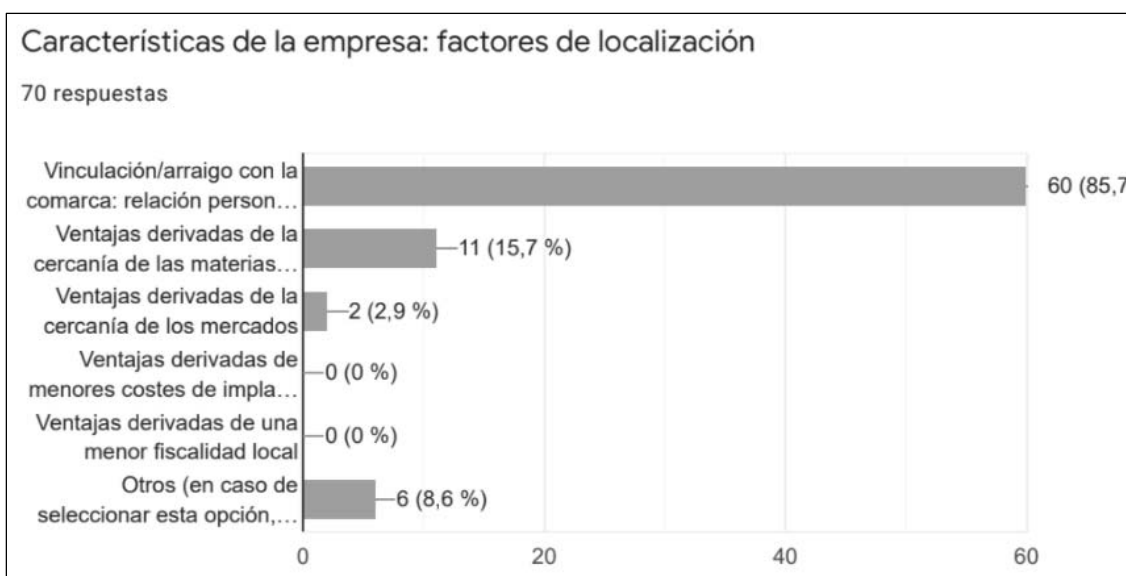
Esta disponibilidad de “territorio físico” abriría posibilidades a la racional explotación de actividades como la forestal y cinegética, así como a la explotación de energías renovables de fuerte potencial: biomasa, eólica o solar.

Esos recursos de espacio, naturaleza, cultura... son propicios a un estilo de vida *slow* que atraiga población, tanto ocasional como permanente, a lo que puede contribuir, sin duda, la expansión del teletrabajo. Ello se vincula a la relativa proximidad de potenciales centros emisores de población, como son los importantes centros urbanos de Madrid, Valladolid, Bilbao o Zaragoza.

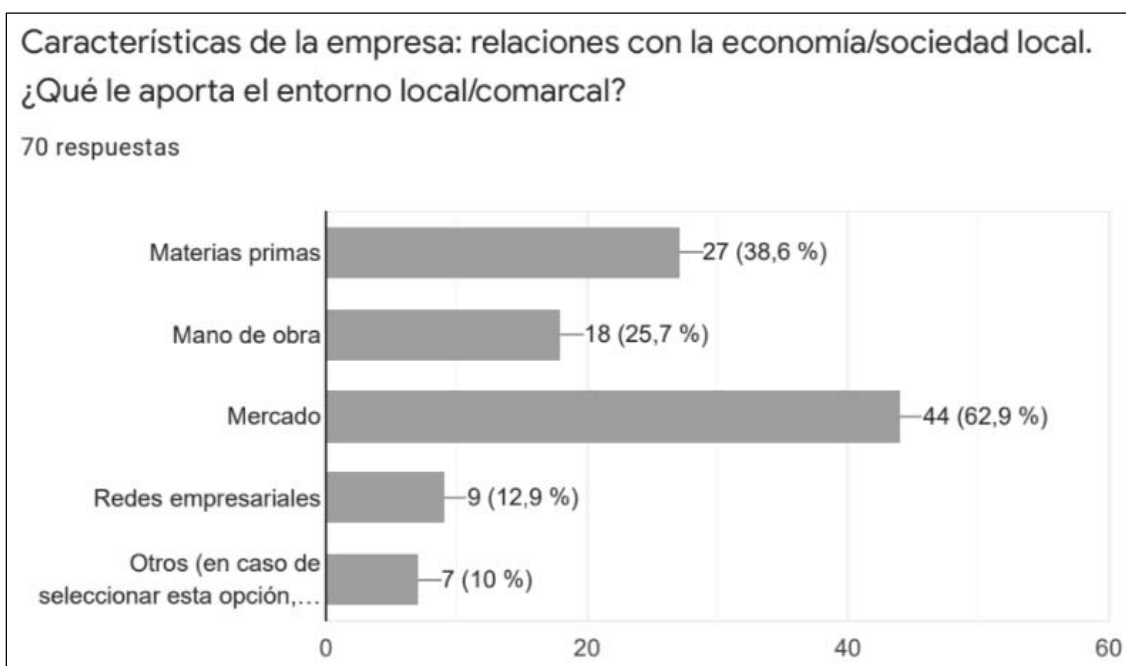
A favor juega el fuerte arraigo de la población: sentimiento de identidad soriano. Ya se ha señalado que en las respuestas remitidas por empresarios a la encuesta enviada en el mes de mayo se enfatiza esa dimensión y circunstancia. Más del 80% residen en el lugar donde está enclavada la empresa o, en su defecto, en el centro comarcal (circunstancia que a veces coincide).

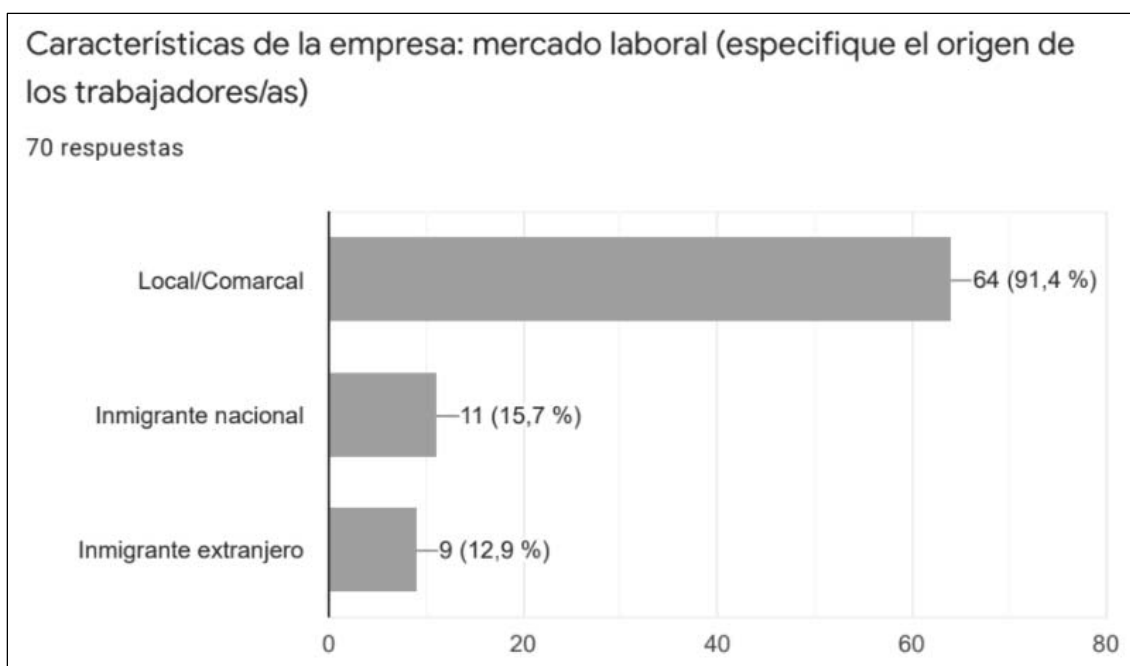


Asimismo, el 85,7% declaran, en el apartado correspondiente a los factores de localización, que la vinculación con la comarca, bien por razón personal o bien por otras circunstancias, ha sido decisiva en la implantación, muy por encima de la presencia de materias primas o el acceso a los mercados, y eso que el 38,6 % se abastecen de estos.



Por otro lado, el 91,4% de los trabajadores de estas empresas tienen origen comarcal o local. Así pues, el entorno juega un papel muy notable en relación con la economía y la sociedad local, en el suministro de materias primas, mercados, mano de obra y redes complementarias de negocio.





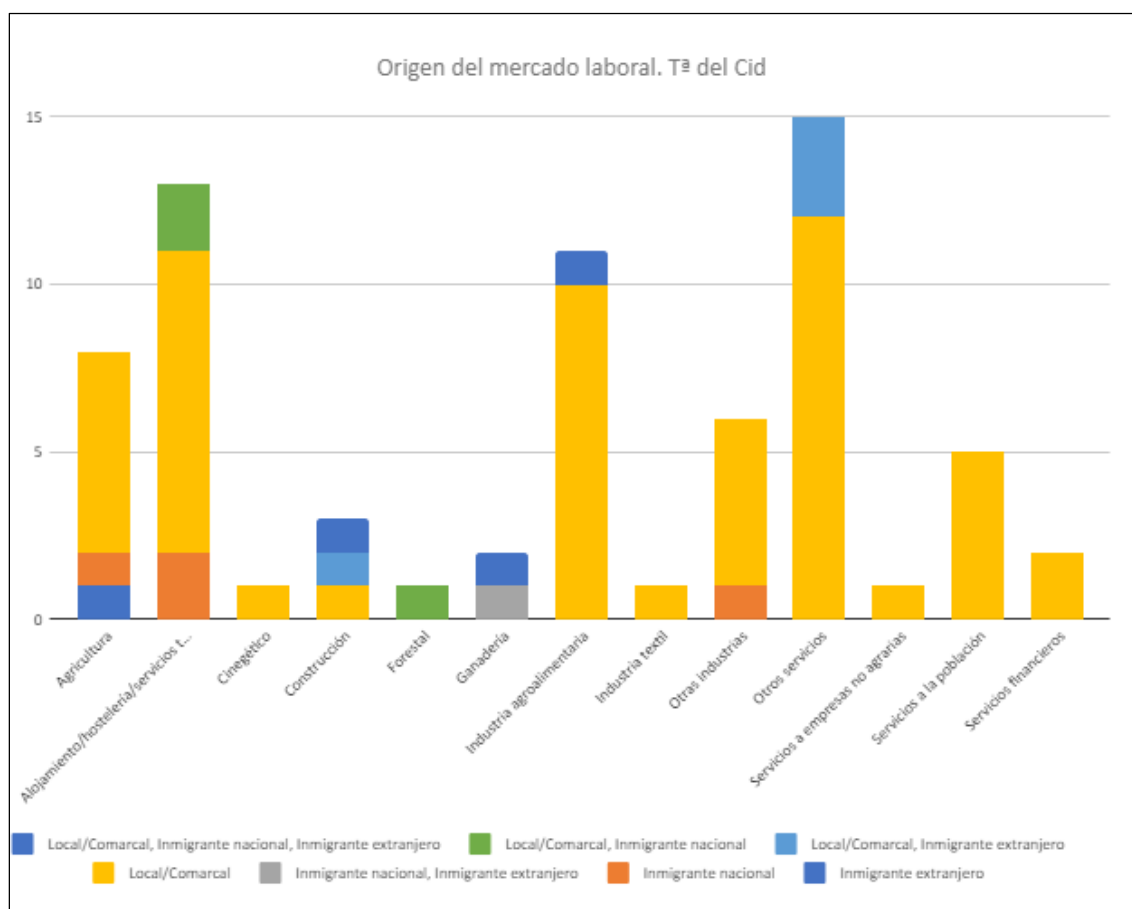
Resulta significativo que la mayor parte de los empresarios (el 83%) manifiestan ese arraigo al indicar que no se irían de la comarca, incluso aunque se dieran mejores condiciones de viabilidad en otro lugar. Así se constata también en la presencia de iniciativas sociales arraigadas, como es el caso de El Hueco, con actores muy implicados y comprometidos.



No obstante, los problemas no son pocos, si bien sobresalen dos de ellos: la falta de recursos humanos junto a las dificultades para su atracción, aun existiendo

oferta de trabajo, y el déficit de accesibilidad. El primero es el más relevante. En todas las encuestas que fueron realizadas de forma presencial y en profundidad, sistemáticamente, se enfatizaba esta cuestión. Por un lado, la población es escasa, dispersa y envejecida. Esta circunstancia limita la demanda en los negocios que se pueden desarrollar, pero genera numerosas necesidades que podrían ser contempladas como potencialidades, en el sentido de las oportunidades de actividad económica que representa la atención de las mismas. Cuando la entendemos desde la perspectiva de fuerza laboral disponible, tanto de trabajadores cualificados como no cualificados, también es un problema serio a la hora de poder ampliar o incluso poner en marcha negocios.

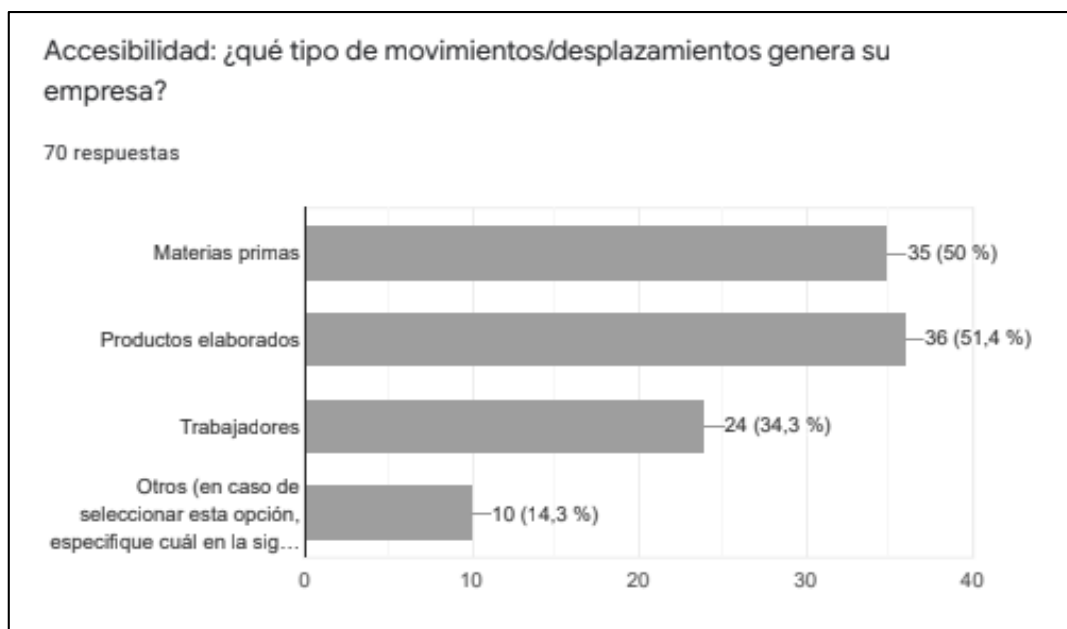
En este escenario, es clave la población inmigrante, que por otro lado puede tener problemas de integración por su procedencia, cultura y estilo de vida. Por otro lado, está la falta de formación de la población.



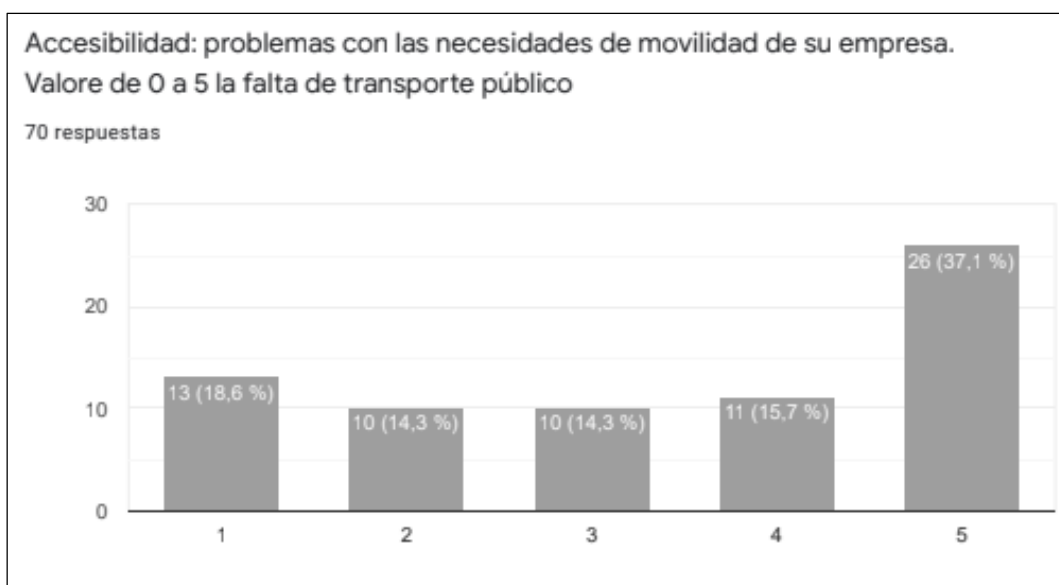
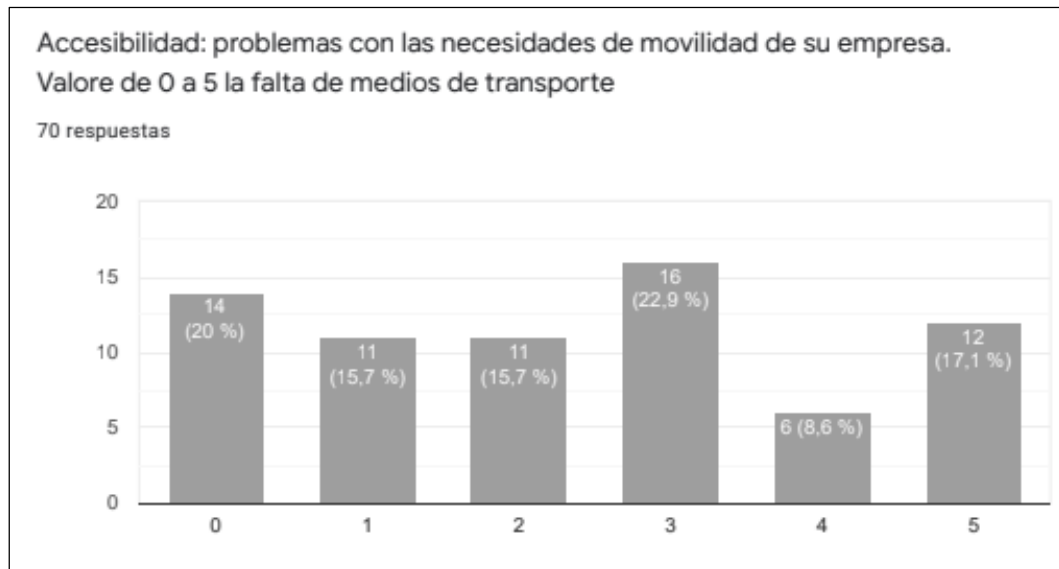
En el caso de la población local, se subraya el problema de la vivienda. En efecto, aunque el parque de viviendas no es, a priori, escaso, la disponibilidad de las mismas y el acceso a una vivienda de calidad, acorde a las exigencias de habitabilidad actuales, no resulta fácil. Muchas veces se encuentra deteriorado o, cuando menos, no alcanza unos estándares homologables a las aspiraciones de los jóvenes. Es algo común en el espacio rural de la región y a este problema se le coloca entre los hándicaps más importantes para retener o atraer población.

La otra cuestión es la falta de accesibilidad y carencia de infraestructuras de comunicación, es decir, carencia de infraestructuras y de infoestructuras. Es un problema recurrente que, igualmente se destaca en las encuestas. Tanto en vías de comunicación convencionales como en las otras, más relacionadas con las redes de telecomunicaciones.

En el primero de los casos (infraestructuras terrestres), es de sobra conocida la reivindicación de la provincia por el déficit de comunicación. No existen infraestructuras ferroviarias, y las carreteras son motivo de constante malestar. Su principal eje, N 122, en este caso clave en la comarca, parece no concluir su transformación en autovía, generando constantes cuellos de botella. Y ello tanto en movimientos de mercancías para el tejido productivo como salida del producto al mercado o desplazamiento de trabajadores.



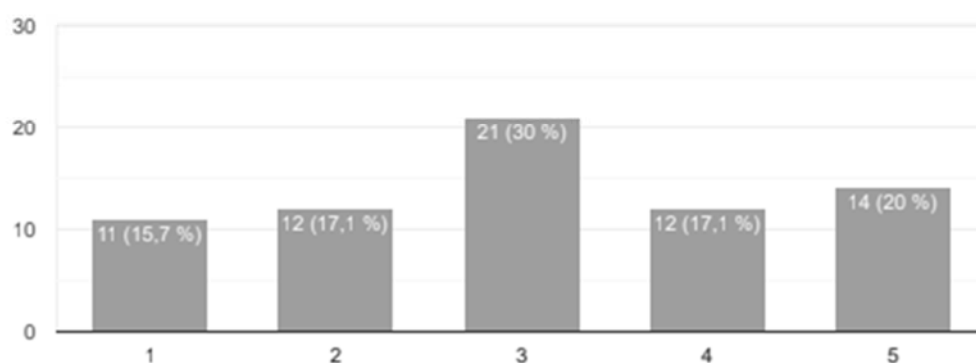
Las respuestas dadas respecto a la percepción de la calidad del transporte, la accesibilidad del territorio y el alejamiento denotan que el problema preocupa en el desempeño empresarial y se percibe como limitación. Algo que se magnifica al considerar la disponibilidad y eficacia del transporte público.



Accesibilidad: problemas con las necesidades de movilidad de su empresa.

Valore de 0 a 5 la deficiencia de las infraestructuras de transporte

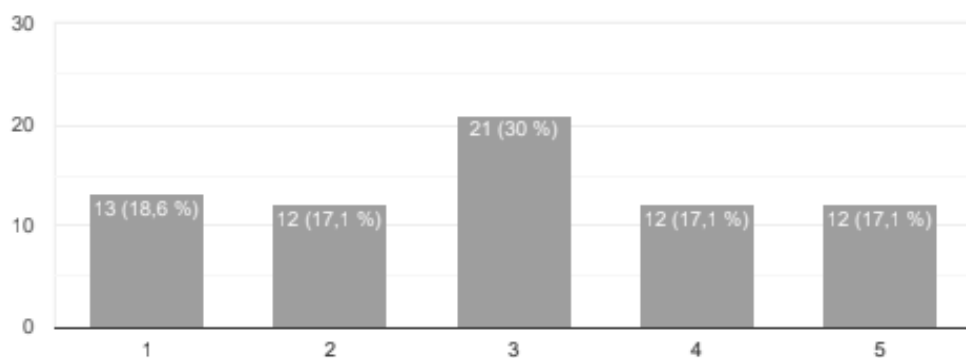
70 respuestas



Accesibilidad: problemas con las necesidades de movilidad de su empresa.

Valore de 0 a 5 la desconexión/alejamiento de plataformas logísticas

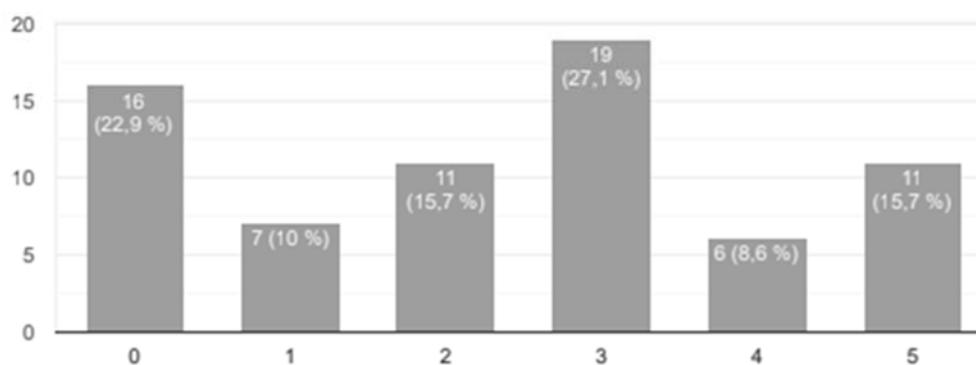
70 respuestas



Accesibilidad: problemas con las necesidades de movilidad de su empresa.

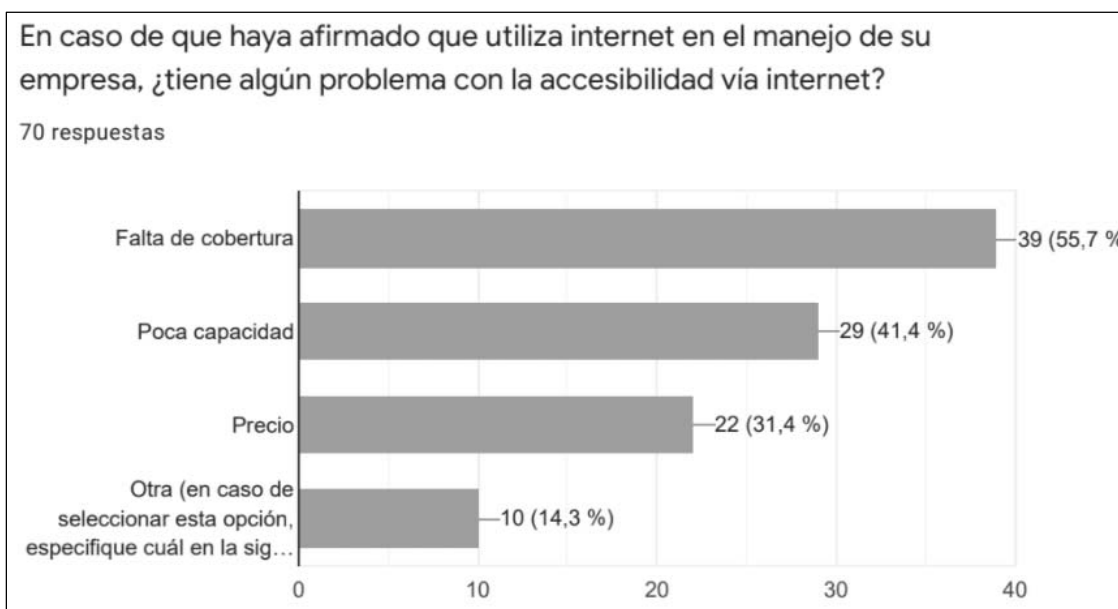
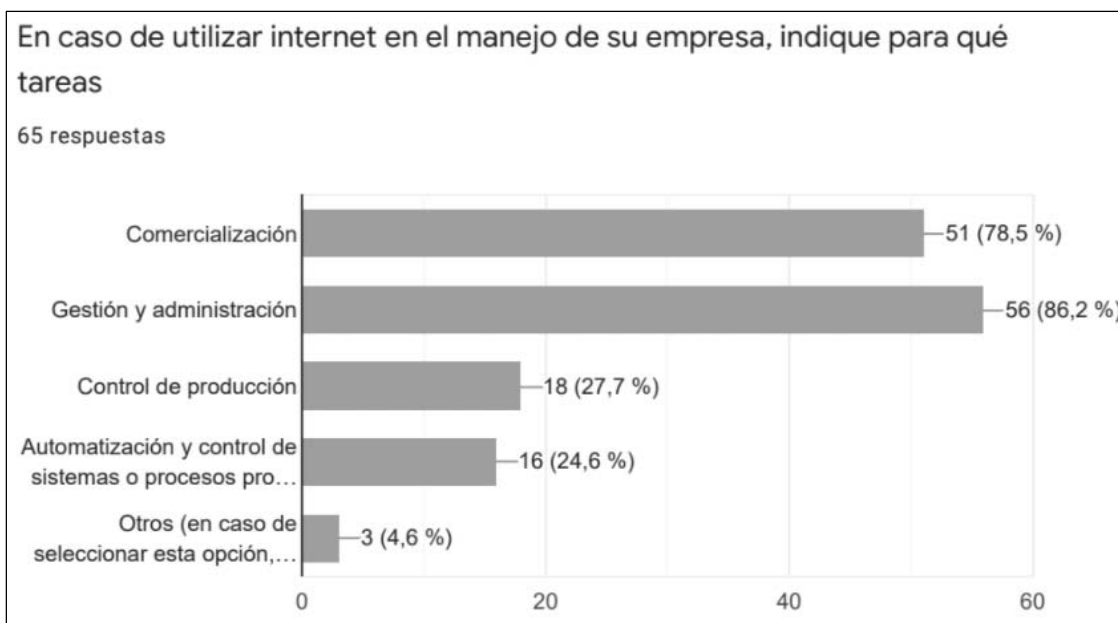
Valore de 0 a 5 la dificultad de fletes de retorno

70 respuestas



Por lo que a la infoestructura se refiere, las encuestas revelan que la mayoría de los empresarios (93%) utiliza internet para el manejo de su negocio, sobre todo para realizar actividades de gestión y administración, así como para la comercialización de sus producciones. Por ello, la falta de cobertura de la red o su limitada capacidad para manejar la información son de las preocupaciones más importantes de las empresas. Los problemas de cobertura de telefonía móvil en gran parte del territorio, las dificultades de conectividad digital por la ausencia de fibra óptica, e incluso el mal funcionamiento frecuente de la telefonía fija, constituyen hándicaps muy destacables para el desempeño de la actividad económica.





Pero el problema no solo es para los profesionales. La digitalización cada vez está más presente en la vida diaria de los ciudadanos. La conectividad para el ocio o para atender gestiones cotidianas, exige unas infraestructuras telemáticas acordes a los tiempos. Este aspecto se convierte, igualmente, en una limitación básica en los propósitos de impulsar el teletrabajo.

5. LAS DINAMICAS DE LA POBLACIÓN COMO RESULTANTE DE LOS CAMBIOS ECONÓMICOS Y SOCIALES EN EL TERRITORIO

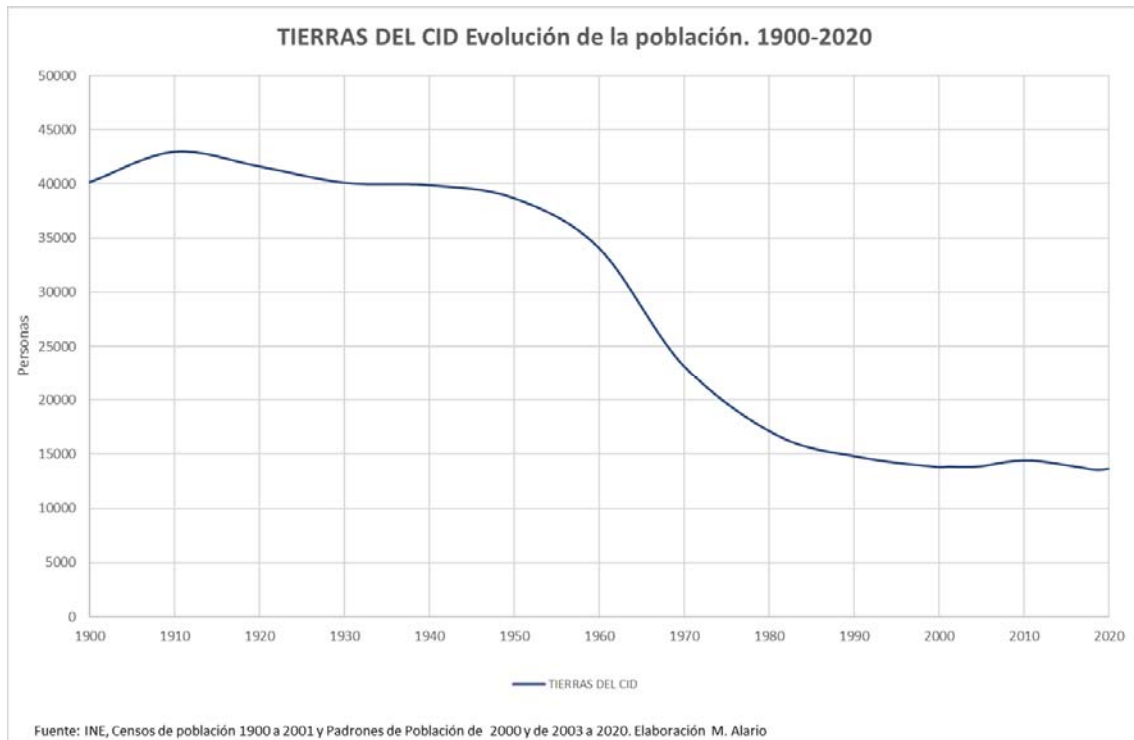
El territorio contrastado que se extiende desde la Sierra de Cabrejas, al norte, hasta la Sierra de Pela, en la Ibérica, con ciertas dificultades de aprovechamiento y accesibilidad, muestra una evolución demográfica que entra en pérdidas muy temprano respecto a otros espacios de la cuenca del Duero.

La cercanía a la capital soriana tiene su reflejo en Golmayo, donde se ha revertido la tendencia decreciente de su población a partir de finales de la década de 1990, con expansión continuada hasta la actualidad. En este núcleo se incorporan dinámicas de carácter periurbano que representan una excepción dentro del conjunto del territorio del GAL Asociación Tierras Sorianas del Cid. Otros espacios que presentan cierto dinamismo demográfico, y en buena medida socioeconómico, son las localidades centrales, física y funcionalmente, de Burgo de Osma y San Esteban de Gormaz.

El atractivo turístico vinculado al patrimonio natural, histórico-artístico y cultural, así como gastronómico y enológico ha generado un notable movimiento turístico de carácter temporal, de gran importancia para el territorio en cuanto a población vinculada e visitante.

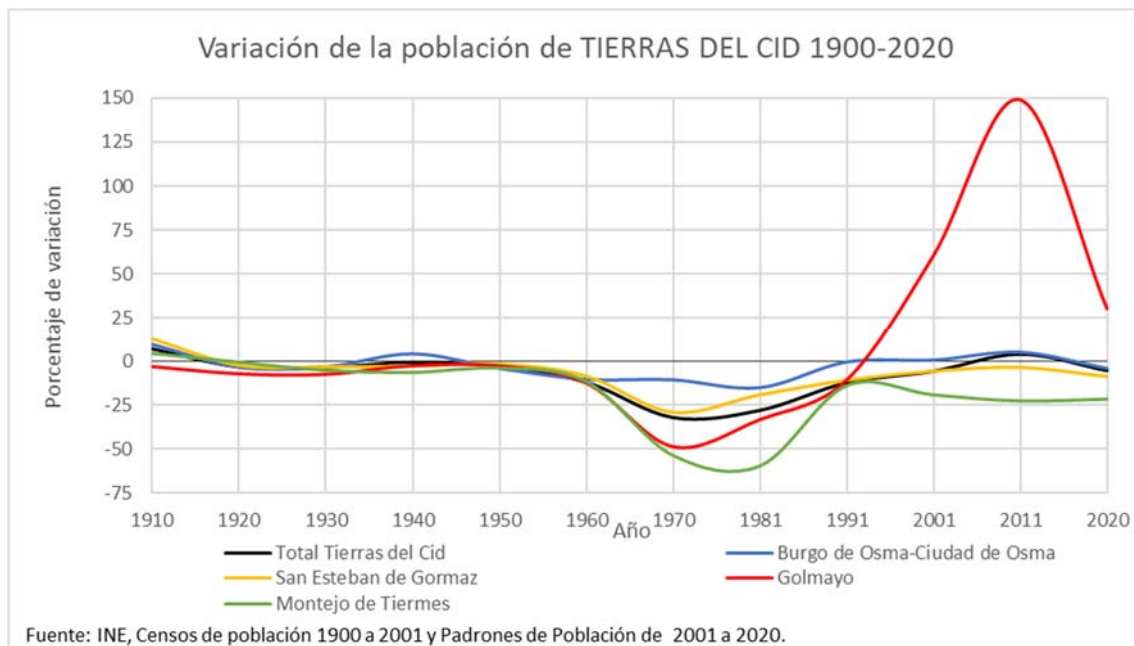
5.1. Una población marcada por el declive, lejos del máximo histórico poblacional

La población del territorio Tierras del Cid se ha reducido a menos de un tercio en el último siglo. Los cerca de 13 650 habitantes en 2020 representan el 30% del máximo poblacional registrado en 1910. Exceptuando el crecimiento del 4% registrado entre 2001 y 2011, el conjunto ha mantenido una evolución negativa constantemente desde esa fecha.

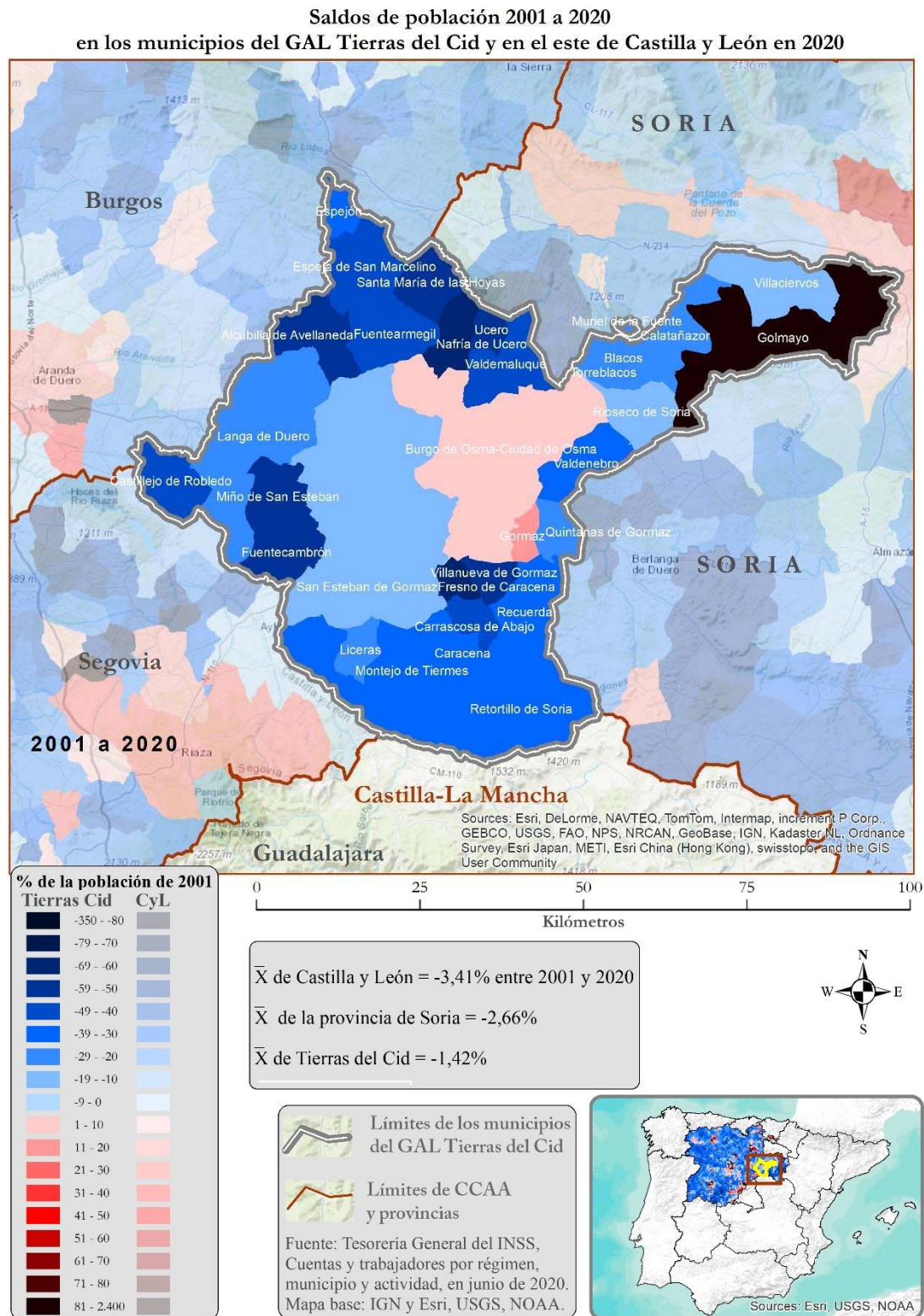


Aunque el ritmo descendente es la constante a lo largo del siglo XX, obviamente las mayores pérdidas se alcanzan en las décadas de 1960 y 1970, coincidiendo con el fuerte proceso de éxodo rural y las salidas que, de forma más leve, continúan hasta la última década del siglo. Entre los censos de 1950 y 1970, la población registrada se redujo un 40%. Esta dinámica global regresiva es el resultado medio de tendencias diferentes, e incluso contrastadas. Así, frente a un conjunto de muy pequeños municipios afectados de forma general por fuertes pérdidas de población, la cabecera comarcal de El Burgo de Osma muestra un ritmo de pérdidas menor, incluso con incrementos significativamente superiores a la media durante casi todo el siglo pasado, hasta situarse en el crecimiento positivo de la primera década del actual. San Esteban de Gormaz también ha tenido datos de crecimiento superiores al total del territorio del GAL Asociación Tierras de Cid, pero sin crecimiento desde mediados del siglo pasado, lo que ha provocado una progresiva merma.

Una anomalía, respecto a la tendencia general decreciente, es el municipio de Golmayo, cercano a la capital provincial. Las dinámicas periurbanas han provocado la llegada de nuevos pobladores provenientes de Soria entre 1991 y 2011. Sin sus aportes, las pérdidas hubieran sido considerablemente más elevadas.

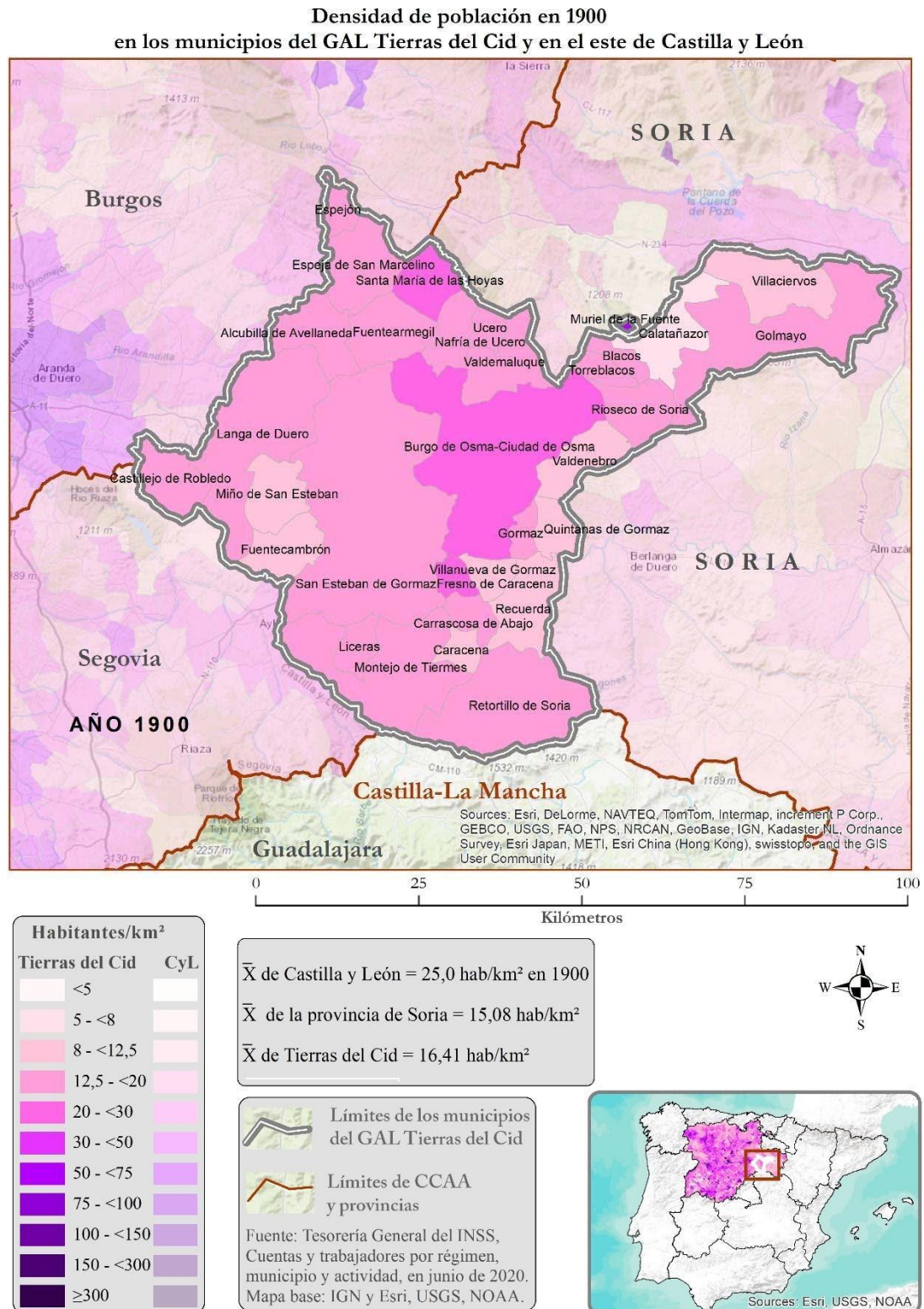


En el mapa que representa los saldos de población entre 2001 y 2020, expresado en porcentaje de población de 2001, observamos que a escala municipal solo tres municipios presentan datos positivos, si bien se trata de dos municipios que por su bajo número de habitantes (55 y 110 en 2001) no permiten hablar de cambios de tendencia al alza, sino de estancamiento. En el mapa observamos que la dinámica demográfica de las dos últimas décadas es regresiva.

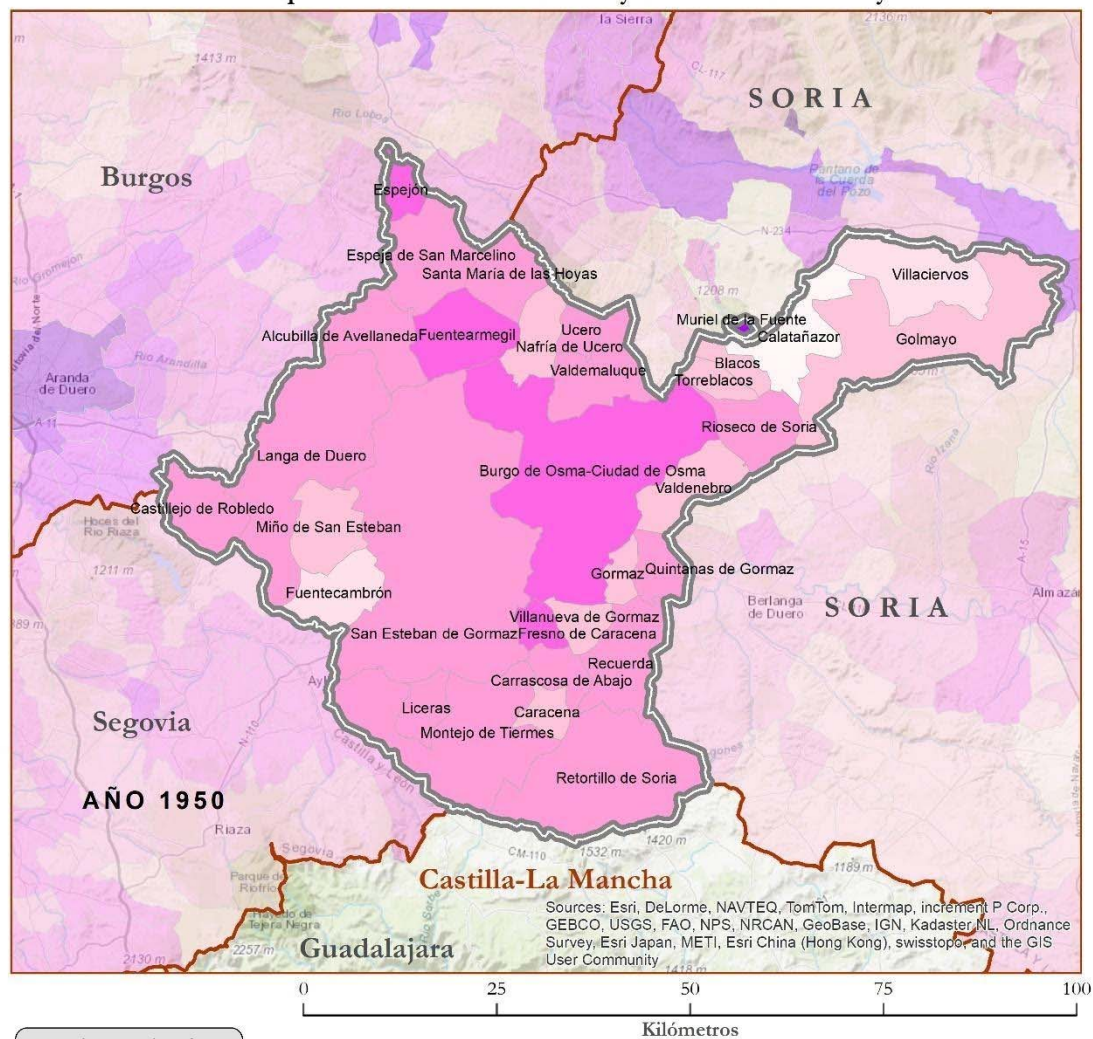


Como resultado de este largo período de continuas pérdidas, con pocas excepciones, la densidad media de la comarca es muy reducida, situándose en 5,58 hab/km². Ese dato, que para 2020 es notablemente inferior a la densidad media provincial de 8,63 hab/km² no lo era tanto en 1900 cuando el ámbito de

estudio superaba la media provincial. Solo Burgo de Osma y San Esteban de Gormaz mantienen densidades significativamente por encima de la media.



**Densidad de población en 1950
en los municipios del GAL Tierras del Cid y en el este de Castilla y León**

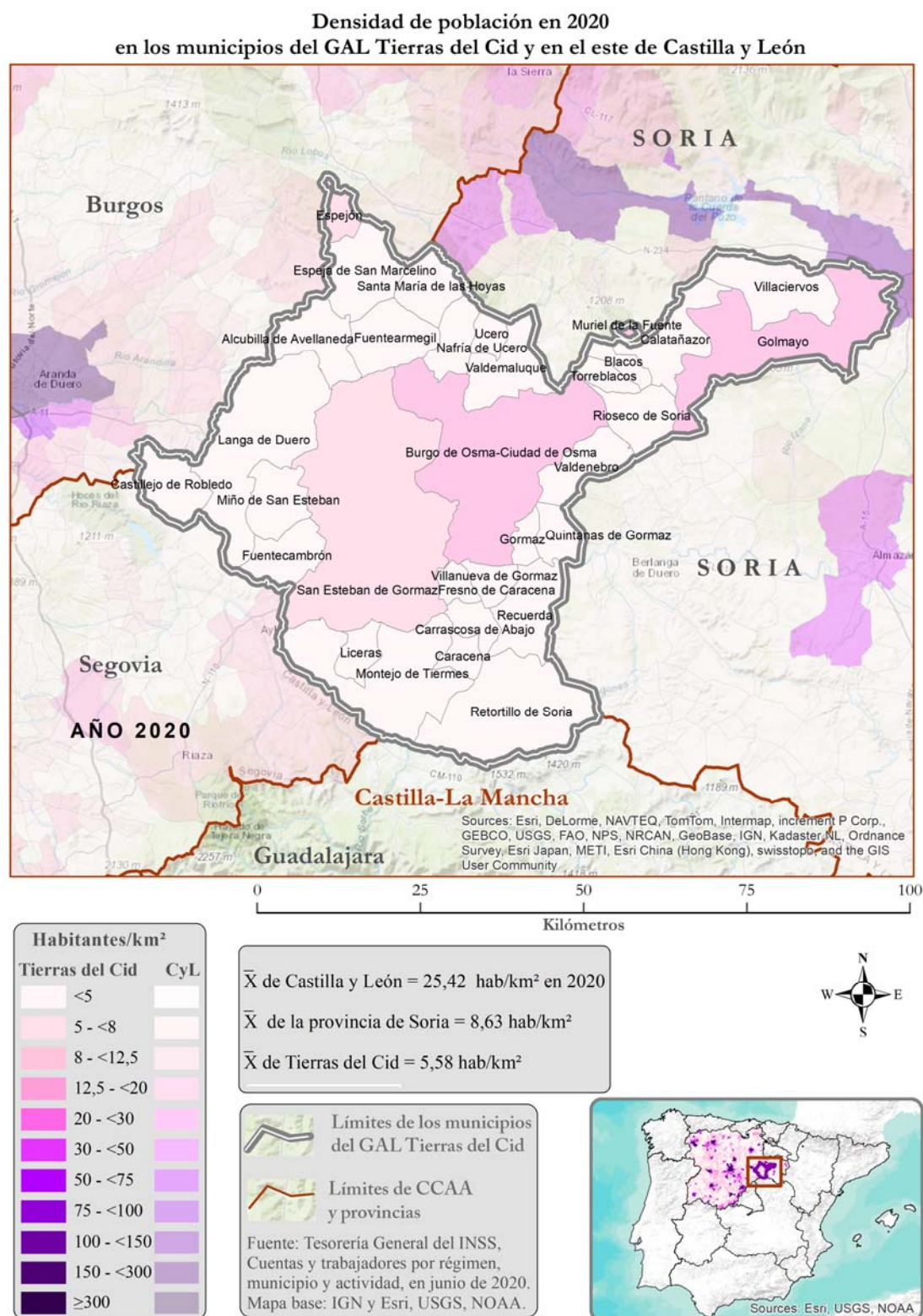


Habitantes/km ²	
Tierras del Cid	CyL
<5	<5
5 - <8	5 - <8
8 - <12,5	8 - <12,5
12,5 - <20	12,5 - <20
20 - <30	20 - <30
30 - <50	30 - <50
50 - <75	50 - <75
75 - <100	75 - <100
100 - <150	100 - <150
150 - <300	150 - <300
≥300	≥300

$\bar{X}$ de Castilla y León = 30,6 hab/km² en 1950
 $\bar{X}$ de la provincia de Soria = 15,99 hab/km²
 $\bar{X}$ de Tierras del Cid = 15,81 hab/km²

 Límites de los municipios del GAL Tierras del Cid
 Límites de CCAA y provincias
 Fuente: Tesorería General del INSS, Cuentas y trabajadores por régimen, municipio y actividad, en junio de 2020.
 Mapa base: IGN y Esri, USGS, NOAA.



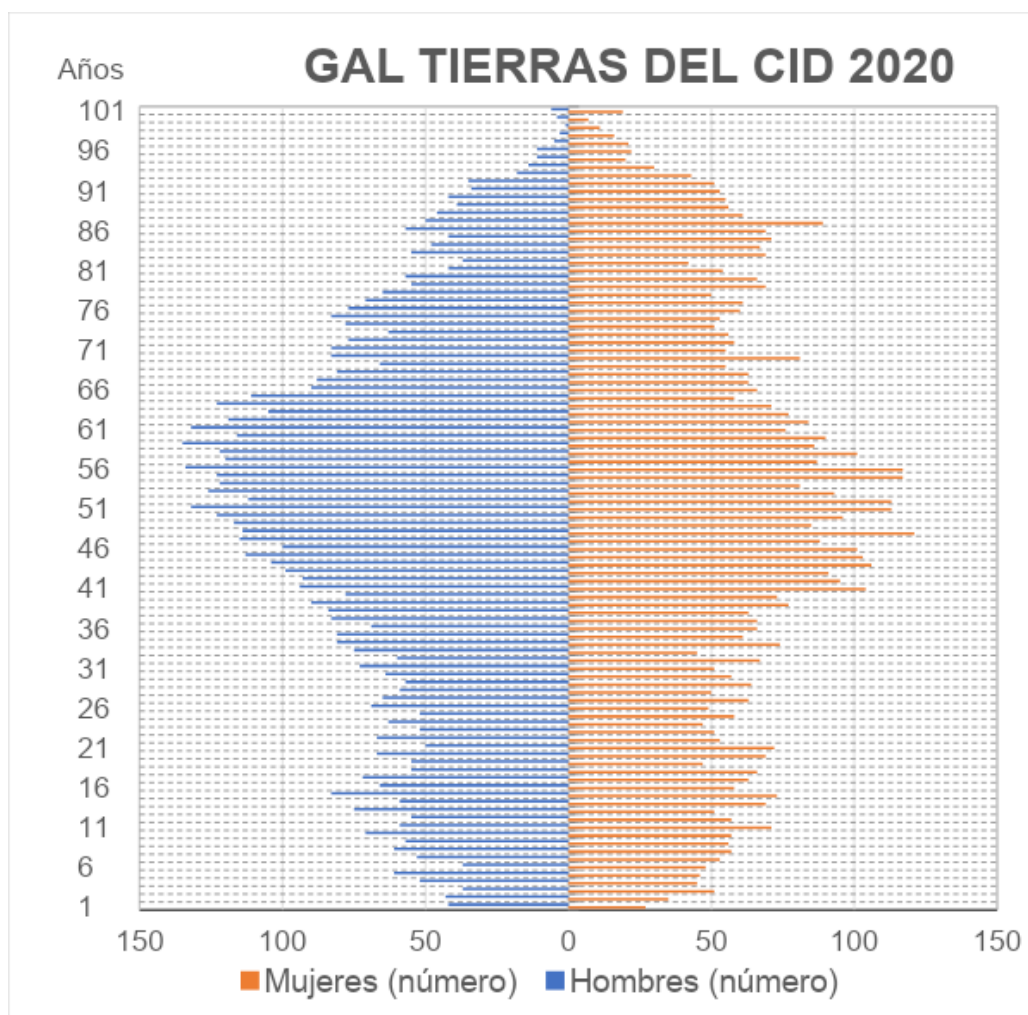


El declive demográfico derivado de un fuerte éxodo rural selectivo de jóvenes y mujeres, junto con los procesos generalizados de incremento de la esperanza de vida y cambios en los comportamientos demográficos de la población,

condiciona una estructura de la población marcada por el envejecimiento y la falta de renovación por la base.

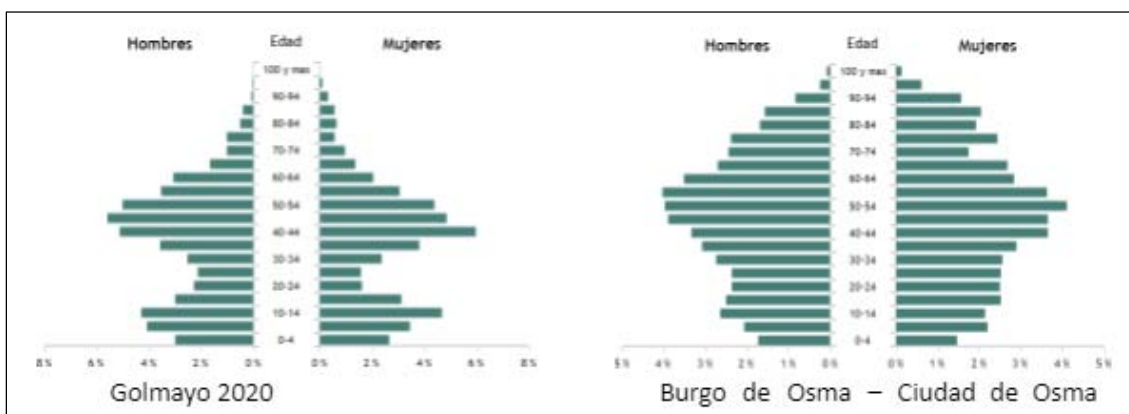
5.2. La estructura demográfica refleja de los procesos históricos de cambios económicos

La estructura de la población del territorio GAL Tierras de Cid se corresponde con una población fuertemente envejecida y desequilibrada, con una base demográfica de población joven muy débil y una marcada masculinización de la población adulta.

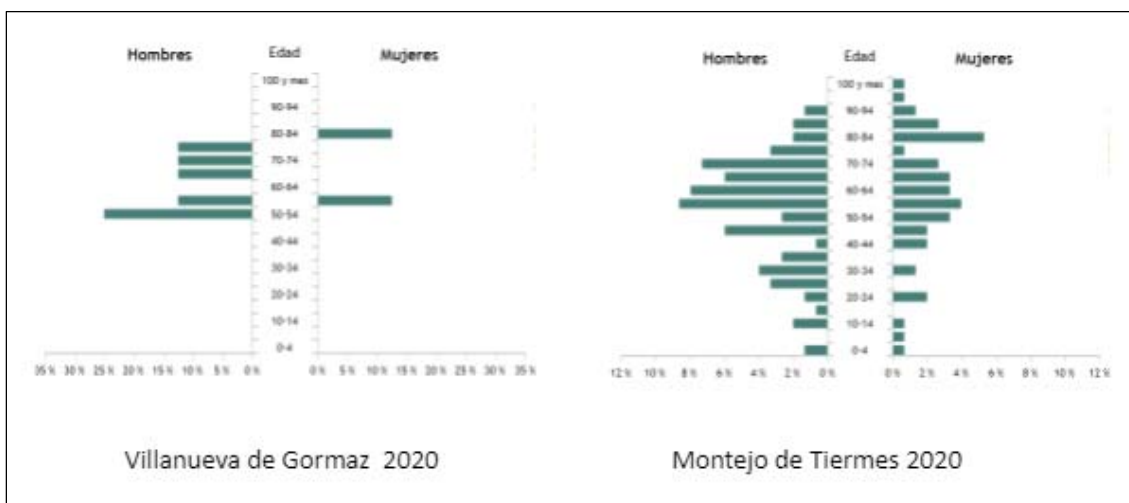


La forma de la pirámide es representativa de un colectivo envejecido y de escaso dinamismo demográfico. Los grupos de adultos jóvenes (entre 16 y 44 años) son reducidos y la generación dominante se corresponde con los

adultos maduros o generación soporte (entre 45 y 64 años). El peso de la población de 65 años y más es muy fuerte y manifiesta un profundo envejecimiento, con más de una cuarta parte de la población correspondiente a esos grupos de edad. Una estructura por edades que alcanza su máxima expresión en los municipios de menor tamaño, y de forma generalizada en los espacios más agrestes del territorio analizado: sierras de Navafria y de Cabrejas, al norte, y de Pela al sur. Solo los núcleos situados en el eje de la N-122, Golmayo, Rioseco de Soria, Burgo de Osma, San Esteban de Gormaz y Langa de Duero presentan valores más favorables si bien el desequilibrio persiste en buena medida.

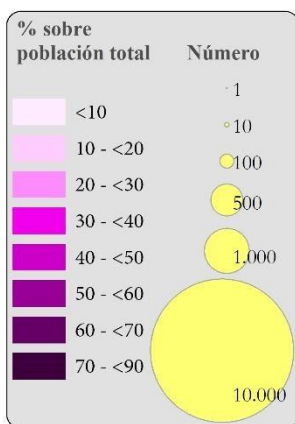
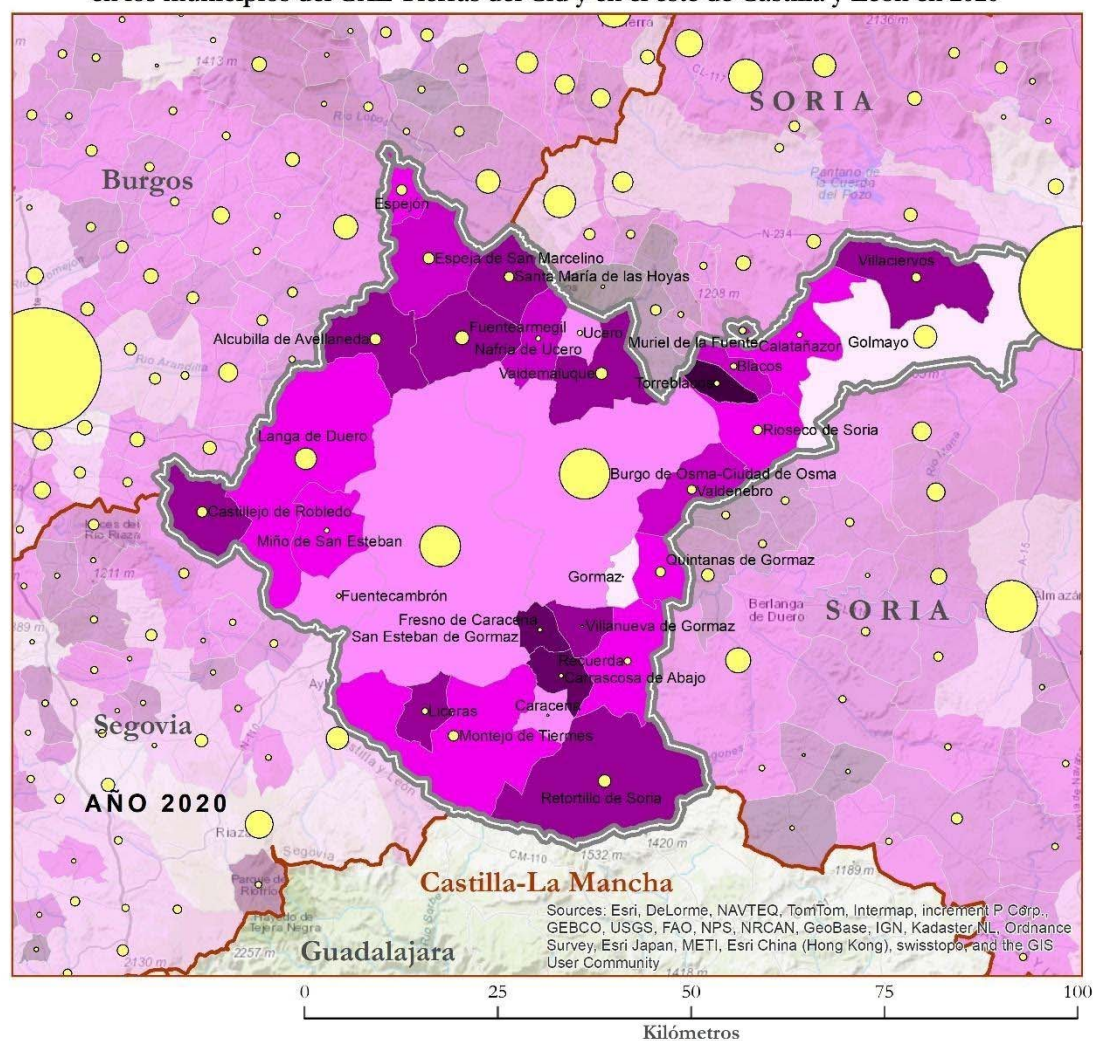


En el extremo contrario, los municipios con muy pocos habitantes muestran, con mayor exageración, los mismos rasgos de desequilibrio, envejecimiento y masculinización de la población. Es el caso lógico Villanueva de Gormaz, con solo 8 hab, y el de Montejo de Tormes.



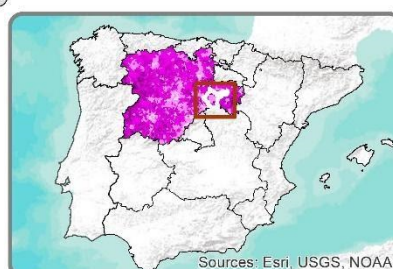
Como es lógico, según lo analizado hasta aquí, los indicadores de envejecimiento son muy elevados en el conjunto del territorio con algunas excepciones correspondientes a los núcleos de mayor tamaño.

Número y proporción de los mayores de 65 años sobre la población total en los municipios del GAL Tierras del Cid y en el este de Castilla y León en 2020



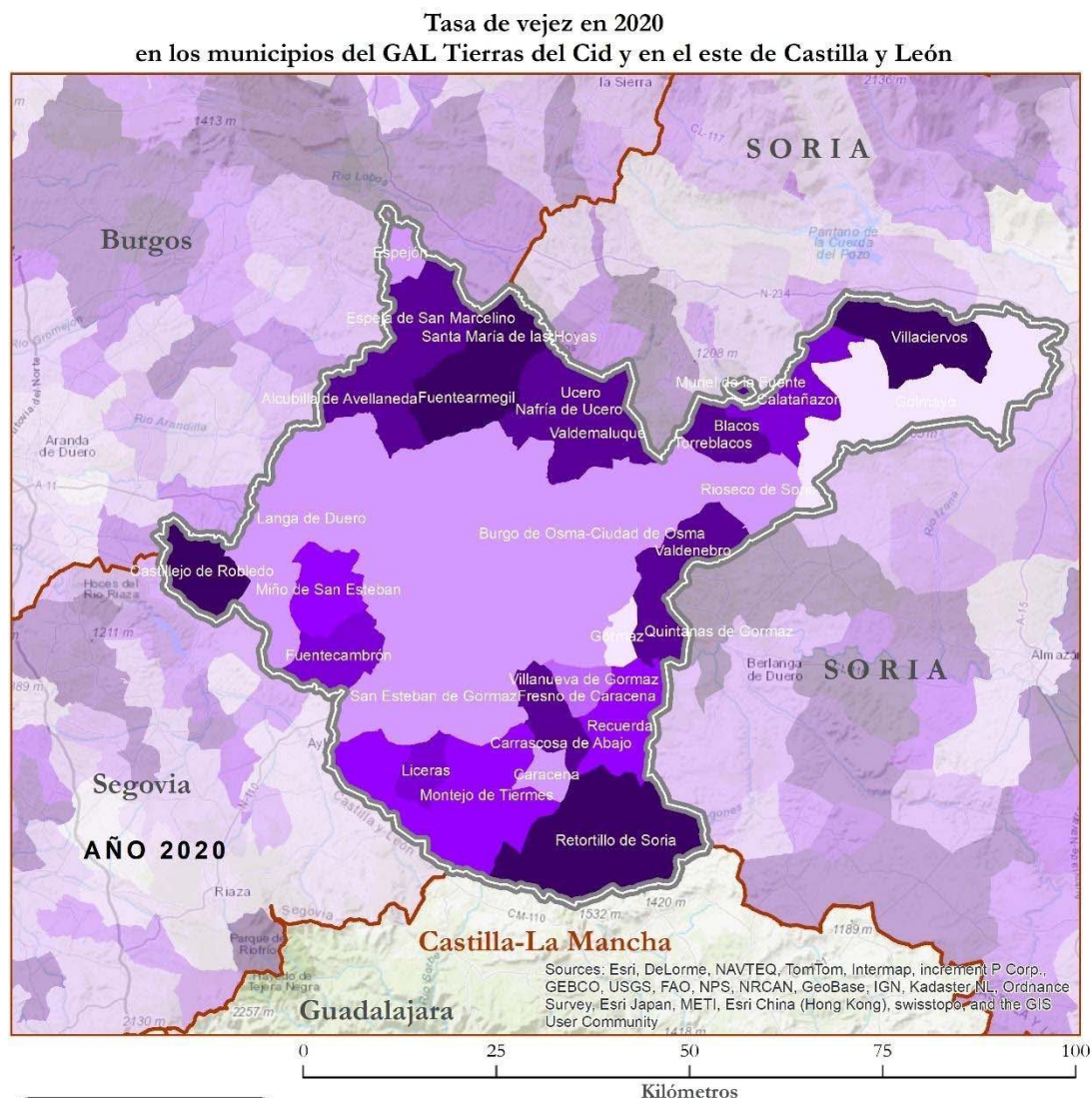
$\bar{X}$ de Castilla y León = 25,63% en 2020
 $\bar{X}$ de la provincia de Soria = 25,58%
 $\bar{X}$ de Tierras del Cid = 26,01

Límites de los municipios del GAL Tierras del Cid
 Límites de CCAA y provincias
 Fuente: Tesorería General del INSS, Cuentas y trabajadores por régimen, municipio y actividad, en junio de 2020.
 Mapa base: IGN y Esri, USGS, NOAA.



Así, el peso de la población mayor de 64 años supone un 26%, un porcentaje

superior pero muy cercano a la media provincial. En este punto, las diferencias entre municipios son notables: Gomayo y Gormaz ofrecen un dato por debajo del 10%, el primero por la dinámica periurbana y el segundo por tener solo 20 personas empadronadas y solo una por encima de los 65 años.



Tasa de vejez	
$\frac{\text{Población } \geq 65 \text{ años}}{\text{Población } < 15 \text{ años}} \times 100$	
Tierras del Cid	CyL
<125	
125 - <200	
200 - <350	
350 - <500	
500 - <650	
650 - <800	
800 - <1.000	
1.000 - <3.000	
≥3.000	

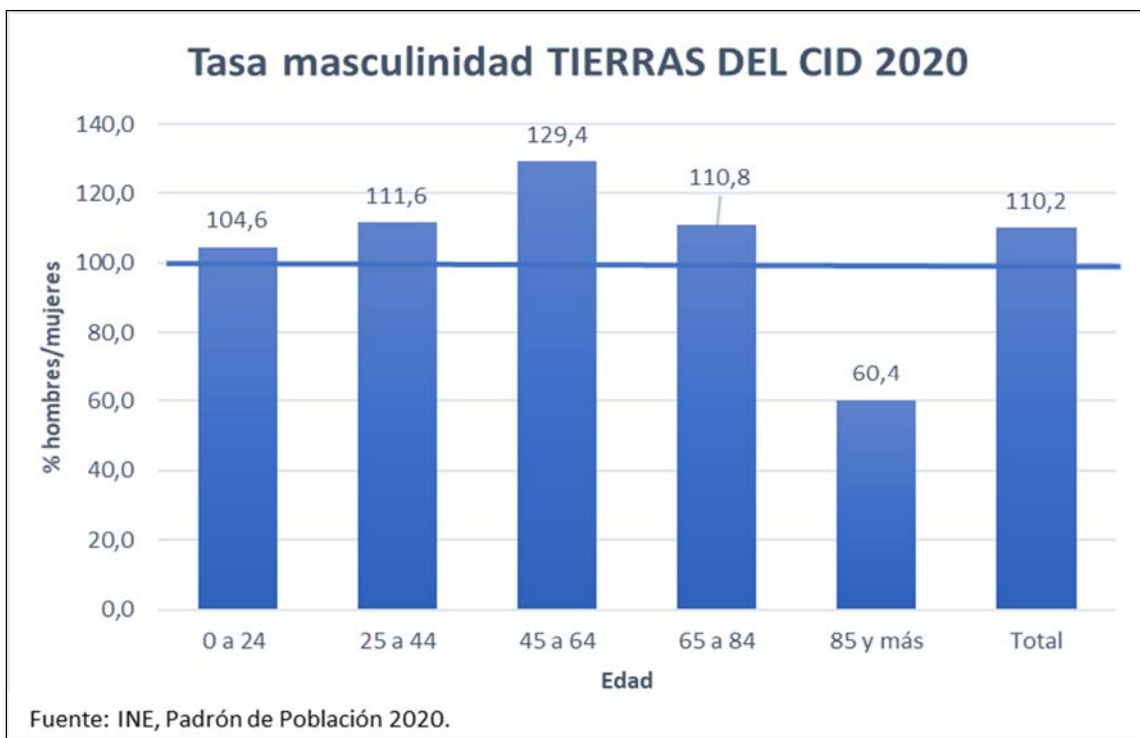
$\bar{X}$ de Castilla y León = 217,9 en 2020
 $\bar{X}$ de la provincia de Soria = 210,12
 $\bar{X}$ de Tierras del Cid = 215,02

Límites de los municipios del GAL Tierras del Cid
 Límites de CCAA y provincias
 Fuente: Tesorería General del INSS, Cuentas y trabajadores por régimen, municipio y actividad, en junio de 2020.
 Mapa base: IGN y Esri, USGS, NOAA.



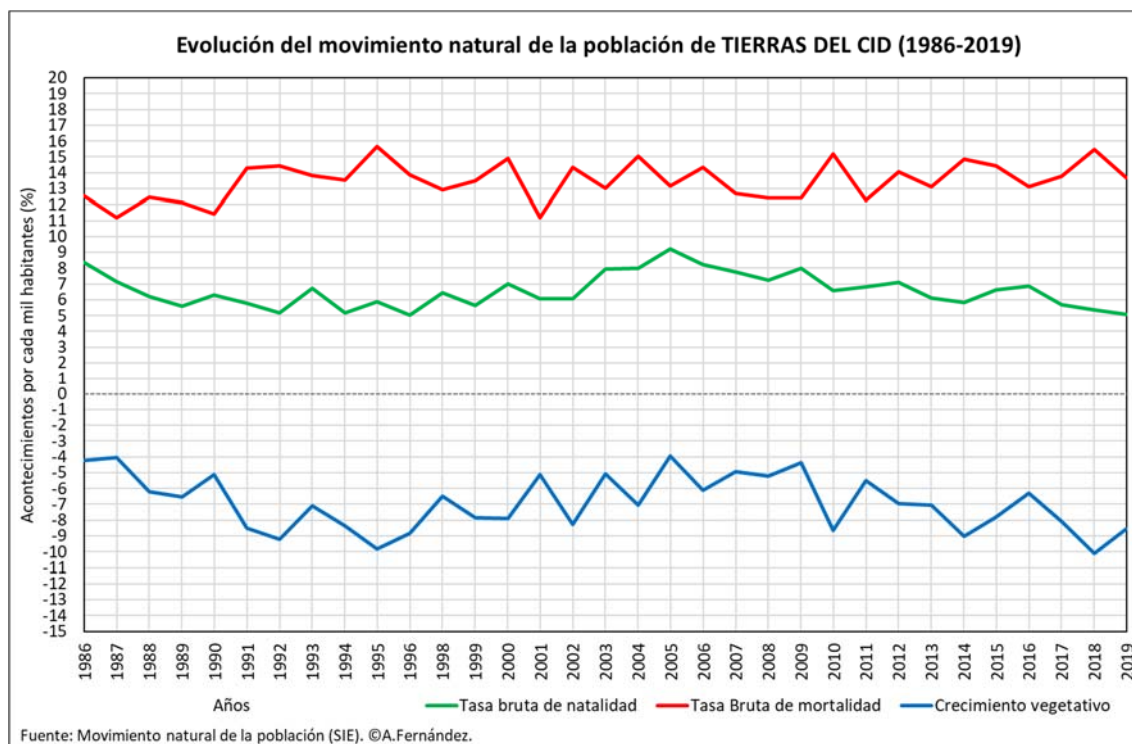
La tasa de vejez, que relaciona el número de personas mayores de 65 con los menores de 15, manifiesta unos valores que se sitúan en el rango de la media autonómica y la provincial, con un índice de 215 para el conjunto del territorio GAL Asociación Tierras del Cid, lo que quiere decir que hay 215 personas de más de 65 años por cada 100 niños y jóvenes (menores de 15 años).

A los problemas derivados del envejecimiento general y la falta de renovación por la base, hay que añadir, el desequilibrio por sexos y el problema social que supone la intensa masculinización, como ocurre en la mayoría de los espacios rurales de la región. Aunque la tasa media para el conjunto de la población es de 110 hombres por cada 100 mujeres, este dato está matizado por la mayor presencia de las mujeres entre los grupos de mayor edad debido a la mayor esperanza de vida, con 60 hombres por cada 100 mujeres en los mayores de 84 años, mientras que la masculinización se manifiesta en la población adulta con cerca de 130 hombres por cada 100 mujeres. Un grave problema que pone en riesgo la sostenibilidad futura de la población del ámbito de estudio.



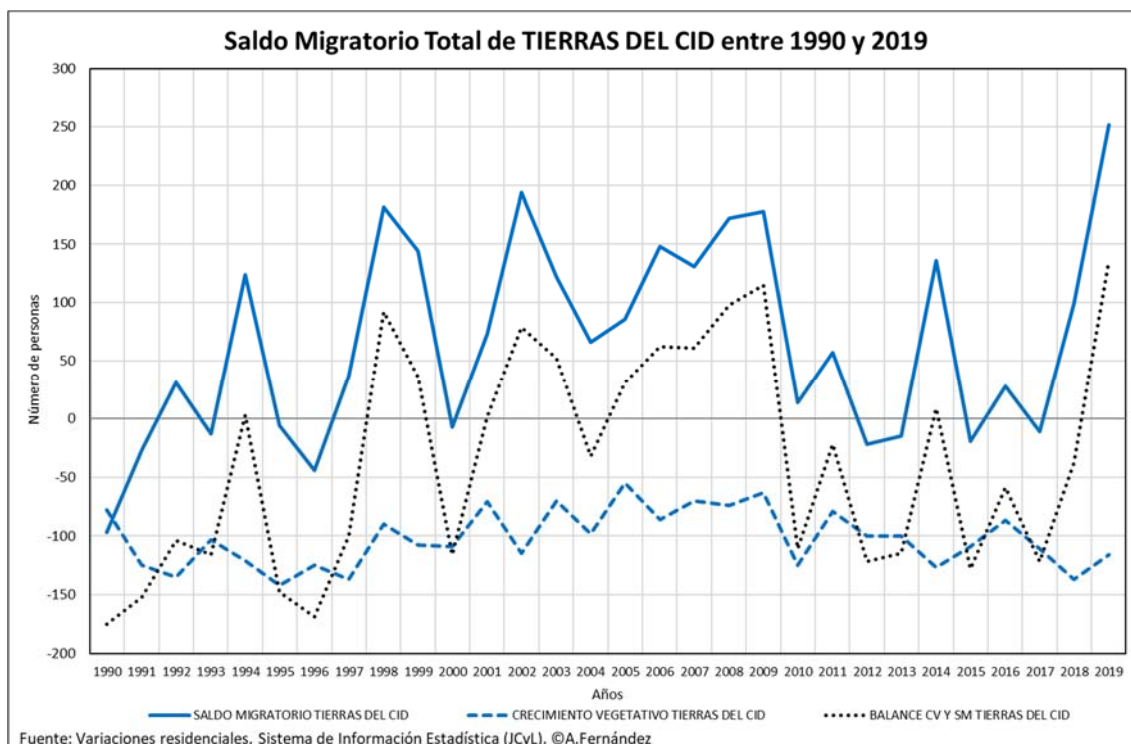
5.3. Dinámicas naturales: el saldo vegetativo negativo como proceso dominante escasamente compensado por las dinámicas inmigratorias

La dinámica demográfica regresiva, marcada por el envejecimiento y la masculinización, tienen su reflejo en una dinámica natural marcada por los saldos vegetativos negativos constantes desde hace cerca de cuatro décadas.



La mortalidad por cada 1000 habitantes es mucho mayor que la natalidad, de forma constante desde hace al menos tres décadas y media. El resultado es, obviamente, un saldo vegetativo marcado por las pérdidas anuales de entre un 5 y un 10 %, acumulados a lo largo de décadas.

Con esta dinámica natural, ninguna solución puede paliar el problema salvo la llegada de población externa al territorio que sea capaz de compensar los decrecimientos naturales generados por los desequilibrios entre número de muertos y número de nacidos cada año.

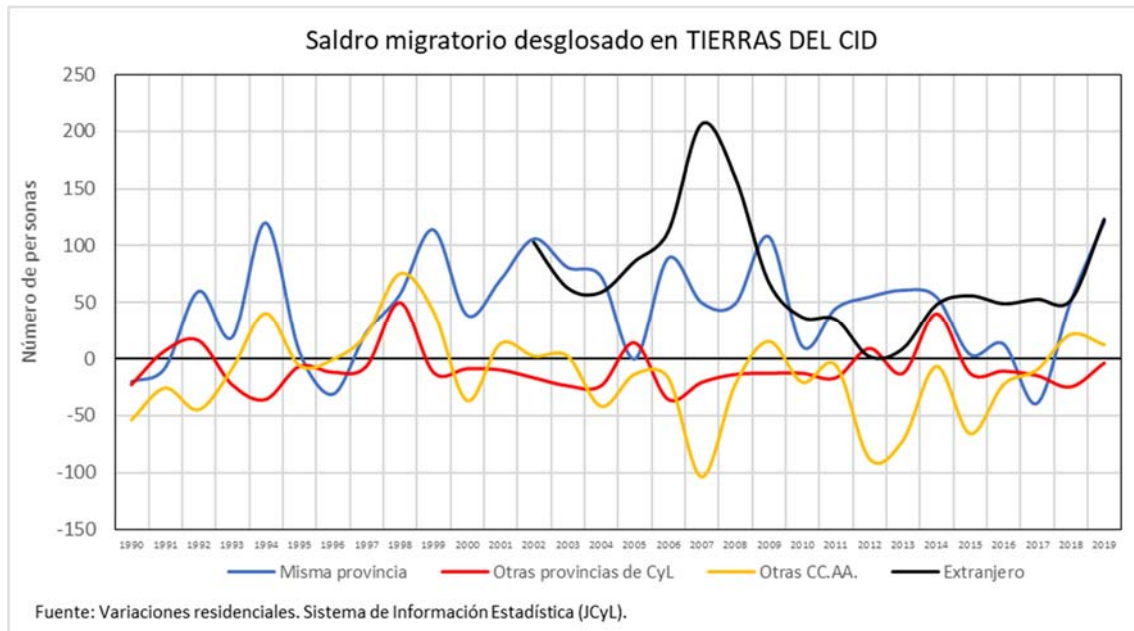


Como se aprecia en la figura que expresa el saldo migratorio, en las últimas tres décadas se ha registrado la llegada de población exógena al territorio en cuantías superiores a las salidas, ésta es puntual a lo largo de la década de los años noventa y se consolida durante toda la primera década del siglo XXI, para volver a valores negativos en algunos momentos de la última década, dando paso en los últimos años a un incremento notable de llegadas.

5.4. El papel de las migraciones interiores y exteriores como elemento motor del crecimiento

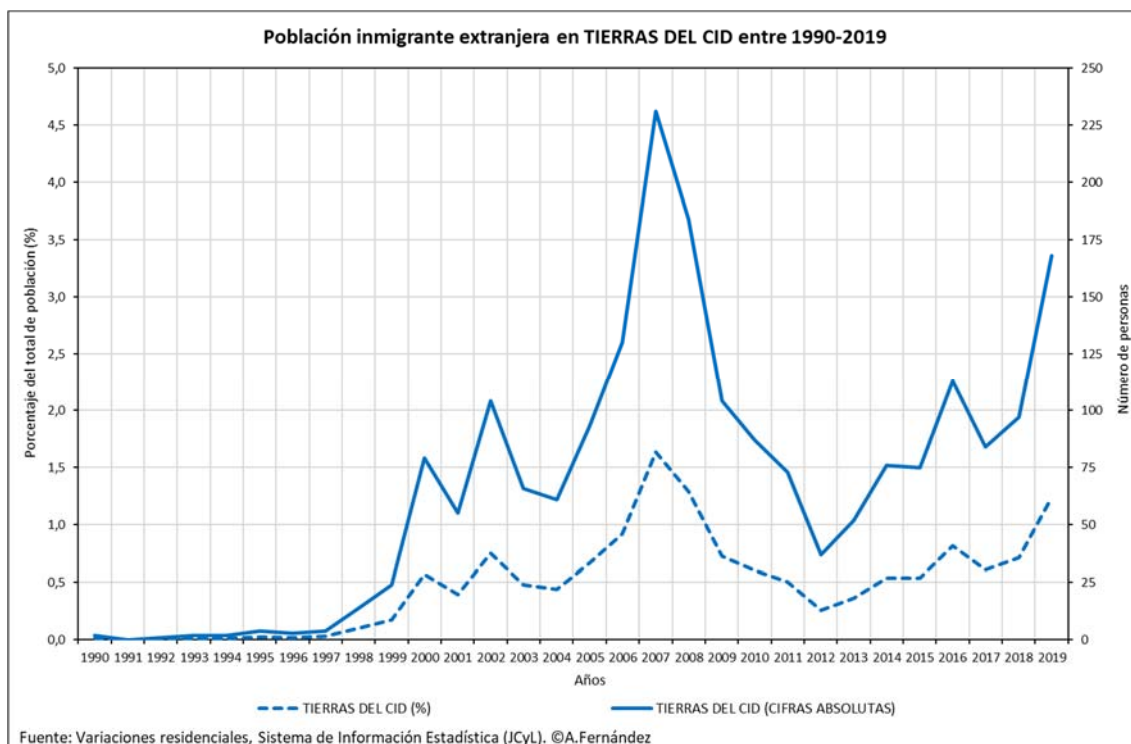
Considerando el espacio de origen de los nuevos pobladores, dos son los movimientos de mayor importancia: los traslados desde otros municipios de la provincia de Soria, y los llegados desde el extranjero. Los saldos migratorios positivos debidos a movimientos interprovinciales están relacionados, en su mayor parte, con las llegadas de personas a Golmayo, área de influencia de Soria capital. Son movimientos típicamente periurbanos que se van dando a pulsaciones con balances anuales superiores a 100 personas en varias ocasiones, relacionadas con la ocupación de promociones de viviendas en urbanizaciones como Las Camaretas a dos kilómetros del núcleo tradicional y La Toba junto al núcleo de Fuentetoba, por lo que este proceso es testimonial y

no afecta de forma generalizada a todo el conjunto espacial ni del municipio de Golmayo ni del GAL. Los movimientos procedentes de la misma provincia son también visibles en la capacidad de la cabecera comarcal de El Burgo de Osma para atraer población de la comarca.

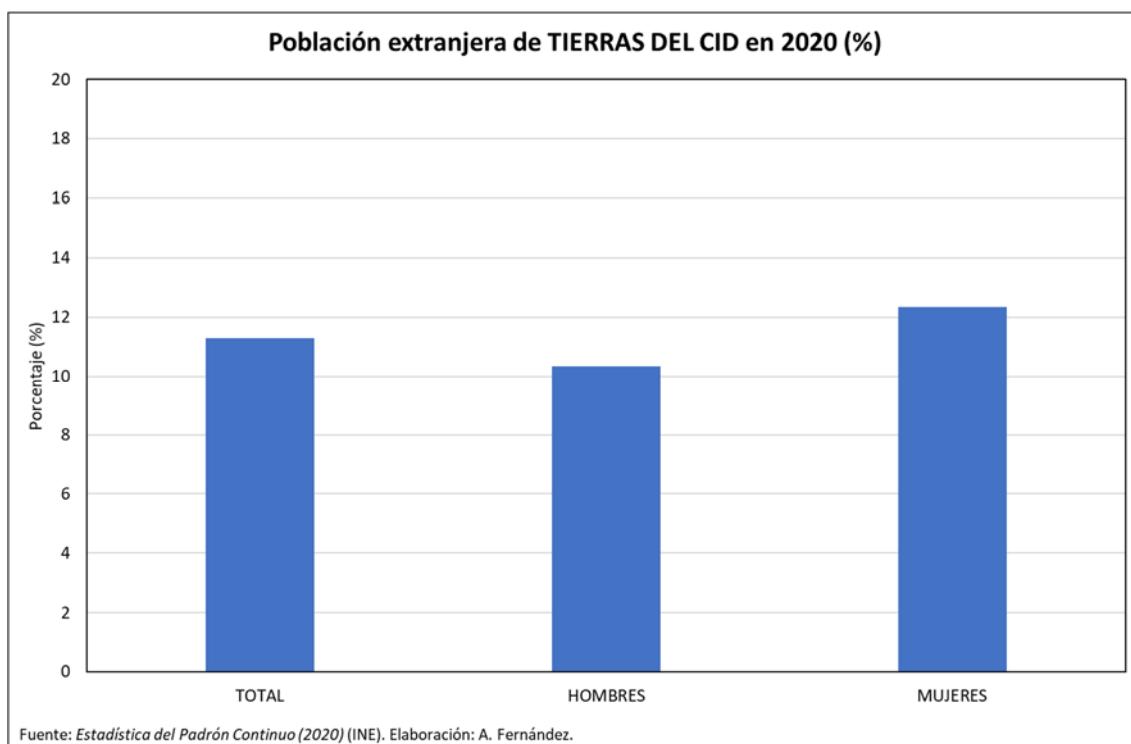


Por otro lado, son muy importantes, los movimientos migratorios de población nacida en otros países que viene en busca de opciones laborales en una etapa general de fuerte expansión económica, proceso que alcanza incluso al rural menos dinámico. Son movimientos concentrados en dos periodos, el primero, desde el cambio de siglo hasta 2010 y el segundo desde 2014 hasta la actualidad, separados por los efectos de la crisis de 2008.

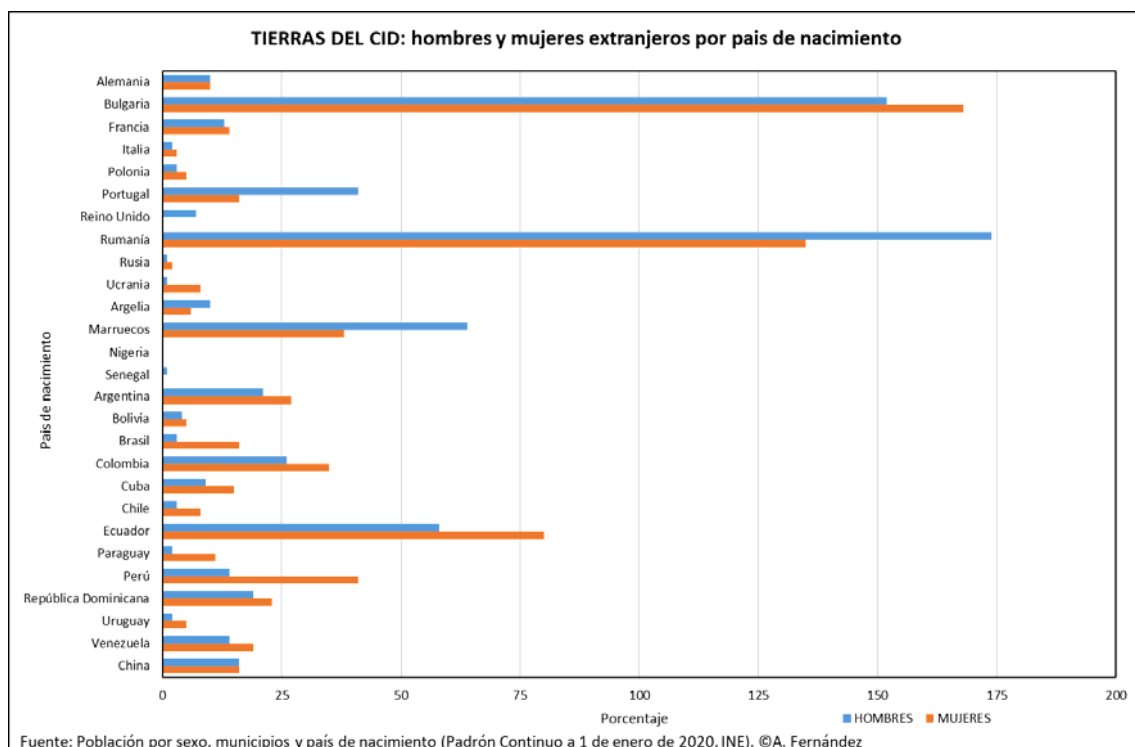
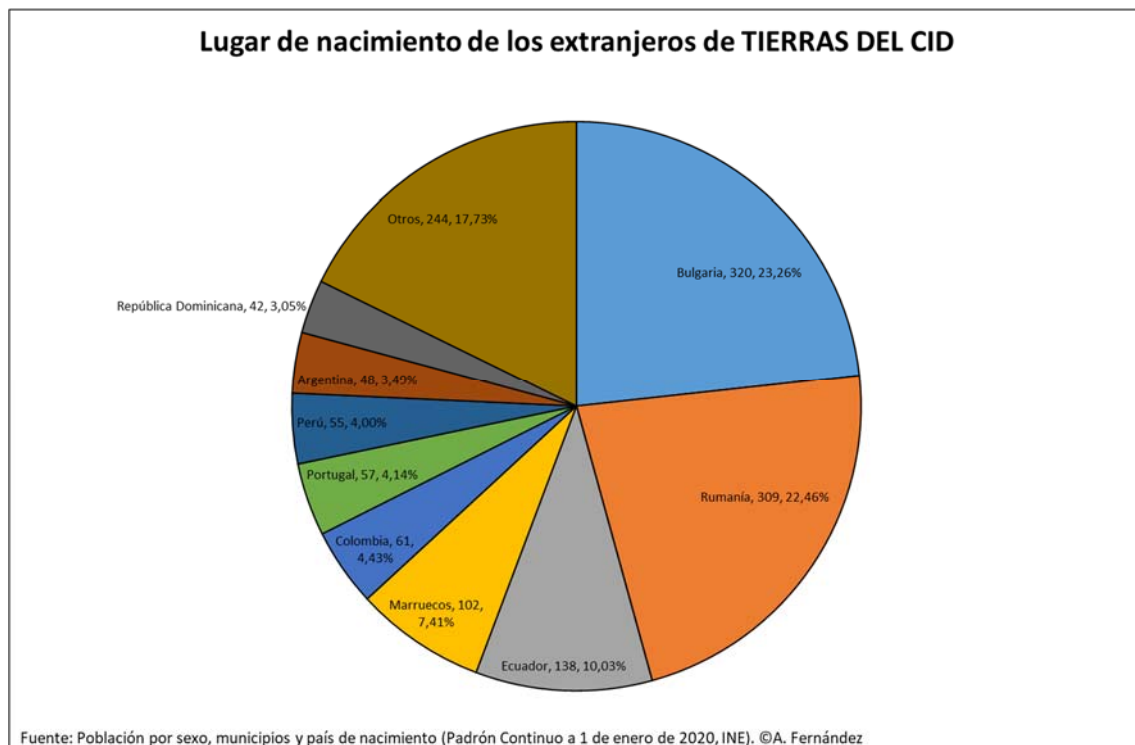
En conjunto, el territorio del GAL Tierras del Cid ha recibido desde 1990 hasta 2019 un total de 2025 personas de origen no nacional. Sin embargo, la crisis de 2008 tuvo efectos negativos sobre este colectivo, provocando la salida de muchos hacia otros destinos o el regreso a sus países de origen. La recuperación se inició pronto, a partir de 2013, a un ritmo que de seguir así la tendencia de crecimiento permitiría al territorio alcanzar un porcentaje de población inmigrante extranjera similar a la registrada en 2007.



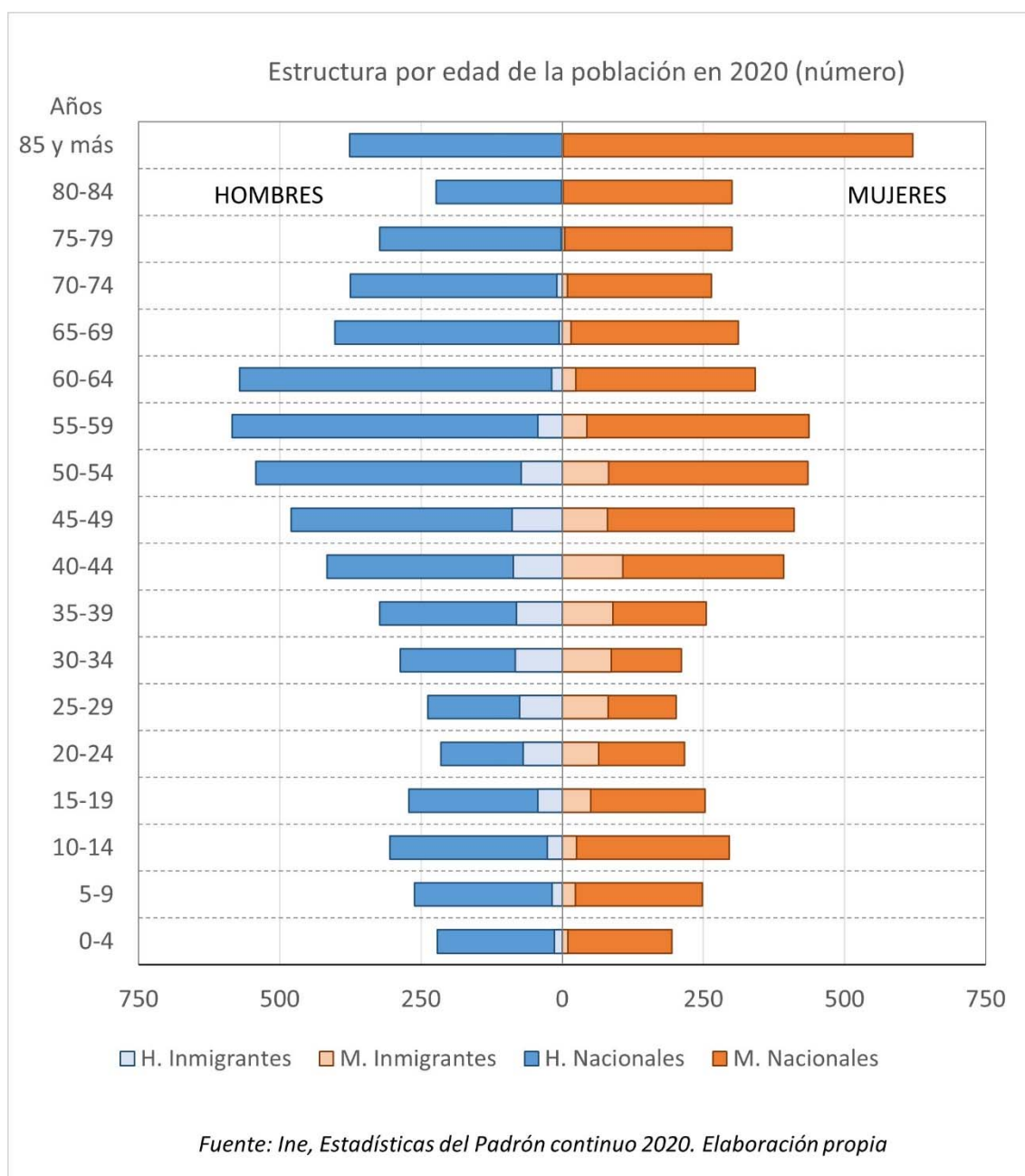
Según el padrón de 2020, 1540 personas nacidas en el extranjero se mantienen como residentes en la comarca, lo que representa el 11,3% del total de empadronados.



Como en la mayor parte de los espacios rurales de Castilla y León, la mayoría de la población extranjera es originaria de países del este de Europa, sumando el colectivo de búlgaros y de rumanos más del 45% de los extranjeros. Le sigue el colectivo de ecuatorianos (10%) y de marroquíes (7,4%).



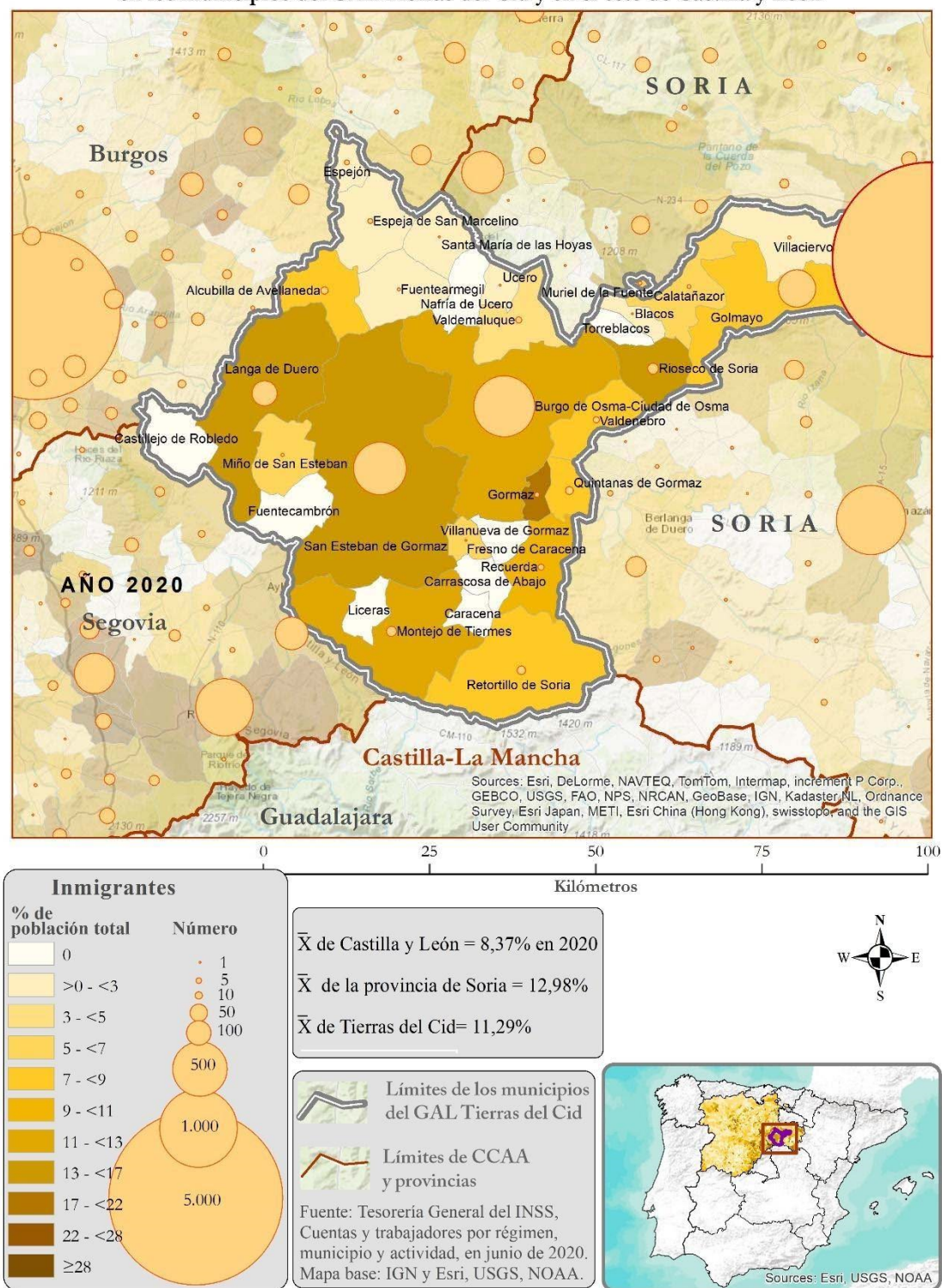
Aunque en conjunto la población de origen no nacional está relativamente equilibrada por sexos, se manifiesta una ligera feminización. Hay, sin embargo, profundas diferencias según origen, con una clara masculinización de los marroquíes, rumanos y portugueses, frente a una feminización del colectivo de latinoamericanos. A destacar la importancia del colectivo de mujeres latinoamericanas que han protagonizado matrimonios mixtos con hombres locales, posiblemente condicionados por la escasez de mujeres nacionales en esos grupos de edad.



En conjunto, estos nuevos pobladores suponen algo más del 11% de la población empadronada, con mayor peso sobre el colectivo de mujeres (12,3%), debido a la debilidad de este sexo dentro del grupo de población local. A pesar de estos discretos valores, su peso cualitativo es muy importante dado que, debido a su carácter de inmigración laboral, se concentran en los grupos de adultos jóvenes reforzando estos grupos etarios. Igualmente es relevante el papel que juega como paliativo del problema de la masculinización de la población local.

La mayor parte de los que llegaron han tenido una vinculación laboral con el sector agrario, particularmente con las necesidades de mano de obra, bien estacional bien permanente, de las grandes empresas hortofrutícolas de la comarca asentadas en el Duero: La Rasa, Olmillos, Ines, San Esteban de Gormaz, etc. En algunos casos llegan expresamente para estas tareas contratados en origen desde lugares como Bangladesh. Algunos han utilizado su experiencia laboral para saltar a otros territorios en actividades similares. Los que han permanecido se concentran de forma fundamental en el eje de la N-122, y en especial en los municipios de El Burgo de Osma, San Esteban de Gormaz y Golmayo, que suman el 85% de la población extranjera de todo el territorio GAL Tierras del Cid, con peso destacado de El Burgo de Osma que tiene el 40% del total de extranjeros. No obstante, en términos relativos, el porcentaje que representa la población extranjera empadronada en municipios de pequeño tamaño es también significativo, como sucede en Gormaz, donde las 4 personas extranjeras empadronadas suponen el 20% de la población o Rioseco de Soria, donde 20 extranjeros representan el 16% de la población.

**Número y proporción de inmigrantes sobre la población total en 2020
en los municipios del GAL Tierras del Cid y en el este de Castilla y León**



A pesar de una dinámica general marcada por las pérdidas y el declive demográfico, hay importantes diferencias entre los dos municipios más

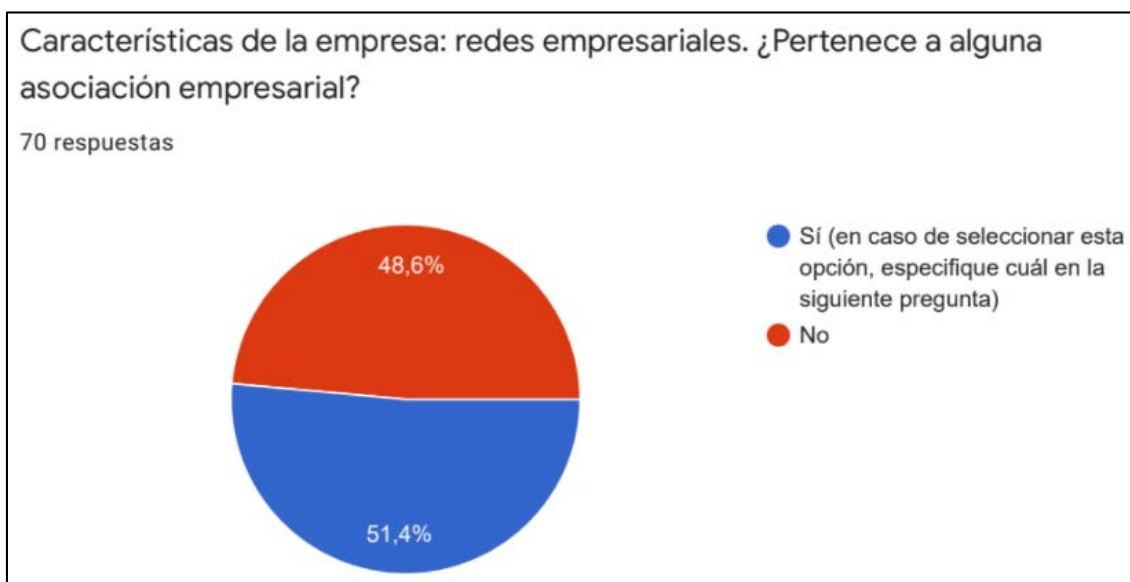
dinámicos, y entre éstos y el resto de los del territorio del GAL Tierras del Cid. Así, encontramos, entre los más dinámicos, un núcleo con dinámicas periurbanas (Golmayo) y una cabecera comarcal (El Burgo de Osma) que ha resultado ser una localidad atractiva para la inmigración extranjera y la población de pequeños núcleos cercanos. El resto de municipios presentan una dinámica regresiva, aunque a distinto ritmo.

6. AGENTES LOCALES Y CAPACIDAD DE INNOVACIÓN

6.1. Redes empresariales

Como es común en otros ámbitos de la región, la integración empresarial en redes –el asociacionismo, en sus diferentes modalidades de cooperación- es muy bajo en la comarca Tierras Sorianas del Cid.

Entre las características de la empresa, la encuesta inquiría sobre la pertenencia a alguna asociación empresarial. En este sentido, poco más de la mitad declaraba afirmativamente, mientras que el 48,6% negaban vinculación alguna.



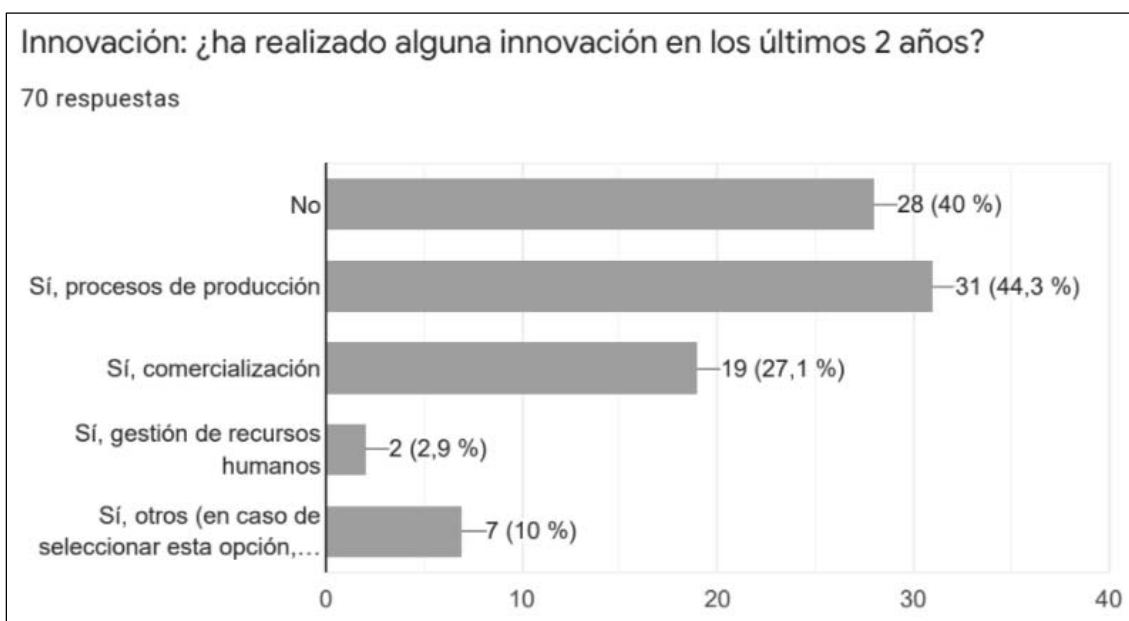
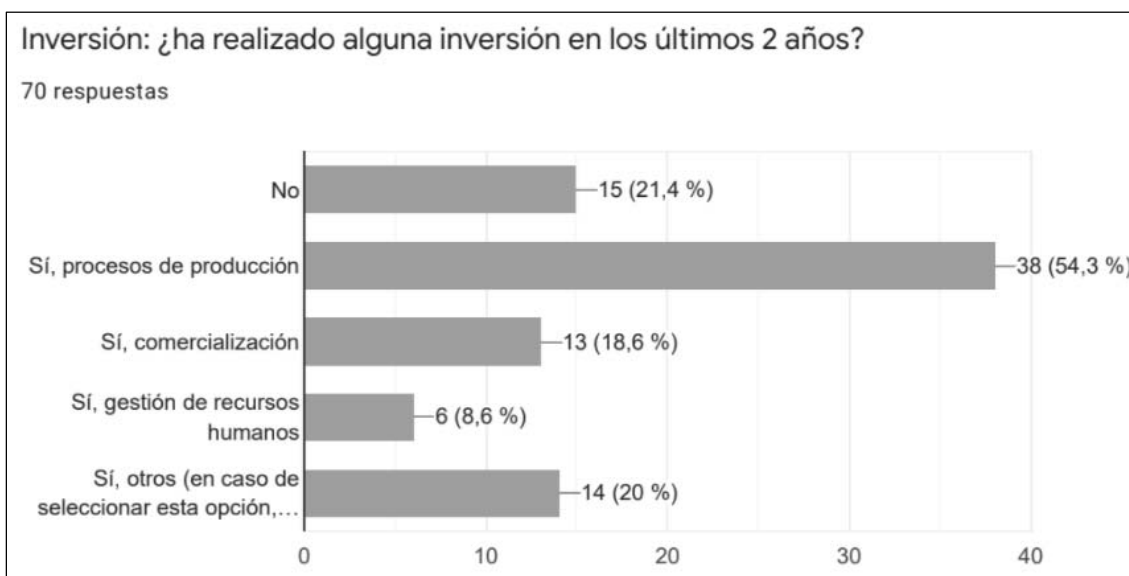
En buena parte se trata de organizaciones empresariales de ámbito provincial (Federación de Organizaciones Empresariales de Soria), Cámaras de Comercio, Colegios Profesionales o asociaciones agrarias.

Esta circunstancia es perceptible, a manera de carencia, a la hora de acceder a la información sobre las nuevas perspectivas que se abren.

6.2. Las perspectivas de los nuevos fondos europeos

En el capítulo de inversión el dinamismo empresarial de la comarca parece notable cuando el 78,6% de los encuestados dice haber invertido en los dos

últimos años en su empresa, particularmente en procesos relacionados con la producción (54,3% de las respuestas) y con la comercialización (18,6%). El porcentaje se rebajaba hasta el 60% respecto a la inversión específica en innovación, enfocada también a los mismos objetivos.

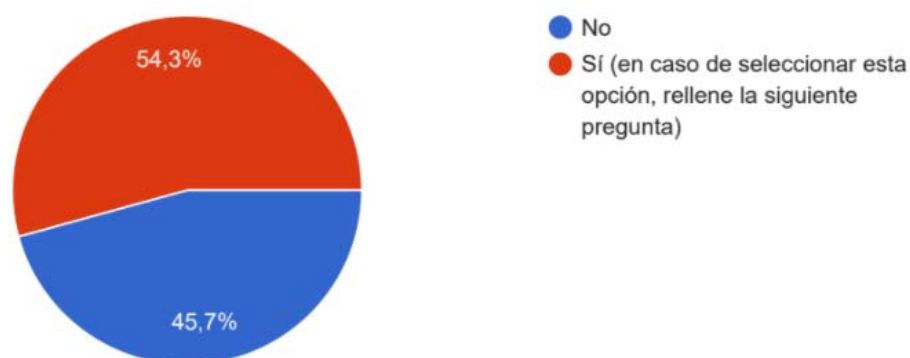


Parq conocer las intenciones empresariales post-Covid 19 respecto a próximas inversiones, en la encuesta se incorporaba una pregunta sobre los Fondos Europeos. Concretamente, se aclaraba que en el escenario de crisis Covid-19, Europa había aprobado partidas económicas extraordinarias (Fondos de nueva generación de la UE) que serán gestionadas por las Comunidades Autónomas

en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, con un plazo reducido de ejecución que concluirá el 31 de diciembre de 2023. A partir de ahí se preguntaba si consideraba interesante para su empresa/actividad la nueva línea de ayudas que pueda derivarse del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia financiado por la UE. Bien, alrededor de un 55% de los empresarios afirmaba conocer estos fondos, y se planteaba su interés por acceder a ellos para invertir en innovación de los procesos productivos, ampliar o modernizar su empresa.

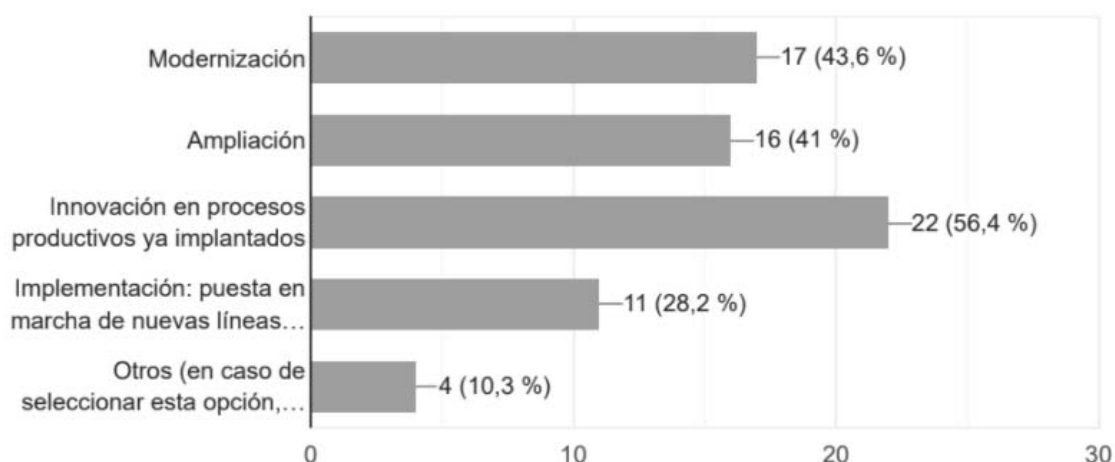
¿Considera interesante para su empresa/actividad la nueva línea de ayudas que pueda derivarse del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia financiado por la UE?

70 respuestas



Fondos Europeos: En caso de haber seleccionado la opción "Sí", ¿en qué sentido?

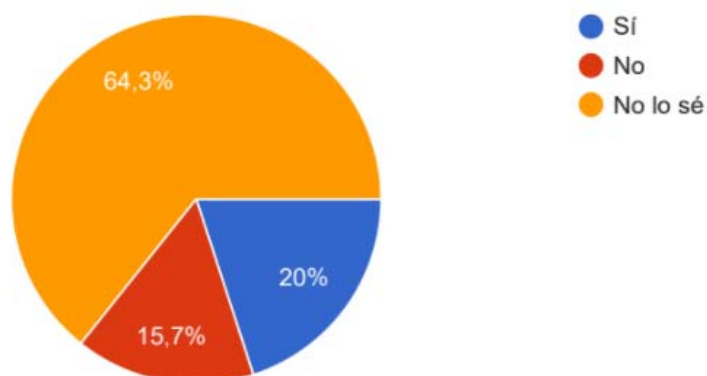
39 respuestas



Sin embargo, la mayoría desconocía si su empresa podría articularse en algún proyecto para acceder a los fondos. Y, sobre todo, afirmaba echar en falta información y asesoramiento en los procesos de solicitud.

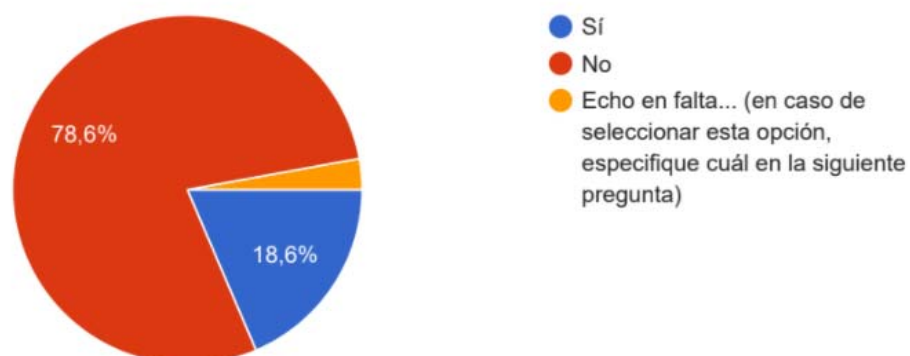
Fondos Europeos: ¿Considera posible que su empresa/actividad pueda articularse en alguno de los Proyectos Estratégicos para la Recuperación y Transformación Económica PERTE?

70 respuestas



Fondos Europeos: ¿Se siente informado/acompañado/asesorado en estos procesos de solicitud de fondos europeos?

70 respuestas



En este marco es cuando se valora realmente la cercanía y capacidad de los Grupos de Acción Local.

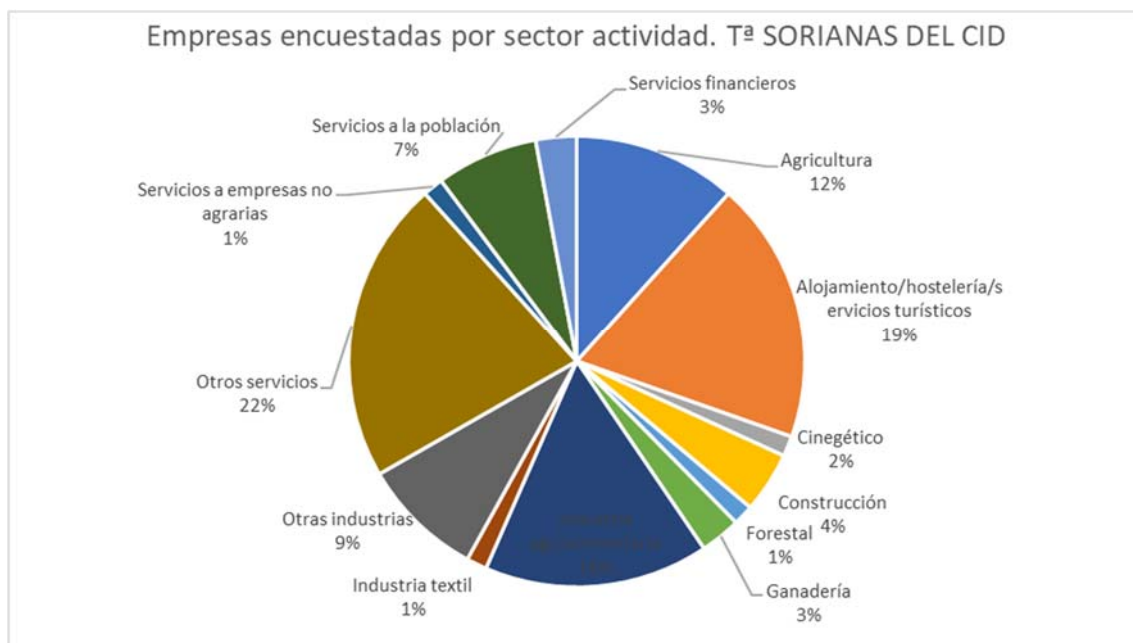
7. LEADER Y DESARROLLO LOCAL: EVALUACIÓN DE LAS AYUDAS LEADER EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL TERRITORIO GAL

La Asociación Tierras Sorianas del Cid, se forma en 1995 y, desde 1997, gestiona programas con metodología LEADER, desde PRODER, PRODERCAL, LEADERCAL y la actual Estrategia 2014-20

La valoración del papel que los diferentes programas y estrategias LEADER/PRODER en las dinámicas socioeconómicas y territoriales de Tierras Sorianas del Cid constituye uno de los objetivos de este trabajo. Para ello hemos realizado un estudio del total de los proyectos auxiliados a lo largo de todo el período de aplicación, analizando su estructura por objetivos, tipo de agente promotor, sexo, edad y ubicación en el territorio.

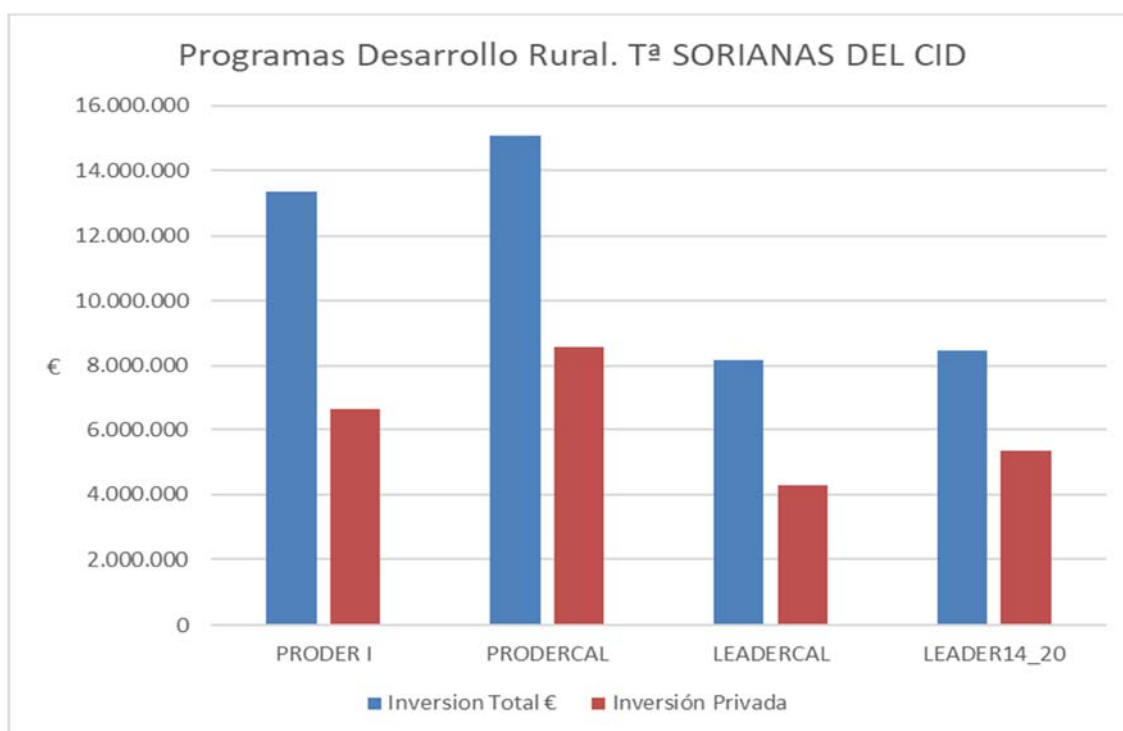
Con objeto de contrastar el papel que estas acciones tienen en la estructura económica actual de la comarca y la valoración que los agentes económicos tienen del LEADER/PRODER se ha realizado una encuesta online dirigida a todos los empresarios comarcales, en la que se recogen datos objetivos sobre sus características (sexo, edad, tipo de empresa, sector de actividad), información sobre su comportamiento frente a la innovación y, por último grado de utilización de ayudas públicas y opinión sobre el LEADER.

Para el caso que nos ocupa el nivel de respuestas ha sido medio, con 70 respuestas, que suponen el 16,5% del total de empresas registradas por la Tesorería de la Seguridad Social, eliminados del cómputo sectores no tratados como la administración pública y los servicios del hogar. Las respuestas obtenidas cubren la mayoría de los sectores productivos de interés en la comarca por lo que pueden tener validez estadística en sus resultados agrupados, aunque las informaciones sectoriales deben tomarse tan solo a nivel de ejemplo.



7.1. Aplicación de programas

La aplicación de los LEADER/PRODER en el territorio ha sido una constante durante los últimos 24 años. La estabilidad del GAL se ha mantenido desde el PRODER 1, pasando por PRODERCAL, LEADER 2007-13 y hasta la actual Estrategia de Desarrollo Local Participativo en aplicación (LEADER 2014-2020), lo que ha permitido mantener una continuidad en las actuaciones y la consecución de los objetivos desde finales del siglo pasado.

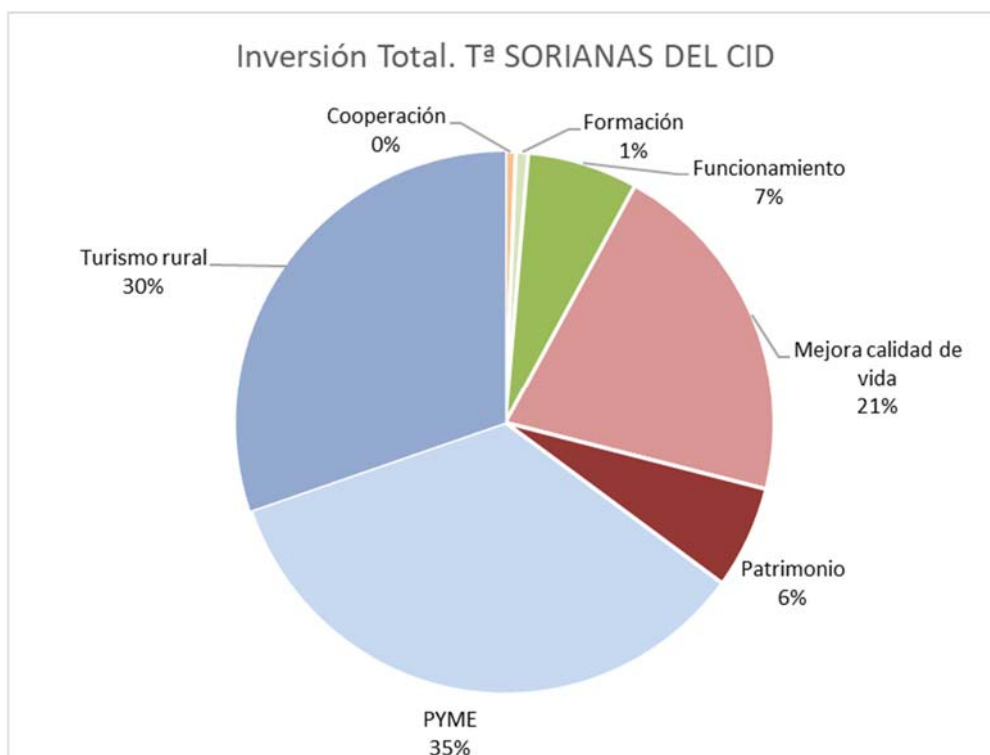
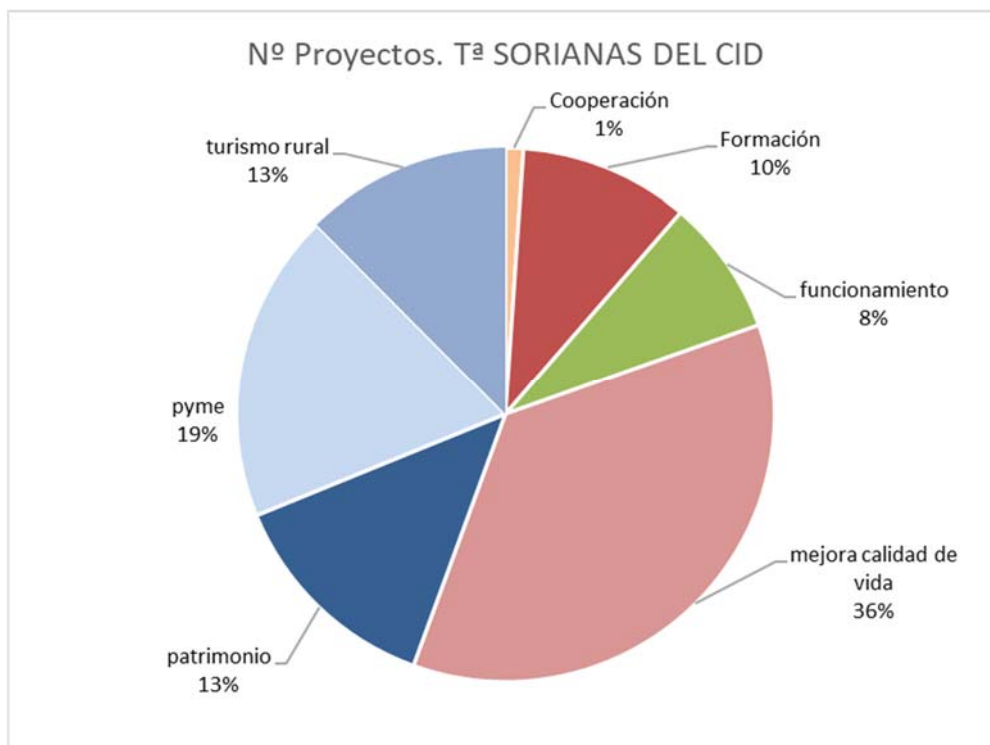


A lo largo de este período el GAL Tierras Sorianas del Cid ha gestionado cerca de 20 millones de euros con los que se han desarrollado casi 600 proyectos, con una inversión total de más de 45 millones de euros, un efecto multiplicador de 1,25 y una evolución progresiva del peso de la inversión privada sobre el total. Los programas con mejores resultados cuantitativos han sido, sin duda, los PRODER (PRODER 1 y PRODERCAL), con unos fondos conjuntos superiores a los 13 millones de euros.

7.2. Destino de las ayudas y su papel en la promoción y/o consolidación de las actividades líderes en la actualidad

Con variadas denominaciones en cada uno de los programas se ha ido avanzando en la consecución de los objetivos generales del Desarrollo Rural: promover la diversificación productiva y aprovechar los recursos locales, con el objetivo de crear empleo y dinamizar económicamente los espacios rurales, recuperando y poniendo en valor el patrimonio a la par que se mejoraban las condiciones de vida de la población mediante el apoyo a procesos de activación cultural, arreglo de entornos e infraestructuras, promoción de la

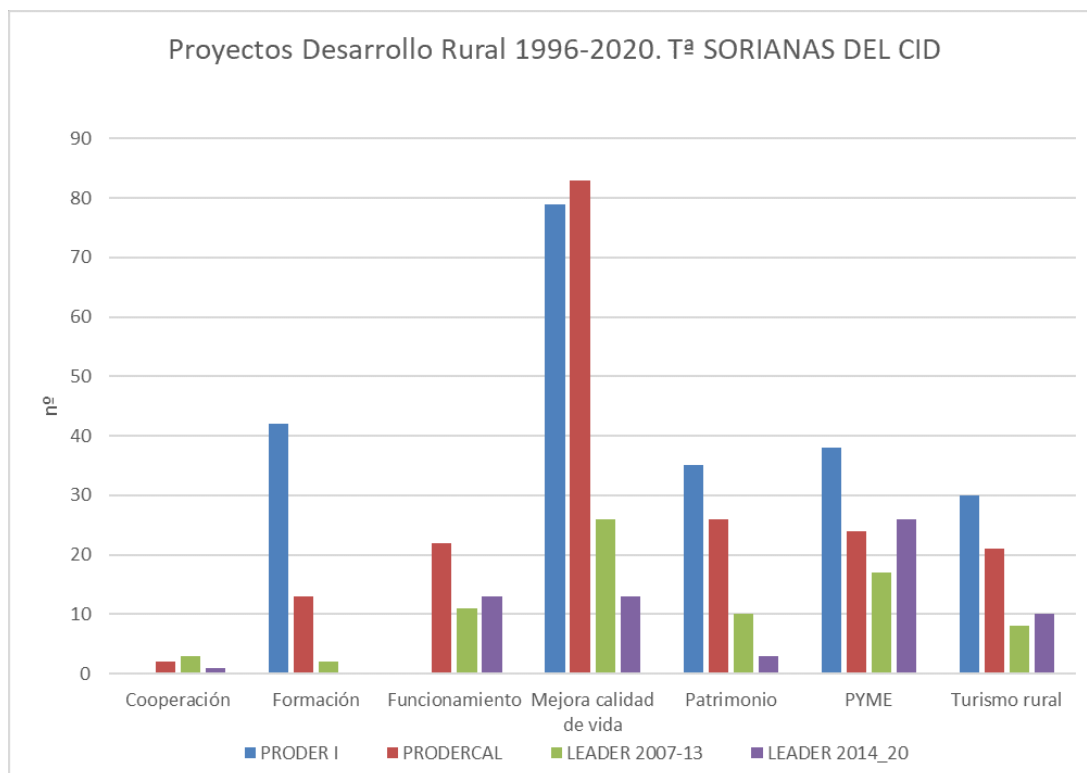
imagen comarcal y un largo etc. Todo con el objetivo último de mantener y, en lo posible, atraer población.

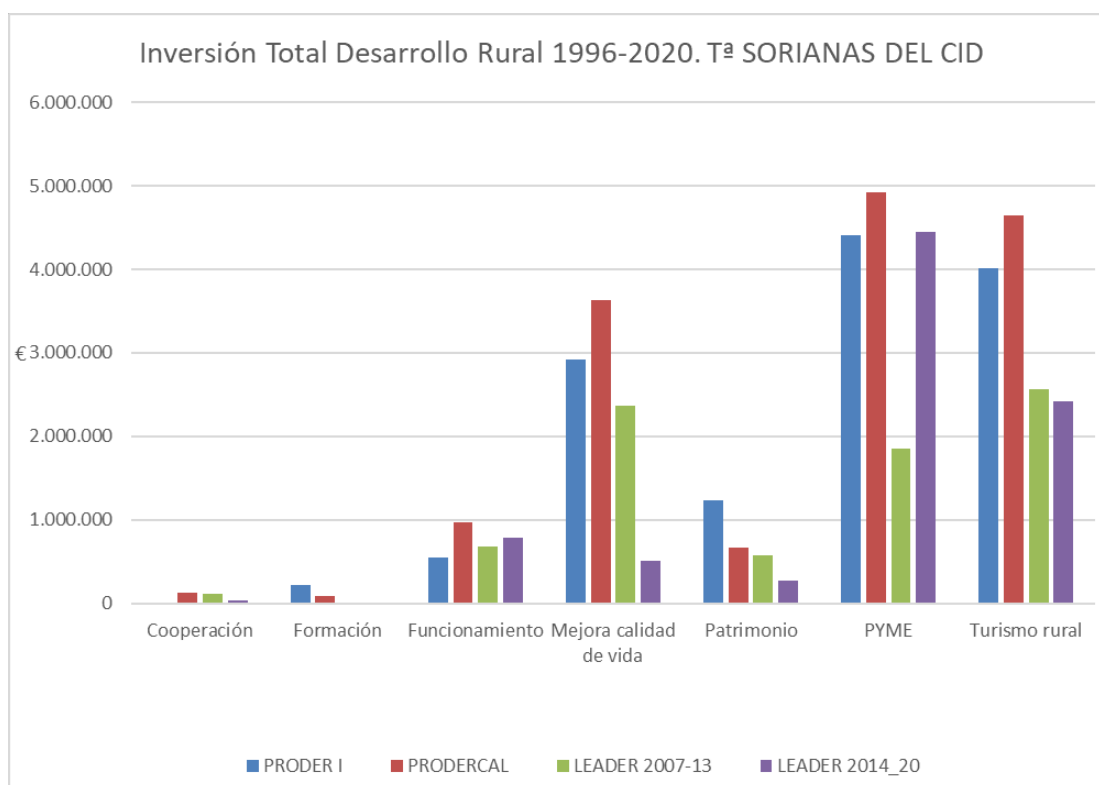


Como es lógico, en el número de proyectos predominan aquellos relativos a mejoras de la calidad de vida (en su mayor parte no productivos), así como los relativos a la diversificación económica: especialmente el apoyo a la

implantación y consolidación de pequeñas y medianas empresas, entre las que se incluyen las relacionadas con valorización de productos locales, como productos forestales, madera y muebles y agroalimentarias.

Como corresponde a un espacio con gran interés patrimonial, destaca el peso de los proyectos relacionados con la promoción del turismo rural, con un 13% del total de expedientes. La distribución de la inversión ratifica el papel de los proyectos productivos orientados a la diversificación económica, con gran importancia de las acciones destinadas al reforzamiento del tejido productivo comarcal, con más de un tercio de la inversión total destinada a PYMES y un 30% al turismo rural. Ambas actividades son fundamentales hoy en la comarca, como ya se ha analizado con anterioridad.



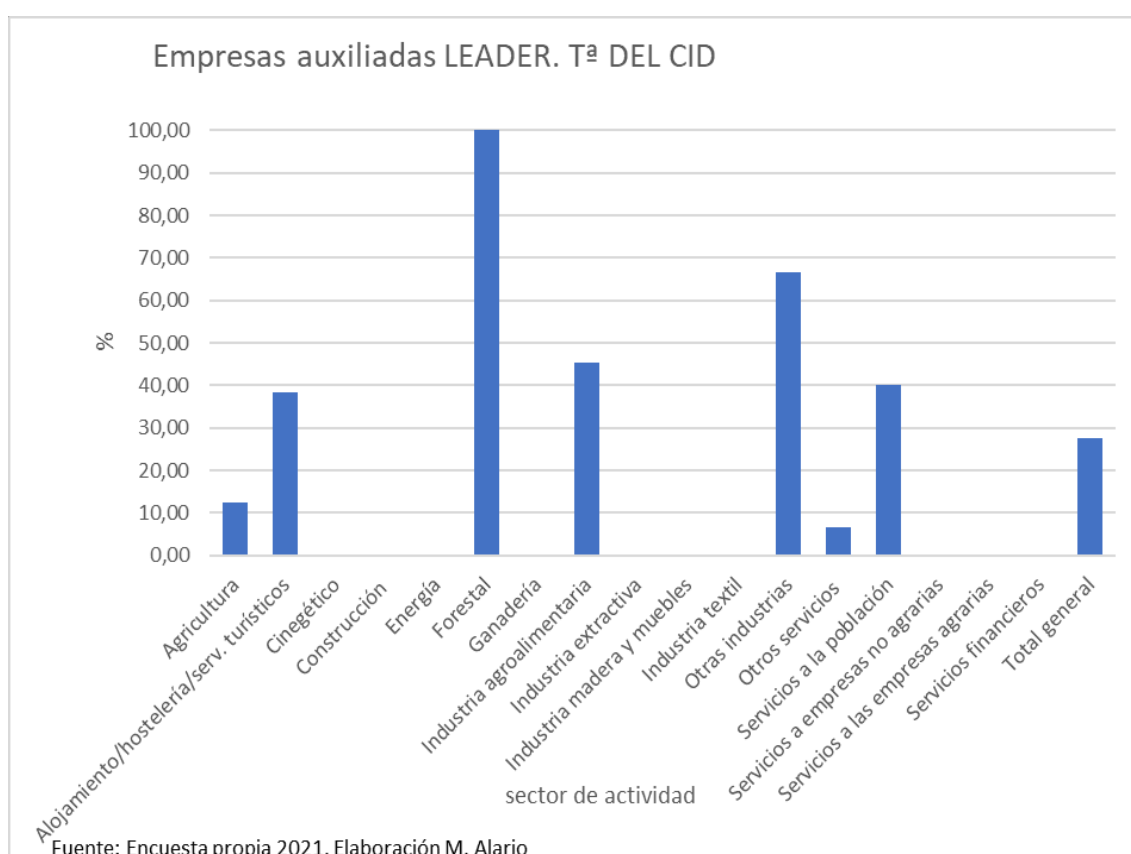


Por lo que se refiere a las **acciones de diversificación económica**, bajo este epígrafe se han agrupado todos los expedientes referidos a actividades de industria, valorización de productos locales y servicios. En lo referente a las actividades industriales, la prioridad ha sido el reforzamiento de las PYMES, tanto el apoyo a la creación como a la ampliación y modernización de PYMES (19% de proyectos y 35% de la inversión total). Esta línea se ha aplicado prioritariamente en todos los programas (PRODER, PRODERCAL, LEADER 2007-20 y LEADER 14-20), lo que refleja su importancia en el tejido productivo comarcal y sus posibilidades de crecimiento (ya analizadas anteriormente), además de ser una actividad fácilmente promocionable entre los emprendedores locales. Sin embargo, tienen un especial peso en los PRODER y en la actual Estrategia 2014-2020 donde se están priorizando, claramente, los proyectos productivos, mientras que su peso es menor en la etapa LEADERCAL, posiblemente por su coincidencia con una etapa de crisis y mayores dificultades para el emprendimiento.

Así, se han auxiliado especialmente pequeñas y medianas iniciativas de agroalimentación (queserías, bodegas, obradores y panaderías...), y otros productos locales, pero también industrias metalúrgicas y, especialmente, empresas relacionadas con el aprovechamiento de productos forestales, madera y muebles. Destacable es el apoyo a la modernización del sector

agrario de la comarca con apoyo a nuevas iniciativas como la trufa o las granjas cinegéticas. En el sector de los servicios, se han auxiliado numerosos pequeños servicios a la población de carácter privado (pequeños comercios, talleres, centros de fisioterapia, clínicas dentales, lavanderías...), fundamentales para garantizar la calidad de vida de la población residente y, también, de la población flotante y vinculada (turistas y residentes temporales).

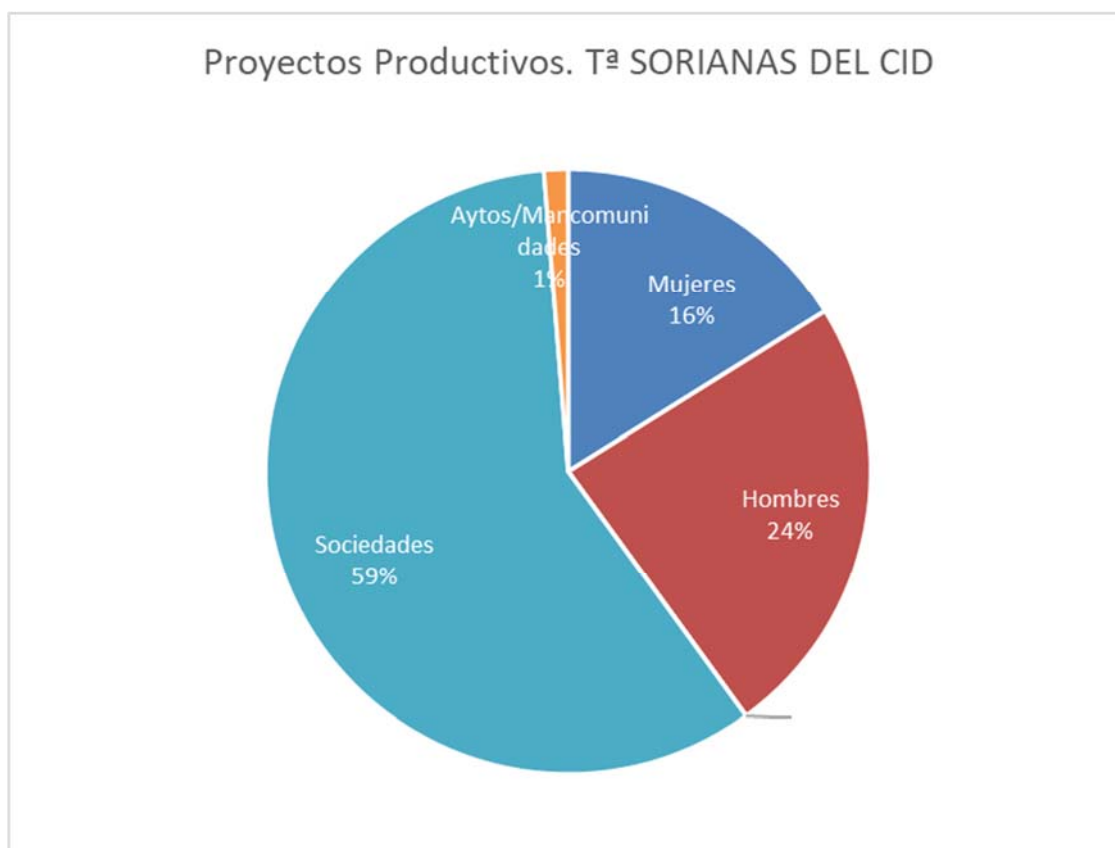
En el apartado de Turismo Rural, las ayudas se han orientado, prioritariamente, al desarrollo de la oferta de alojamiento turístico y los servicios de hostelería y restauración, de promoción privada, y, posteriormente, a la promoción, señalización y mantenimiento de recursos de interés turístico. Aunque sigue manteniéndose como un tipo de actividad auxiliable, en los últimos programas (LEADERCAL y LEADER 14-20) es un sector de menor interés para los GAL, dado que ya no se considera sector estratégico necesitado de impulso y, además, funciona como un sector maduro en el que los incentivos no son determinantes.



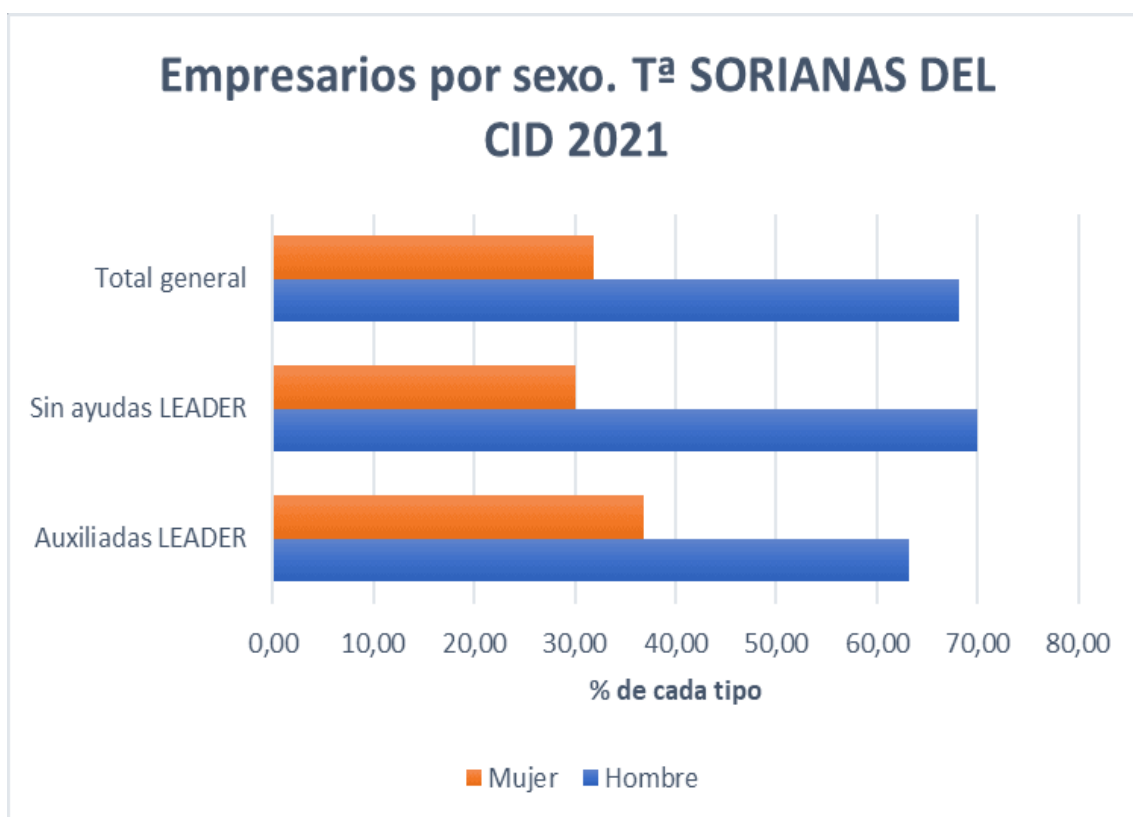
Los datos recogidos en la encuesta permiten acercarse a la valoración del papel que estas actuaciones LEADER tienen en la situación actual. Como se aprecia en el gráfico, más de una cuarta parte de las empresas encuestadas

declaran haber recibido ayudas LEADER (27%). Aunque el número absoluto es bajo y no resulta significativa su distribución sectorial, especialmente en casos con un peso excesivo en sectores sobrepresentados en las respuestas y allí donde coincide alguna empresa auxiliada con LEADER, como es el caso del forestal.

A través de las entrevistas hemos podido comprobar, sin embargo, que han tenido un papel importante en el desarrollo y mantenimiento de la estructura productiva actual del territorio, especialmente significativo en el sector agroindustrial y servicios, fundamentales para el futuro comarcal.



Por lo que respecta a los agentes promotores de estas iniciativas, como corresponde a un espacio dinámico consolidado, son, en la mitad de los casos, sociedades, aunque se aprecia un peso significativo de personas físicas (40%) con predominio de los hombres (24%), frente a las mujeres (16%), en sintonía con lo que ocurre en la mayoría del territorio, manifestando una diferencia muy significativa en la capacidad de emprendimiento lastrada aún por los preconceptos de género.

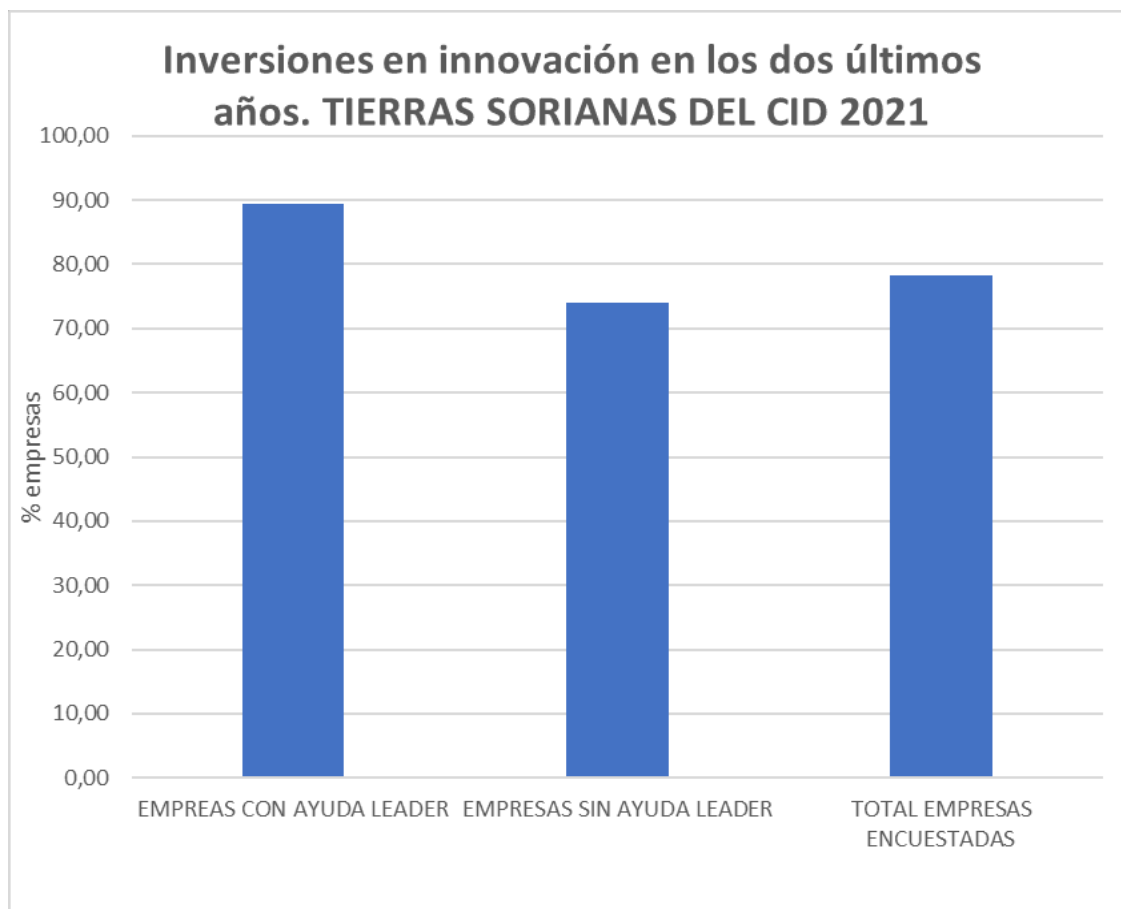
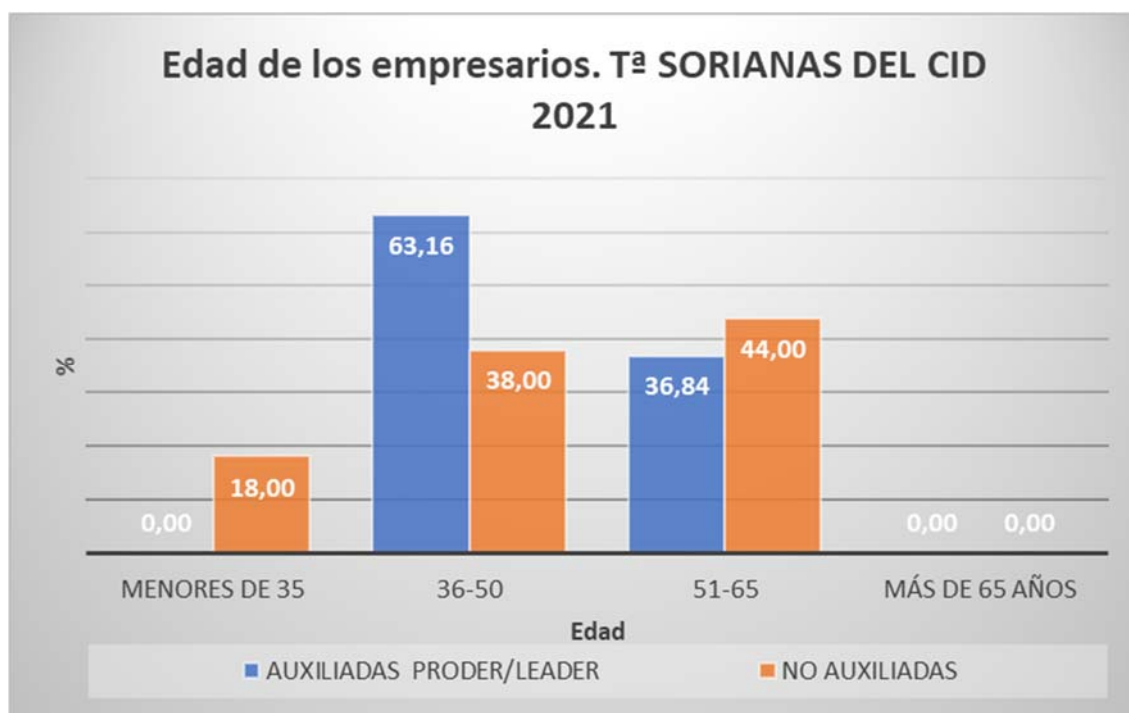


En este sentido, hemos intentado valorar el papel que las mujeres y los jóvenes han tenido en la promoción de actividades auxiliadas por los fondos PRODER/LEADER, comparando la estructura por sexo y por edad de los empresarios auxiliados respecto de las características de los no auxiliados. Como se recoge en el gráfico adjunto, el peso de las mujeres es menor que el de los hombres en todos los grupos, pero se aprecia una diferencia ligeramente positiva y significativa en el conjunto de las empresas auxiliadas con el LEADER, lo que coincide con la tendencia general del conjunto de los grupos GAL estudiados.

Si analizamos la presencia femenina en el conjunto de los trabajadores, esta se sitúa en un 21%, un dato no demasiado favorable y más reducido que la media del área estudiada, relacionado, posiblemente, con la fuerte masculinización general de la población y el peso de actividades con fuerte presencia de trabajadores como la actividad agraria, la industria forestal y maderera o metalúrgica, ya analizado.

Por lo que se refiere a la presencia de jóvenes y su impulso por los programas PRODER/LEADER, los resultados son más ambiguos. Si bien se aprecia una mayor juventud en el colectivo de los empresarios que han optado a ayudas LEADER respecto al conjunto mayoritario del grupo (de 36 a 50 años), parece que las

ayudas no han sido capaces de impulsar, en la misma medida, el emprendimiento de los más jóvenes.



En cuanto a la innovación buscada por los LEADER, parece evidente que, según los datos reflejados en el gráfico, la apuesta por la innovación es decididamente mayor entre las empresas con ayudas LEADER que en el resto, con casi 20 puntos de diferencia a favor de las empresas auxiliadas. Lamentablemente, no tenemos forma de medir otros modos de innovación, como la social, de gran significado en los territorios rurales y uno de los objetivos de las intervenciones LEADER.

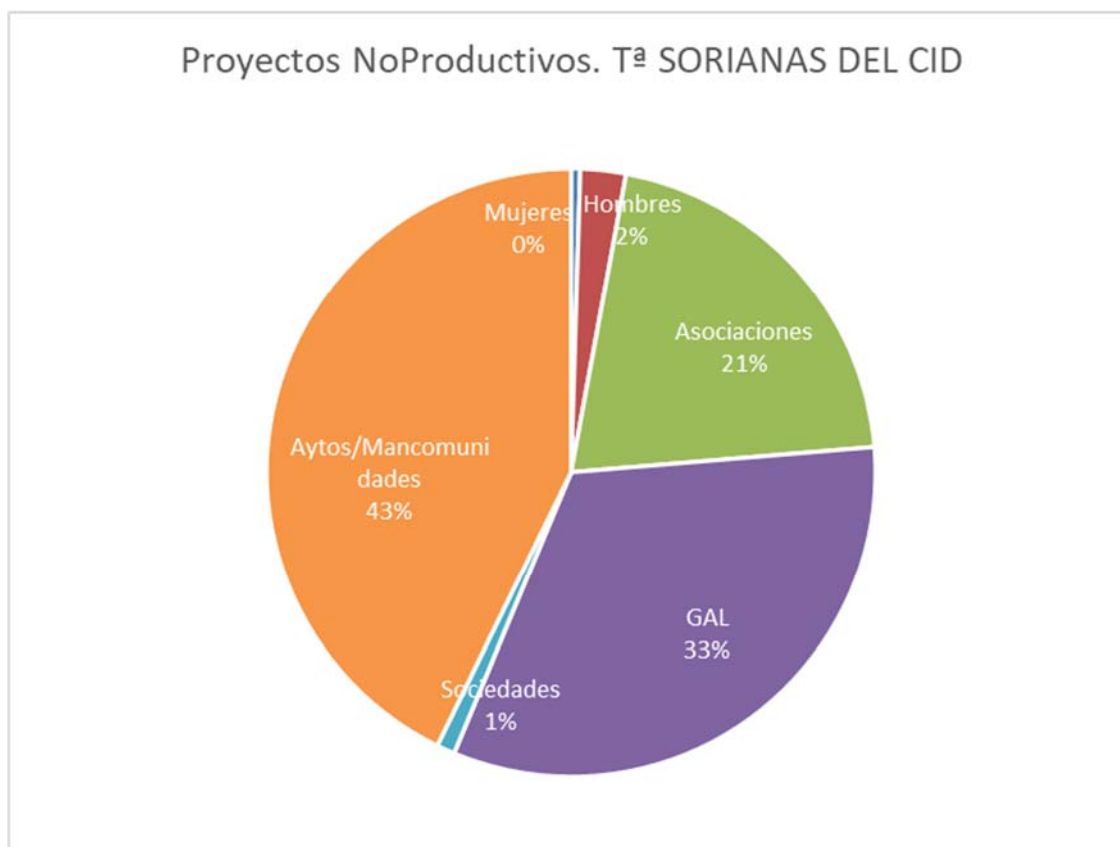
Siendo muy importantes los resultados materiales de los Programas de Desarrollo Rural LEADER y PRODER, no se puede olvidar su enorme trascendencia en la promoción de **acciones no productivas** relacionadas con la mejora de la calidad ambiental y de la vida de los habitantes, así como del conocimiento y la difusión de la comarca entre sus propios vecinos, a través de estudios, recuperación de folclore y tradiciones, edición de medios de comunicación comarcales y recuperación de patrimonio material tanto religioso como civil. En efecto, a pesar de la preminencia que se otorga a los datos económicos de empresas y empleos auxiliados por los programas LEADER y PRODER, tanto o mayor significado tienen los proyectos clasificados como no productivos, a los que se vinculan la mayor parte de las acciones que inciden directamente en la mejora del entorno y calidad de vida de la población, así como en su dinamización social y cultural. Son, también, los que han generado más dudas sobre su pertinencia, que ha llevado a su reducción por norma a un máximo del 20% de los fondos asignados en el período de programación 2014-20.

Con poco más de las dos terceras partes de los proyectos (67%) y algo más de un tercio de las inversiones (36%), han abordado cuestiones de gran importancia para la población local, e incluyen, también, las partidas destinadas a funcionamiento y gestión de los GAL, así como acciones de cooperación y formación.

En el conjunto de las acciones no productivas, hay que destacar, sin duda, las destinadas a mejorar la calidad de vida de la población, que se han desarrollado fundamentalmente en PRODER 1 y PRODERCAL y, secundariamente, en LEADERCAL 2007-13. En ellas se han abordado cuestiones de tanto interés como la adecuación de espacios que faciliten las interrelaciones sociales y dinamicen las poblaciones (mejora de servicios básicos como bibliotecas, centros sociales, campos de deportes, adecuación de piscinas), mejoras del entorno y espacios de valor ambiental (parques bio-saludables para mayores y parques infantiles, jardines, mejora de entornos y sendas...), así como promoción de los valores culturales tangibles e intangibles del territorio a través de acciones de promoción turística (participación en ferias,

exposiciones y mercados), publicaciones, apoyo a iniciativas importantes para el desarrollo endógeno (mejora de la conectividad...). Se detecta, puntualmente, la utilización de estos fondos para objetivos que deberían ser cubiertos por otras administraciones, como es el caso de la instalación de centros de recogida de residuos... Sin duda, se puede plantear la duda sobre la pertinencia de financiar inversiones que parecen corresponder a competencias de otras administraciones (bascas municipales...)

De enorme trascendencia para la población local y el territorio han sido, igualmente, las acciones orientadas a rehabilitación y recuperación del patrimonio, tanto civil como religioso (iglesias, castillos, lagares, fraguas, palomares...). Aquí se han abordado muchas iniciativas relacionadas con recuperación de elementos de valor simbólico para la población local (museos, lavaderos, fuentes...) incluso, con posibilidades productivas (palomares), así como otras acciones orientadas a mejorar la atracción de nuevos residentes, como el arreglo de viviendas de propiedad municipal para su alquiler.



En relación con los objetivos relativos a estas acciones no productivas, es lógico que sean las administraciones locales y las Asociaciones, así como el propio GAL, los promotores fundamentales de acciones no productivas, con muy poco peso de las personas físicas. En este caso es destacable la baja participación de las asociaciones (21%) y, por el contrario, el peso de los Ayuntamientos (43%) y, por supuesto, el GAL (33%) que ha abordado muchos proyectos de difusión y promoción para el conjunto del territorio.

Iniciativas que, sin duda, han ayudado a mejorar la calidad de vida de los residentes permanentes y de la población temporal. Más dificultades presenta el objetivo de cohesión territorial de la comarca, dificultada, sin duda, por la diversidad territorial y los fuertes contrastes internos en Tierras Sorianas del Cid.

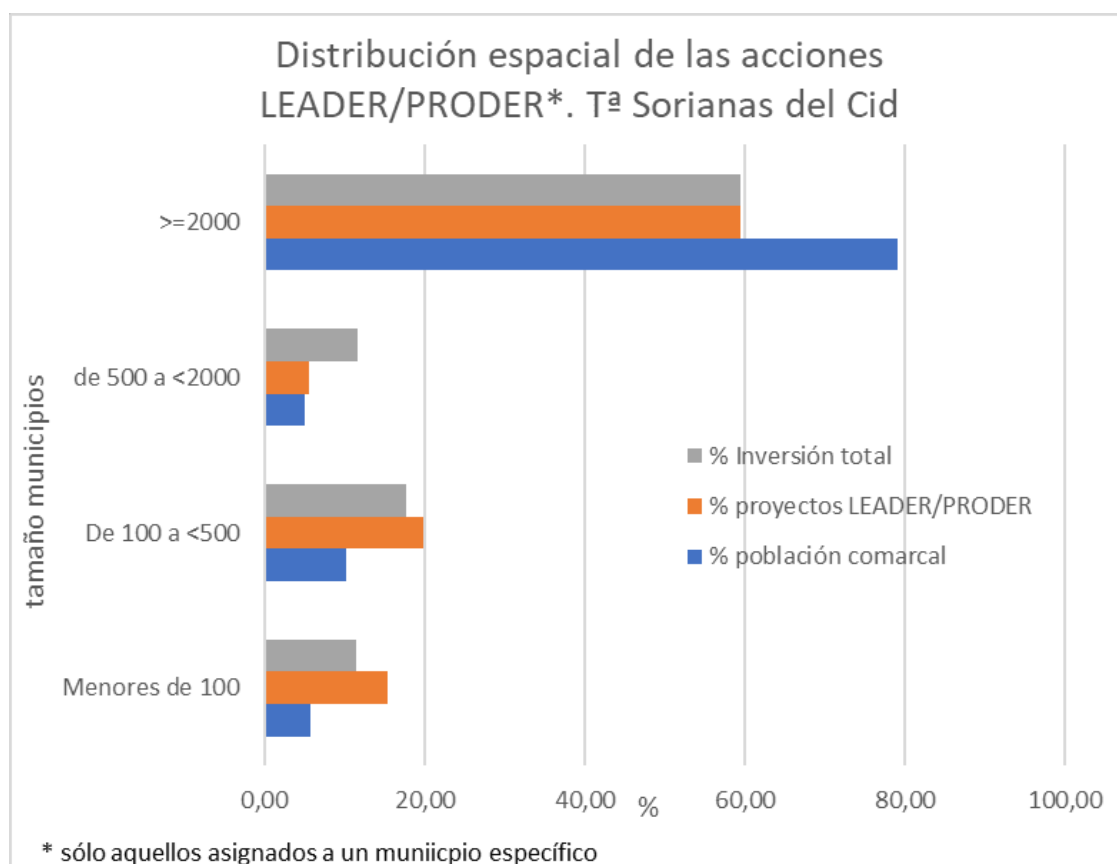
7.3. Los efectos espaciales de los Programas de desarrollo Rural

Por lo que se refiere a los efectos espaciales de la aplicación de los programas, en primer lugar, hay que indicar que no todas las acciones se realizan en un municipio único, ya que muchos proyectos se diseñan y afectan al conjunto del espacio GAL, como ocurre con la mayor parte de las iniciativas impulsadas por el GAL Asociación Tierras Sorianas del Cid, así como otras ejecutadas por las administraciones locales, principales agentes en cuanto a número de proyectos gestionados.

Se trata, generalmente, de proyectos no productivos, relacionados con acciones intangibles (promoción, gestión, cooperación...), o tangibles, pero de aplicación en todo el territorio (señalética, elaboración de guías, publicaciones, cursos...). En conjunto, en el territorio de Tierras Sorianas del Cid se han llevado a cabo, en el conjunto de los programas, más de un centenar de actuaciones de este tipo que, obviamente no están recogidas en el mapa.

Por lo que se refiere a los proyectos vinculados a un municipio concreto, lo más llamativo es el hecho de que, tras dos décadas y media de acciones LEADER/PRODER, los efectos han llegado a la práctica totalidad de los municipios del territorio GAL, salvo Fresno de Caracena y Villanueva de Gormaz, municipios de muy pequeño tamaño (20 y 8 habitantes respectivamente) y muy envejecidos, donde el emprendimiento productivo es inviable y las acciones no productivas son difíciles de implementar. Una distribución espacial acorde con las características económicas de la comarca, analizadas con anterioridad,

que condiciona las acciones de emprendimiento auxiliables en aquellos sectores y territorios con mayor dinamismo social y económico.

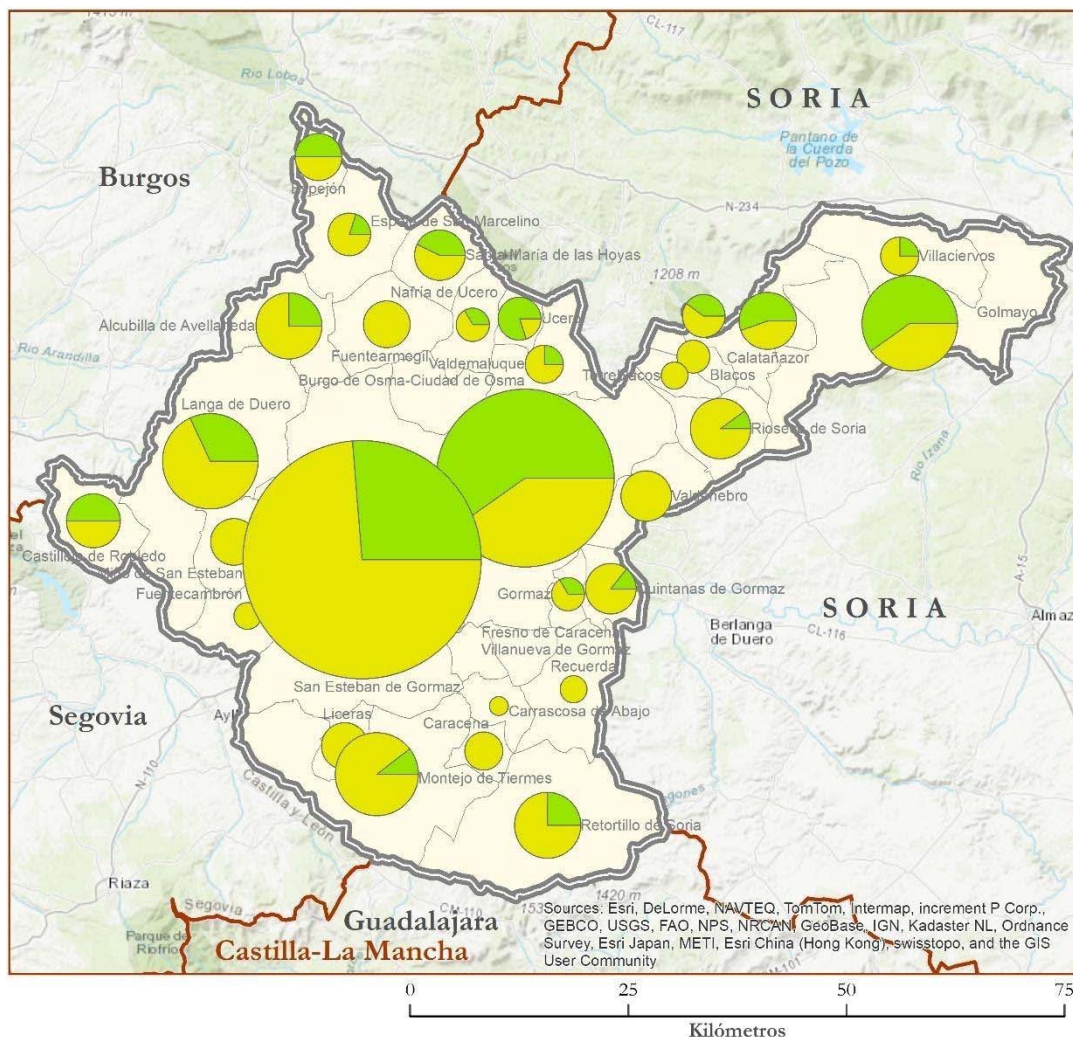


Efectivamente, lo más llamativo es, sin duda, la fuerte polarización de las actuaciones en el conjunto de municipios alineados a lo largo de la N122, principal vía de comunicación que articula el territorio y donde se ubican los centros de mayor tamaño y dinamismo. Así, destacan los casos de El Burgo de Osma y San Esteban de Gormaz, sin duda los centros comarcales más dinámicos, donde se concentra la población (58%) y una buena parte del tejido productivo y donde, por tanto, las iniciativas y oportunidades de emprendimiento son más viables. Esto justifica que la mayoría de los proyectos y de las inversiones se concentren en estos dos municipios, seguido de Langa de Duero (5% de la población). Un caso en cierto modo especial es el de Golmayo (20% de la población), cuya dinámica tiene más que ver con su situación periurbana respecto a la capital que con su relación con el territorio GAL.

Es destacable, además, el peso de los grandes municipios tanto en las iniciativas productivas como no productivas, lo que manifiesta un dinamismo no sólo

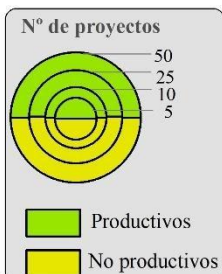
económico sino también social que ha aprovechado las ayudas LEADER para mejorar las condiciones de vida de su población.

LEADER/PRODER: Proyectos en los municipios del GAL TIERRAS DEL CID



Nº de proyectos municipales = 451
Nº de proyectos comarcales = 118

Inversión pública realizada = 20.199.054,52 €
Inversión privada realizada = 24.875.413,35 €
Peso de inversión privada sobre total = 55,19%

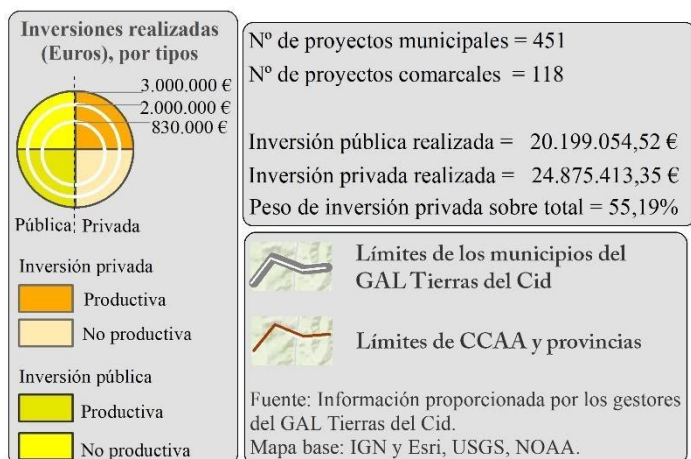
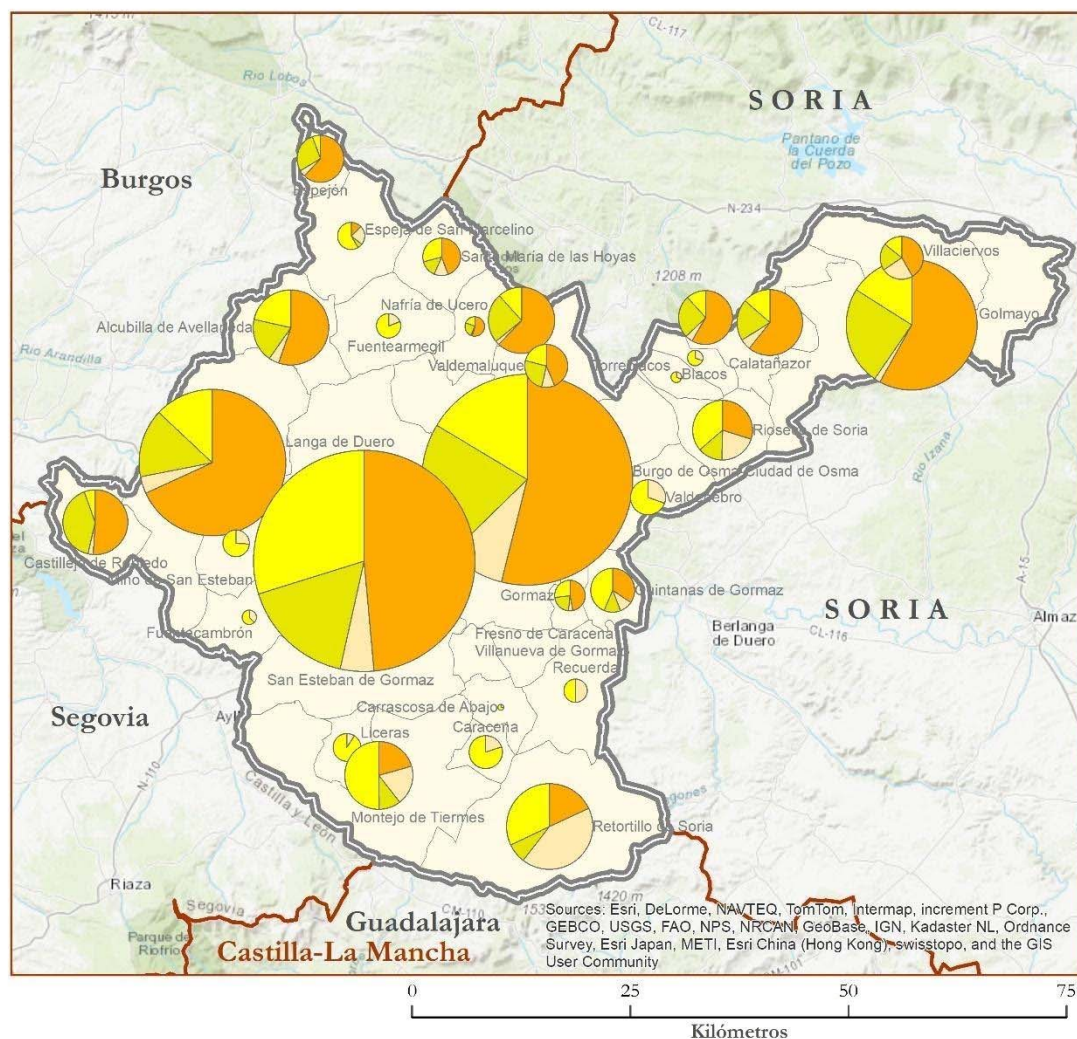


Límites de los municipios del GAL Tierras del Cid
Límites de CCAA y provincias

Fuente: Información proporcionada por los gestores del GAL Tierras del Cid.
Mapa base: IGN y Esri, USGS, NOAA.



LEADER/PRODER: Inversiones en los municipios del GAL TIERRAS DEL CID



Un análisis más ajustado nos permite ver, sin embargo, el papel de los municipios de menor tamaño (menores de 100 habitantes) que son la mayoría de los que forman el territorio GAL. Son 16 municipios (50% del total) que concentran sólo el 5,7 de la población comarcal pero donde se han promovido el 11% de los

proyectos productivos y el 17% de los no productivos, con un 9% de la inversión productiva y un 14% de la no productiva total. Efectivamente, aunque hay un predominio de proyectos no productivos impulsadas por las administraciones locales o asociaciones, destacan casos dinámicos donde predominan los proyectos productivos como el caso de Santa M^a de las Hoyas, Ucero o Calatañazor, con un intenso desarrollo turístico.

Con todo, con la excepción de Fuentearmegil, se aprecia un mayor dinamismo en la zona norte de la comarca, respecto al espacio situado al sur de la N 122, mucho más dependiente de proyectos e inversiones no productivas.

7.4. Efectos sociales de los LEADER

A través de la encuesta realizada a los agentes productivos del territorio hemos intentado indagar sobre el conocimiento y valoración de los programas de desarrollo rural. Los resultados obtenidos muestran que la opinión mayoritaria de los productores sobre las ayudas LEADER y sobre el propio GAL es muy positiva. Mayoritariamente se reconoce que las ayudas gestionadas por el GAL cumplen su función de promover y mantener el tejido productivo y su modernización, innovación o consolidación y que fomentan el desarrollo de nuevas actividades.



Aunque su apoyo económico es lo más conocido y apreciado por los empresarios/as, lo cual parece lógico, se valora, también, su papel en la cohesión social y territorial. Otra cosa diferente es valorar el grado de dinamización social o de identidad territorial que han generado estos casi veinticinco años de gestión de ayudas LEADER.

En sintonía con lo que ocurre en el conjunto del área de estudio, menor valoración tiene su papel en la generación de identidad y pertenencia comarcal o en la dinamización social. Pero, hay que tener en cuenta que, objetivamente, resulta complicado generar identidad territorial en un espacio diverso, con fuertes procesos de polarización de la población y los servicios, y con realidades contrastadas entre municipios de dinámica periurbana y otros de claro perfil rural/agrario.

Es destacable la casi nula aparición de valoraciones rotundamente negativas de la iniciativa PRODER/LEADER (“no sirve para nada”) así como la clara conciencia de las limitaciones de los Programas, reconociendo su trabajo y voluntad de ayuda, con un 16% de opiniones acordes con “tienen buena voluntad, pero pocos medios”.

8. PERSPECTIVAS Y PROPUESTAS

Como base del presente estudio, se parte de la idea de que la Covid-19 ha supuesto un momento disruptivo con la dinámica territorial precedente. Ha acelerado procesos que antes apenas se esbozaban y ha abierto en la sociedad un nuevo debate sobre retos y prioridades inéditas.

Al lado de los indudables aspectos negativos, la crisis del Covid-19 ha supuesto también (y una vez más) la constatación de los problemas vinculados a los desequilibrios territoriales, que llevan al abandono de amplios espacios al tiempo que acentúan los riesgos en los ámbitos de excesiva concentración de población y de actividades. La preocupación por la salud y por lo saludable, se asocia al estilo de vida, y esto abre una ventana de oportunidad para aquellos territorios que reúnan las condiciones de calidad de vida, recursos endógenos y conectividad para el desarrollo de proyectos.

En este contexto, la reafirmación del “anclaje territorial” debe ser esgrimido como valor frente a modelos globalizados más onerosos económica y ambientalmente hablando. Modelos que no solo generan dependencia, sino que, en momentos extremos, pueden llevar al desabastecimiento. Un reciente informe del Consejo Consultivo de Castilla y León se hacía eco de estos aspectos y, al tiempo, afirmaba como “la noción de soberanía industrial puede ser una oportunidad para los territorios con retos demográficos (...)”. También constataba que “el confinamiento domiciliario, que ha mostrado la capacidad de las tecnologías y las redes para el teletrabajo, puede suponer un impulso definitivo de esta modalidad de prestación laboral que desvincula el lugar de residencia de la sede social o el centro de trabajo, cuyo alcance demográfico habrá que constatar”.

Parece evidente que es el momento de activar las expectativas creadas en torno a las virtudes de la vida rural; de identificar y aprovechar las oportunidades que se generen en torno a ideas tractoras o a nichos de especialización. Puede ser un momento clave para conseguir un nuevo discurso que rompa con la imagen histórica de atraso e inadaptación, y aporte una visión ciudadana, realista y actualizada, sobre las luces y sombras de estos espacios, lo que ofrecen distintivamente y lo que precisan para convertirse en opción elegible como espacios de vida y producción diversificada. La buena comunicación de ese nuevo discurso es un pilar decisivo para el mantenimiento de la población y la atracción de nuevos residentes.

La idea de vivir un momento decisivo se refuerza por otro hecho: la Unión Europea, en el Marco Financiero Plurianual, ha puesto en marcha un formidable programa de fondos públicos (Next Generation) con el objetivo de hacer frente a los efectos económicos que ha tenido la pandemia en el tejido empresarial de España. Concretamente, se han habilitado 140.000 millones de euros para el país, que se dirigirán, en su mayor parte, a “inversiones verdes” y a la “transición digital”. También, la lucha contra la despoblación y el desarrollo de la agricultura son aspectos destacados, con un 16% del monto de los fondos destinado a estas cuestiones.

Se da la circunstancia de que este estímulo financiero sin precedentes en la historia de la UE, se superpone a la Estrategia del denominado Pacto Verde Europeo (European Green Deal), la adaptación de la Agenda 2030 de la ONU, y que coloca a la sostenibilidad como objetivo prioritario de la UE hasta 2050. Esta estrategia condiciona, en los diferentes Marcos Financieros, los programas sectoriales y las políticas de cohesión. Con ello se movilizan ingentes cantidades de recursos e iniciativas para impulsar una economía diferente: saludable, limpia y circular. Un escenario que coloca valores como la calidad de vida entre los objetivos clave de las siguientes generaciones.

Especial atención merece, en este sentido, la acción por el clima. En un contexto de crisis climática esta acción es prioritaria, y viene acompañada de otras como la movilidad sostenible, energía limpia, industria sostenible, construir y renovar, sistemas agroalimentarios sostenibles (estrategia “de la granja a la mesa”), etc. Asimismo, la estrategia sobre la biodiversidad se orienta hacia la protección de los valores naturales y a revertir los procesos de degradación de esos recursos. El uso sostenible de la tierra, del agua, de los ecosistemas se enmarca dentro de la lucha contra la sobreexplotación de los recursos naturales, lo que juega en favor de los espacios donde la presión humana es muy baja.

Esta circunstancia anima a realizar un esfuerzo orientado a determinar aquellas actividades y oportunidades de negocio que, sobre la base de las potencialidades comarcales, reactiven el tejido productivo. Al lado de los sectores tradicionales fuertemente arraigados, como el sector agroalimentario (toda la cadena de valor, desde la producción agrícola, ganadera y silvícola, hasta la industria agroalimentaria), el comercio, el turismo o los servicios asistenciales, se abren camino otros alineados con la bioeconomía o la economía social. Y todo ello, bajo la clave de la sostenibilidad que debe presidir todas las actuaciones alineadas con la estrategia 2030.

En este contexto, las potencialidades de la comarca Tierras Sorianas del Cid están en sus “recursos territoriales”: espacio, agua, tierra, cultura... La extraordinaria calidad y abundancia de estos bienes se alinea con los valores de una nueva cultura territorial que se impone con fuerza en Europa y permite un desarrollo sostenible basado en el sector agroalimentario, la explotación del patrimonio natural y cultural, así como la rehabilitación sostenible del hábitat dentro de un territorio funcional y bien conectado.

Estas son las bazas de la comarca siempre que se superen los obstáculos o **LIMITACIONES** más significativas.

8.1. Problemas identificados

La despoblación como limitante estructural y sus consecuencias derivadas

Como ocurre en otras comarcas de la región, el declive demográfico es una de las características de la comarca. Pese a que el mercado laboral se ha mantenido activo recurriendo a la contratación permanente o temporal de población inmigrante, la extrema debilidad de la población que afecta a buena parte del territorio, el abandono de las zonas rurales y de numerosos pueblos, las altas tasas de envejecimiento, masculinización e involución demográfica de los que permanecen... hacen de la despoblación un hándicap que a veces se muestra insuperable. Lo es porque cercena el espíritu emprendedor y porque limita la capacidad de ampliación o de desarrollo de nuevas iniciativas.

A partir del envejecimiento estructural se encadenan carencias derivadas, directa o indirectamente, de él: falta de reemplazo generacional, falta de dinamismo social y productivo, ausencia de servicios y falta de escala para asegurar la calidad de los mínimos existentes, soledad y abandono, falta de interés en inversiones infraestructurales tanto públicas como privadas (el ejemplo de las compañías de telefonía sin interés en proveer cobertura de internet al territorio), etc.

Las deficiencias en la calidad de los servicios sanitarios desincentivan la estancia permanente de las personas mayores en los pueblos, que buscan la cercanía a estos servicios en la capital, convirtiéndose en habitantes intermitentes de sus pueblos, pues a la desprotección habitual que sienten en ese plano se une la crudeza del invierno en el contexto de soledad que afecta a esas localidades tras los meses de buen tiempo. La ausencia se convierte en permanente con el traslado definitivo de los mayores a las residencias, que suelen concentrarse

también en la capital o en las cabeceras más importantes con idéntico argumento de cercanía a los servicios sanitarios. Estas ausencias, temporales o permanentes, contribuyen a reducir el número de personas adscritas a las ZBS rurales, lo que retroalimenta el discurso de la insostenibilidad del servicio. No abundan los casos de deslocalización de residencias de ancianos, aunque algunos, como la de Retortillo de Soria, en las estribaciones de la Sierra de Pela, pueda señalarse como ejemplo de actividad arraigada en el municipio, con buen funcionamiento del servicio.

Por otro lado, la falta crónica de estructuras que arropan la actividad de las mujeres rurales dificulta la conciliación familiar, como clave para la fijación de población y de las estructuras familiares. Se precisa, por ejemplo, cobertura específica para las madres trabajadoras fuera de casa (guarderías). La imposibilidad de conciliar trabajo y vida familiar promueve el abandono del medio rural y el traslado de la familia hacia las cabeceras comarcales o los núcleos urbanos que los ofertan. Y ello tiene consecuencias, pues “cuando una mujer decide abandonar el medio rural, cierra la puerta de su casa y se lo lleva todo: maridos, hijos y actividad”).

Todas estas cuestiones están bien presentes en la provincia de Soria que, junto a Teruel o Cuenca, son el arquetipo de lo que podríamos denominar zona cero de la despoblación en la España Interior.

El problema demográfico es siempre destacado por los agentes que operan en el territorio, si bien la solución trasciende las acciones o políticas que se puedan implementar desde sus atribuciones.

La falta de acceso a la vivienda

Se trata de otra limitación que, en parte, explica la anterior. Es recurrente – y general- que los agentes entrevistados subrayen este hecho. En el Burgo de Osma-Ciudad de Osma, en San Esteban de Gormaz y, por supuesto, en núcleos más pequeños se hace patente este problema. Falta de acceso a la vivienda en condiciones razonables de precio y habitabilidad para los jóvenes, así como viviendas dignas en alquiler para la población trabajadora, bien estacional, bien permanente. Resulta expresivo, en el caso de San Esteban de Gormaz, la habilitación de viviendas prefabricadas en el antiguo camping mientras el conjunto histórico se deteriora, como también son ilustrativas las posibilidades que abren actuaciones de construcción y rehabilitación como la emprendida en La Rasa por la empresa Nufri.

El déficit de accesibilidad/conectividad física y digital

Otra limitación importante tiene que ver con la accesibilidad, tanto en términos de infraestructuras terrestres como de cobertura de las redes digitales.

Se trata de una queja constante y ampliamente difundida en la comarca. Es proverbial la falta de comunicación con el resto de los núcleos de la región. La lentitud de las obras con la que transcurre la conversión en autovía de la N-122, es motivo de las sistemáticas quejas de asociaciones y vecinos. La inexistencia de redes de alta capacidad limita las posibilidades de explotación del potencial existente. A ello se le agrega, como en otras comarcas, la falta de cobertura digital. Las entrevistas revelan las dificultades con las que empresarios y ciudadanos tienen que convivir, cuando este es un punto de partida básico para cualquier acción de desarrollo regional.

Se hace prioritario tomar medidas para que esta comarca avance en la conexión con los centros urbanos de la región, incrementando su calidad de vida y facilitando la llegada de nuevos pobladores.

En línea con lo anterior, se apunta la falta de transporte público que facilite el desplazamiento pendular de trabajadores llamados a cubrir puestos de trabajo temporales desde los núcleos en los que estos tienen fijada su residencia. Las alternativas siempre son precarias, como, por ejemplo, juntar viajeros en coches particulares.

Pero, si en las infraestructuras terrestres la comarca lleva un retraso de 30 años, las infoestructuras pueden adelantarse y ofertar, con menor tiempo y esfuerzo, una cobertura de internet competitiva. Si se quiere convertir la crisis generada por la pandemia Covid-19 en oportunidad, resulta imprescindible la plena digitalización de la comarca, pues de esta forma se aprovechan las posibilidades que ofrece el trabajo a distancia en un contexto que goza de notables ventajas en lo que a calidad de vida se refiere.

En conjunto, el territorio de este GAL genera empleo, si bien bastante focalizado en los dos núcleos más importantes. Pero podría generar más puestos de trabajo y mayor dinamismo empresarial en ellos y en otros espacios, con unas infraestructuras y unas infoestructuras a la altura de las necesidades actuales de movilidad y conexión. La cobertura de internet es inexistente en muchas partes de la comarca como en la Sierra de Pela. Y algunos trabajadores se desplazan hasta el espacio de coworking de El Burgo (desde la explotación de La Rasa,

por ejemplo) porque no tienen cobertura en los pueblos donde ejercen su actividad, incluso los más próximos a Soria capital.

Así también, el potencial para atraer empresas innovadoras queda por completo cercenado sin buenas conexiones.

La conectividad es el gran reto para atraer población joven. Este objetivo, siempre difícil en el ámbito rural, se convierte en inalcanzable si el territorio no reúne las condiciones básicas de conexión a internet con calidad suficiente para el desarrollo de una actividad laboral y vital alineada con los estándares de la demanda actual de estos servicios, sea cual sea el lugar de trabajo y de vida.

La pandemia y sus requerimientos han puesto de manifiesto lo ineludible de implementar este servicio básico, pues así ha de entenderse, como un servicio básico y urgente en su implementación para los espacios rurales alejados en lo físico. Si se quiere dar oportunidad diferencial a estos espacios átonos por sus carencias estructurales en términos de conexión, la extensión de internet, en condiciones de altas prestaciones, es un asunto ineludible en el plano estratégico para el futuro posible de estos espacios.

Falta crónica de trabajadores, temporales y permanentes

La falta crónica de trabajadores se da en todos los sectores: agrario, industrial, servicios de hostelería y restauración, servicios personales, servicios especializados a empresas, etc.

El mito de que la despoblación en el medio rural se combate creando puestos de trabajo se pone en cuestión cuando la búsqueda de trabajadores por parte de las empresas se convierte en un quebradero de cabeza, como manifiestan reiteradamente empresarios de la comarca desde sus muy diversos sectores de actividad, en referencia tanto al trabajo no cualificado como al cualificado. En la comarca de Tierras Sorianas del Cid hay trabajo y podría haber más por la dinámica económica que se observa. Sin embargo, no es fácil encontrar trabajadores, en los distintos grados de cualificación requeridos, que estén dispuestos a establecerse en el medio rural. Se trata de una desventaja muy grande y de difícil solución, que desincentiva la ampliación de empresas o hace inviable su establecimiento cuando precisan trabajadores.

Siendo este un problema común al medio rural, se señala como específico de esta comarca por su importancia limitante para el desarrollo industrial y el crecimiento o mantenimiento de algunos servicios de hostelería, turismo y ocio.

No obstante, estas carencias no impiden que se detecte un notable **POTENCIAL** aplicable a los distintos espacios.

8.2. Oportunidades distintivas y propuestas

Las notables perspectivas del sector agroalimentario en la comarca de las Tierras Sorianas del Cid

Como se indicó, el sector agroalimentario del espacio Tierras Sorianas del Cid presenta una dualidad marcada. Por un lado, la lógica de la evolución seguida por las orientaciones clásicas en el marco de las explotaciones adaptadas al productivismo se encuentra en un momento de redefinición, como consecuencia de la crisis del propio modelo y la falta de relevo generacional. Las explotaciones, como en el resto de la región, siguen adaptadas a unas pautas políticas que han ahondado en la intensificación, concentración y especialización. El cereal, el viñedo, las leguminosas, así como la cabaña de ovino y porcino más o menos tecnificada, son las orientaciones convencionales en torno a las que gira la organización agropecuaria con sus sistemas de producción y comercialización asentados en el entorno de los núcleos más relevantes, como San Esteban de Gormaz o el Burgo de Osma-Ciudad de Osma.

El abandono de buena parte de la actividad ganadera en extensivo y la abundancia de pastos disponibles, al haber disminuido la presión sobre ellos, permite afirmar que el territorio muestra, en la actualidad, un potencial subutilizado para la ganadería extensiva de ovino y vacuno de carne, sobre los pastos de las sierras de borde meridional (Sierra de Pela). Todo pasa por un tamaño suficiente de la cabaña y un manejo de la explotación acorde con los estándares laborales actuales. La oportunidad se inscribe en un contexto muy favorable para la producción de carne de calidad con marchamo territorial. Un sector de etiquetado en alza.

Por otro lado, el marcaje territorial tiene su mejor exponente en el viñedo. En el marco de la DO Ribera del Duero, se explica el desarrollo reciente de bodegas que apuestan por la calidad, autenticidad y singularidad de unos vinos que tienen respaldo en un rico patrimonio cultural y en unos paisajes que conservan muchos de los rasgos tradicionales (véase el caso del Plantío de Atauta o de Recuerda).

Por último, la potencialidad vinculada a la disponibilidad de recursos como tierra y agua (canales de La Rasa, Olmillos o Ines) ha posibilitado la implantación

de empresas hortofrutícolas muy vinculadas con los mercados urbanos de calidad. Explotadas con rentabilidad por empresas foráneas, estas orientaciones productivas prueban la posibilidad de innovar en la actividad agraria, superando la inercia de los modos y producciones tradicionales. No hay que olvidar que este tipo de cultivos hortofrutícolas puede alentar la instalación de industrias de transformación secundaria, generando sistemas agrarios territorializados de mayor complejidad y con implicaciones sociales. Exigentes en mano de obra, son uno de los sectores que más trabajadores necesita, lo que invita a pensar en las posibilidades que presenta este sector para fijar población joven.

Por ello, lejos de configurarse como una actividad residual o en declive, el alimentario se revela como un sector productivo de alto potencial por explotar, sobre todo si ahonda en la calidad y en las prácticas sostenibles.

A ello contribuye, en buena medida, la posibilidad de aprovechar la imagen de marca de confianza que inspira el territorio de la provincia de Soria, indisociablemente unida a lo natural y saludable. Las políticas europeas, como El Green Deal (Pacto Verde), apuntan no solo a la neutralidad climática a partir de 2050, sino también a la mejora de la salud y calidad de vida de las personas y el apoyo a la biodiversidad, que apuntalan estrategias como la de la granja a la mesa (producciones de proximidad o km 0) o justifica los eco-esquemas de la nueva PAC. Por tanto, todos los aspectos vinculados con la economía limpia y circular (con la bioeconomía) tienen una importante baza que jugar. La comarca debe alinearse con esta idea, pues es clave de futuro.

La pandemia Covid-19 ha puesto en evidencia “la importancia de un sistema alimentario sólido y resiliente que funcione en todas las circunstancias y sea capaz de garantizar a los ciudadanos el acceso a un suministro suficiente de alimentos de calidad a precios asequibles”. La estrategia de la granja a la mesa plantea precisamente eso: una alimentación saludable, justa, ecológica... La nueva PAC revisa cuestiones clave del sistema productivista, como el uso de plaguicidas y productos fitosanitarios, abunda en el bienestar animal, y pretende mejorar el marco de comercialización responsable. La pandemia ha puesto sobre la mesa la importancia de la salud y de lo saludable. Esto incluye cambios en los perfiles nutricionales, haciendo mención expresa a la reorientación de los programas escolares de alimentación y a la reducción del desperdicio de alimentos.

Se habla, en suma, de un nuevo enfoque para la cadena de valor alimentaria, que pretende además aumentar en un 25% el total de la Superficie Agraria Útil

en agricultura ecológica para 2030, al tiempo que se fija como meta un modelo menos intensivo, lo que conlleva “reducir al 50% la venta de antimicrobianos para animales de granja y de acuicultura, y el uso de plaguicidas químicos, o rebajar las pérdidas de nutrientes en un 50%, como mínimo, garantizando al mismo tiempo que no se deteriore la fertilidad de la tierra, lo que reducirá el uso de fertilizantes en al menos un 20%”.

Este escenario resulta clave para estas comarcas si se logran romper factores limitantes, particularmente la ya subrayada falta de recursos humanos.

La definición de modelos agrarios alternativos al productivismo abre interesantes líneas de trabajo en torno a la alianza territorio y multifuncionalidad agraria. En este sentido, los sistemas agroalimentarios multifuncionales y territorializados, constituyen una vía de investigación de notable trascendencia, toda vez que integran cuestiones como los servicios paisajísticos, ambientales, sociales y económicos de la actividad agraria con espacios y territorios específicos (objetivo 6 del Plan Estratégico PAC post 2020).

De este entendimiento derivan tres tareas ineludibles. La primera consiste en identificar modelos agrarios viables asociados a una actividad diferenciada, sostenible y de calidad. La segunda, abordar la multifuncionalidad rural poniendo el foco en una consideración renovada de la actividad agraria, enfatizando su capacidad para poner en valor recursos territoriales específicos en el marco del desarrollo sostenible y de la contención de la despoblación. La tercera es potenciar *in situ* la transformación de las producciones agrarias mediante el fomento de industrias agroalimentarias que den pie a sistemas agrarios más complejos productivamente. Con ello no solo se añade valor mercantil a las producciones, sino que se demanda un mayor volumen de mano de obra funcionalmente diversificada y de mayor cualificación, acorde con la más amplia perspectiva laboral y de crecimiento que los procesos industriales añaden a los estrictamente agrarios.

La experiencia natural y la riqueza de bienes ecosistémicos

El paisaje agrícola y fluvial-forestal es sobresaliente y tiene potencial para ser incorporado en la oferta de usos turísticos y recreativos. Los espacios protegidos tienen potencialidad turística y recreativa. El territorio, al ser eminentemente rural, tiene importantes externalidades en forma de servicios ecosistémicos. El territorio contribuye a la salud ambiental de la población por su baja contaminación atmosférica y unas condiciones térmicas que pueden inducir a procesos de deslocalización de la población en el contexto de cambio

climático, lo que además está directamente relacionado con el concepto de baja densidad y mayor superficie de disfrute, factor clave en el bienestar de las personas. Es un territorio más neutral en el balance de carbono, tanto por tener bajas emisiones como por ser importante sumidero a través de sus espacios agrarios y forestales, y, por tanto, actor fundamental en la lucha contra el cambio climático en España. Su potencialidad para la producción de energías renovables y como espacio de crecimiento posible para la bioeconomía le caracteriza, además, como lugar idóneo para la nueva economía verde.

Es, en suma, un **territorio donante**: donante de cultivos y alimentos, donante de energía verde, almacén de carbono, territorio de bajas emisiones, donante de espacio de disfrute para los ciudadanos, y actor esencial en el equilibrio dinámico de los territorios frente a las zonas urbanas.

Con un sentido transversal y multisectorial, el modelo actual de economía lineal basado en combustibles fósiles es imposible en un planeta con recursos finitos. La Unión Europea está apostando claramente por otro modelo, el de la bioeconomía circular, claramente alineado con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 de la ONU, a través de la colaboración entre el sector público y privado y la relación entre territorios a nivel nacional e internacional. Por lo tanto, una eventual pérdida o deterioro de los servicios ecosistémicos del territorio constituiría un obstáculo insalvable para la consecución del conjunto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En este propósito, el mantenimiento de la población es también clave para evitarlos (CES, 2021).

Para ello se considera ineludible buscar la implantación de buenas prácticas asociadas a los servicios medioambientales: perseguir el fomento de la agricultura y la ganadería ecológica y la absorción de carbono en los terrenos agrícolas. Buscar la potenciación de las marcas de calidad de los productos agroalimentarios o el fomento del consumo de proximidad son solo ejemplos que ayudarían a poner en valor los servicios ecosistémicos con un alto impacto sobre la salud y la calidad de vida de los ciudadanos.

Transición energética y territorio

El Pacto Verde Europeo abre un escenario de oportunidades a espacios rurales como la comarca soriana de Tierras del Cid. Por un lado, la captura de dióxido de carbono en tierras agrícolas (o incluso en espacios no agrícolas utilizando especies vegetales concretas) o, si se quiere, el aumento del carbono orgánico en el suelo cultivable. Por otro, las energías renovables, a partir del

aprovechamiento de la biomasa, del sol o del viento es otro aspecto que hay que considerar por su alto potencial. Como se ha indicado, el modelo actual de consumo de carbono fósil (carbono de ciclo lento) es imposible de mantener si se quieren alcanzar los objetivos de París. Se cuenta con experiencia en la comarca, y se ha de cuidar la forma de implantación de este tipo de energía. La clave se puede formular en términos de una transición energética liderada por ciudadanos, capaz de comprometerse con la lucha contra el cambio climático al tiempo que reactive las economías locales. Es decir, aprovechar económicamente las oportunidades que ofrece la Acción por el Clima, eludiendo la agresión que los grandes proyectos representan sobre el paisaje. Una de las vías más interesantes y ampliamente ensayada es la de reforzar las comunidades de energía. Al tiempo que se reduce el CO₂, refuerzan el bienestar social y abren vías de negocio.

Una PAC post-2020, que tiene entre sus objetivos el mantener dinámicas las zonas rurales, no puede eludir esta circunstancia. De hecho, será uno de los focos en las futuras estrategias de pueblos inteligentes. En suma, la bioeconomía circular es una de las nuevas oportunidades de comarcas como la de Tierras Sorianas del Cid.

La explotación de la indudable riqueza cultural de la comarca y la experiencia de un turismo sostenible y de calidad

En la comarca existen una gran concentración de bienes patrimoniales, tanto reconocidos como no. Destacan los Bienes de Interés Cultural, desde puntuales monumentos a conjuntos históricos o yacimientos arqueológicos. Asimismo, se añade un rico patrimonio inmaterial (asociados a los paisajes de la vid, los lagares y bodegas, como el conjunto del barrio de El Plantío y Recuerda) y natural, representado por los espacios incluidos en la Red Natura 2000.

El disfrute de estos bienes puntuales y de sus paisajes se ve reforzado por el hecho de las bajas densidades. Esto ha propiciado el turismo natural y cultural. Asociado a él, han ido desarrollándose toda una serie de alojamientos hosteleros tradicionales (hoteles, hostales), alojamientos “rurales” (casas rurales de alquiler completo, centros de turismo rural, posadas rurales, etc.), restauración y bares, empresas de turismo activo y de transformación y venta de productos orientados al turismo (en el sector de la alimentación principalmente). El conjunto de toda esa oferta configura un amplio y complejo sector de actividad económica con una fuerte presencia en el territorio y una

notable capacidad de articulación y vertebración social y territorial por su carácter disperso y ubicuo.

En todos los casos se trata de pequeñas empresas, normalmente de autoempleo o incluso de emprendimiento entendido como ingreso extra, complementario de otras actividades. Sólo en algunos casos (posadas rurales, restaurantes de mayor tamaño) generan puestos de trabajo asalariados. Es necesario avanzar en la profesionalización del sector, realizando esfuerzos para cuidar el patrimonio, la rehabilitación y la mejora de la imagen de cara al exterior. También para fomentar los servicios de ocio.

Es significativo que, en muchos casos, los titulares de estos negocios no sean emprendedores locales, sino personas que vienen de fuera del territorio, sin vinculación o con vinculación lejana con él, atraídas por las magníficas condiciones locales (paisajísticas, ambientales) que la zona presenta para emprender negocios de este tipo. Buena parte de este emprendimiento está protagonizado por mujeres.

Directamente ligado con la actividad turística, hay que señalar la existencia cada vez más frecuente de pequeños negocios orientados a ofrecer al visitante productos locales transformados: deshidratados (setas), conservas, chacinería (torrezno), etc. Normalmente son pequeñas empresas que responden a la iniciativa local y que no generan más que autoempleo. Es común que estas iniciativas estén protagonizadas por mujeres.

El potencial de la *silver economy* y de la población vinculada

Dentro del conjunto de actividades que tienen notable proyección de futuro se encuentran las relacionadas con la economía social y la llamada “economía plateada”. Ya se ha indicado anteriormente que el deterioro demográfico de amplios territorios es una de las características de la comarca. La extrema debilidad de la población, que afecta a buena parte del territorio, junto al abandono de las zonas rurales y de numerosos pueblos, las altas tasas de envejecimiento, masculinización e involución demográfica de aquellos que permanecen hacen de la despoblación un hándicap que a menudo se muestra insuperable para el emprendimiento y el desarrollo de nuevas iniciativas. Pero también es un potencial nada despreciable. Existen estrategias enfocadas a atender las necesidades de la población residente y de sus particularidades (especialmente las relacionadas con el envejecimiento) en un contexto de falta de servicios en el medio rural (tanto públicos como privados). Sin embargo, el montante total de la población es tan exiguo y está tan disperso que es difícil

hacer rentables las iniciativas empresariales de atención o servicios a esta población.

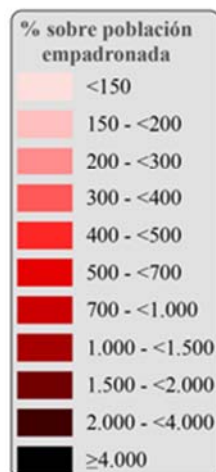
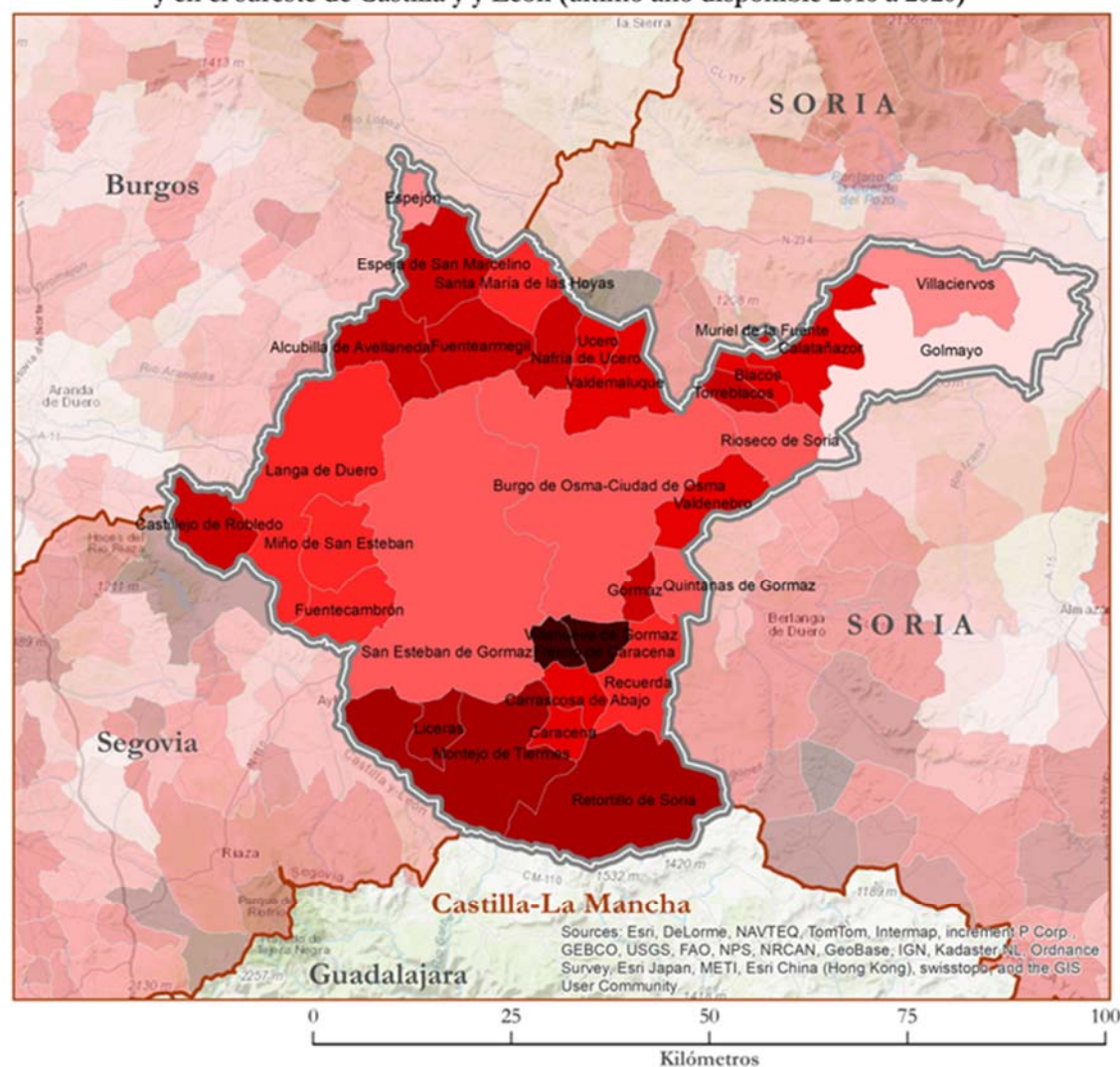
El ejemplo de La Exclusiva es elocuente y ampliamente conocido y puesto como referente y ejemplo. Y ello porque las necesidades son muy numerosas, tanto de tipo básico como asistenciales o médicas, pero también de servicios a domicilio de todo tipo, y no sólo de la población de mayor edad, sino de apoyo a profesionales de diferente naturaleza, que ven cada vez más comprometida su capacidad para atender sus trámites más elementales debido a la digitalización (en su trato con la administración, banca, etc.). Sin embargo, pese a haberse detectado estas necesidades, resulta muy complicado que puedan ser resueltas por iniciativas empresariales que busquen en este sector un nicho de negocio, por modestas que sean las pretensiones económicas de rentabilidad.

Por otro lado, la población vinculada a estos pueblos de forma estacional es también un activo muy relevante.

Los antiguos emigrados a Barcelona, Madrid, Zaragoza y otras ciudades, mantienen el vínculo con sus poblaciones de origen y regresan a pasar temporadas vacacionales. En algunos casos, como Villanueva de Gormaz o Fresno de Caracena, aunque no sean muchos en términos cuantitativos, ven como su población se dispara en esas circunstancias por encima del 4000%. Retortillo de Soria, Montejo de Tiermes, Liceras, Castrillejo de Robledo son ejemplos también elocuentes del alto potencial económico y social de dar servicios a esta población.

Bien es cierto que ese modelo estacional tiende a reducirse, pues los mayores, aquellos que más vínculos generaron, van desapareciendo, y sus descendientes tienen un grado de apego menor. Con todo, empieza a aparecer una población distinta. Los nuevos pobladores. No tienen apego familiar, pero sí valoración de una forma de vida distinta en un entorno de calidad singularmente apreciado.

Población máxima estacional en los municipios <50.000 hab del GAL Tierras del Cid y en el sureste de Castilla y León (último año disponible 2016 a 2020)



Método:

Pob. máxima estacional X 100

Población empadronada

Años 2016 a 2020,

Límites de CCAA y provincias

Límites de los municipios del GAL Tierras del Cid

$\bar{X}$ de Tierras del Cid = 356,9%

$\bar{X}$ de 11 GAL = 226,5%

$\bar{X}$ de Castilla y León = 210,3%

$\bar{X}$ de España = 174,7 %

Fuente: Mº de Política Territorial y Función Pública, EIEL, 2021. Último año disponible (entre 2016 y 2020). Madrid, P. Vasco y Navarra = sin datos. Solo municipios menores de 50.000 habitantes. Mapa base: IGN y Esri, USGS, NOAA.



Territorios competitivos 5G

La buena cobertura de internet es una demanda prioritaria para dejar de ser territorios de segunda. La situación post-Covid revela como ineludible la necesidad de estas herramientas para situarse como territorios competitivos de atracción de negocio y población.

En este sentido, podrían plantearse propuestas de “reequilibrio territorial solidario” en la provisión del servicio a las empresas de telecomunicaciones que se quedan con los mercados urbanos potentes, supeditando la concesión (concesión condicionada) a la obligación de cubrir provincias poco pobladas que no tienen interés por sí mismas para las empresas de telefonía, pero que quizá tuvieran alguna oportunidad de ser atendidas dentro de un lote territorial.

Creación de escenarios favorables para el establecimiento de nuevos pobladores que quieran venir e instalarse

Un primer paso para la atracción de nuevos residentes, que una vez instalados podrían servir de acicate a otros, es el de generar un escenario favorable para aquellos que quieran venir, sin poner tanto el acento en salir a buscarlos.

Se parte de la idea de que establecerse en el medio rural es una opción que ha de responder a una decisión personal, con deseo de adaptarse al modo de vida rural en buenas condiciones de hacerlo. Con ello, se busca el arraigo de la población en el lugar, no la instalación coyuntural.

Desde esta perspectiva, es clave poner el acento en recuperar población joven que salió a estudiar y que podría contemplar la vuelta si se dieran buenas condiciones para su desarrollo profesional. Los esfuerzos para animar la repoblación parecen más atinados si se centran primero en poner fácil y atractiva la vuelta de los hijos de la comarca que en su día se marcharon, pero que manifiestan su deseo de regresar si se dieran las condiciones para ello. Esta vía, fundamentada en el origen y el arraigo, podría dar mejores resultados que empeñarse en atraer, de forma indiscriminada, nuevos pobladores urbanos cuyo éxito de permanencia supone un mayor esfuerzo de adaptación y siempre una incertidumbre. La experiencia de atraer población mediante el reclamo de facilidades para su instalación no siempre resulta satisfactoria a medio plazo, y el abandono, al cabo de un tiempo, suele ser habitual.

Las condiciones laborales y sueldos que se ofrecen son buenos, pero el traslado supone un cambio de entorno y estilo de vida que aún no se valora bien socialmente. La llegada de gente cualificada arraigada por origen, que quisiera

volver supondría un cambio importante en el tejido social, que podría animar nuevas incorporaciones.

Es el momento de aprovechar el tirón post-Covid y la oportunidad creada para los nuevos puestos de trabajo en remoto, lo que pasa por tener, en primera instancia, una buena conexión a internet.

Fomento para la instalación de pequeñas empresas de autoempleo o trabajadores que puedan deslocalizarse

No hay que cifrar las expectativas de creación de empleo en la llegada de una gran empresa, cosa improbable, sobre todo por los problemas señalados para encontrar trabajadores, sino en ir fijando población a partir de la instalación de pequeñas empresas de autoempleo o de trabajadores que puedan deslocalizarse y trabajar a distancia por el tipo de trabajo que desempeñan. Es una posibilidad que ha de plantearse en el medio plazo (5 años) que, de prosperar, podría desembocar en la formación de familias arraigadas por origen, sin la incertidumbre que plantean las familias que vienen ya formadas desde fuera, sin arraigo ninguno en el territorio, y cuyo futuro en él es más incierto.

El fomento de la vivienda pública para activar, en primera instancia, la oferta de vivienda

Ante la necesidad de vivienda, un primer paso sería el de favorecer que los Ayuntamientos tuvieran herramientas para habilitar y restaurar viviendas antiguas y para actuar sobre los solares degradados en sus cascos históricos para la construcción de viviendas sociales. Es un hecho constatado que en las dos cabeceras comarcales hay más peticiones de vivienda que oferta. La recuperación de las edificaciones en ruinas para vivienda crearía puestos de trabajo y mejoraría la calidad urbana de los pueblos y su valor patrimonial.

Desarrollo de un marco de incentivos diferenciales.

- fiscales para la atracción de empresas,
- laborales (suplemento al sueldo, por ejemplo) que contribuya al cambio de las mentalidades y a contemplar el traslado como una oportunidad.

En este punto, se hace constar la reciente aprobación de las directrices europeas sobre ayudas estatales de finalidad regional para la provincia de Soria (junto a la de Teruel y Cuenca), que posibilitan beneficiarse de incentivos fiscales que reducen hasta un 20% de los costes laborales de las empresas y autónomos. Se trata de una gran oportunidad, cuyo potencial revulsivo debe ser aprovechado al máximo en cuanto se pongan en marcha los mecanismos legales que permitan su aplicación.

Apoyo y desbloqueo institucional para la puesta en marcha de los programas de mejora y desarrollo.

Entre los agentes locales y empresarios de la comarca cunde la sensación de urgencia por echar a andar los procesos de mejora y dinamización que den a la comarca el empujón de cambio y oportunidad que esperan.

El diagnóstico está ampliamente hecho, los números y los datos son claros y expresivos de la situación, las deficiencias y los problemas están identificados y existen planes ya redactados que los recogen (Plan Soria, publicado en 2017). El paso siguiente es la dotación económica para articular estos planes y llevar a ejecución las medidas propuestas.

Las líneas estratégicas deben ser claras y coincidentes entre todos los estamentos administrativos a fin de limitar la duplicidad administrativa y las incoherencias burocráticas. Asumiendo que el control es pieza clave en todo proceso ejecutado con fondos públicos, su desempeño no debe entorpecer los procesos o contribuir a desincentivar las iniciativas.

Es de gran importancia el asesoramiento institucional cercano y bien informado, el acompañamiento y, en su caso, la tutorización a los nuevos empresarios que quieren implantarse en el medio rural, sobre todo a los emprendedores pequeños generadores de autoempleo, actores clave en el objetivo de fijación de población.

El papel de los GAL y de otras instituciones locales (Ayuntamientos, asociaciones, etc.) es crucial en estos procesos de acompañamiento y tutorización al emprendimiento, dado su conocimiento del medio y la cercanía que pueden ofrecer.

El aprovechamiento de iniciativas autóctonas. El Hueco.

Muchas han sido las iniciativas que se están poniendo en marcha con la finalidad de romper el círculo vicioso de carencia de recursos humanos/falta de emprendimiento/atonía demográfica. La pandemia ha puesto el foco en estos territorios ante la constatación de las oportunidades que para el emprendimiento abren el teletrabajo y la conectividad. Su enumeración sería prolija, pues son múltiples las experiencias al respecto. Fabricación de productos naturales, rehabilitación sostenible y eficiente del hábitat, recuperación y actualización de oficios perdidos; gourmetización de alimentos de proximidad, ventas online de productos locales, nuevas experiencias turísticas, espacios coliving-coworking, servicios sanitarios (fisioterapia) o estéticos a domicilio, etc.

En la comarca, sin embargo, no ha hecho falta esperar a este acontecimiento disruptivo para constatar acciones de referencia a escala nacional. El Hueco, en Soria, tiene una extensión en El Burgo de Osma-Ciudad de Osma: El Hueco Oxma. Se trata de un referente en la economía social y en el apoyo a la innovación en el medio rural. Este tipo de “ecosistema”, al hacer ver las oportunidades para el emprendimiento y estimular la captura de talento en estos territorios, es una experiencia que no se debe desaprovechar. El Hueco Oxma, es un referente en buenas prácticas tendentes a generar las condiciones de espacio, accesibilidad, conectividad, asesoramiento, etc. para sacar adelante proyectos. Si no el apoyo institucional, el reconocimiento sería alentador para los que apuestan por el desarrollo comarcal.

La promoción de la comarca

En todo caso, es preciso presentar la comarca como atractiva y procurar su promoción como espacio de desarrollo empresarial, lúdico y habitable. En este sentido, son de mucho interés las actividades desarrolladas a partir de productos agrarios o patrimoniales que procuren la diversificación y las sinergias entre sectores (agrario/transformación de productos locales/turismo). En esta línea se plantean las actividades de enoturismo vinculadas a la DO Ribera del Duero o las Jornadas gastronómicas, como las de gran tradición en torno al cerdo y a las labores tradicionales de la matanza, en El Burgo, o la apuesta más reciente de las Jornadas de la Manzana de Soria, a partir de la calidad y variedad de esta fruta producida en la comarca.

Interesantes propuestas que atraen visitantes y amplifican la imagen de calidad del territorio, mostrando su versatilidad como espacio económico-productivo, vivible y visitable.

REFERENCIAS

ASOCIACIÓN TIERRAS SORIANAS DEL CID (2015). Estrategia de Desarrollo Local 2014/20. 53 p.

CEDEX (2017): *Evaluación del impacto del cambio climático en los recursos hídricos y sequías en España*. Ministerio de Fomento. Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente. Madrid

CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL (CES) ESPAÑA (2021): *Informe 02/2021. Un medio rural vivo y sostenible*. CES. Madrid.

COPERNICUS LAND MONITORING SERVICE. Corine Land Cover 2018. <https://land.copernicus.eu/pan-european/corine-land-cover/clc2018>

ECOLOGISTAS EN ACCIÓN. <https://www.ecologistasenaccion.org/163044/las-principales-organizaciones-ecologistas-manifiestan-su-rechazo-a-los-argumentos-de-berkeley-para-abrir-la-mina-de-uranio-de-retortill/>

ECOLOGISTAS EN ACCIÓN. <https://www.ecologistasenaccion.org/19792/el-llenado-de-iruen-puede-suponer-un-grave-riesgo-para-la-poblacion/>
INE. Censos de población 1900-2011.

INE. Estadísticas del Padrón Continuo de Población.

JUNTA DE CASTILLA Y LEÓN. Aprovechamientos agrícolas por municipios

JUNTA DE CASTILLA Y LEÓN. Registros Ganaderos 2021

MINISTERIO DE POLÍTICA TERRITORIAL. Encuesta de Infraestructuras y Equipamientos Locales (EIEL), últimos datos disponible.

MINISTERIO DE TRANSICIÓN ECOLÓGICA. Visor de Escenarios de la ADAPTECCA (Visor de Escenarios de Cambio Climático: adaptecca.es)

MOLINERO, F. Y ALARIO, M. (2021 inédito): *Una mirada geográfica a la España rural*, 245 pp.

SABI: Sistema de Análisis de Balances Ibéricos.

SEPE: Estadísticas por municipio (paro registrado y Contratos) 2020

SIE. Junta de Castilla y León: Movimiento natural de la Población en Castilla y León

SIEMCALSA (1997): *Mapa geológico y minero de Castilla y León*. Escala 1:400.000. SIEMCALSA-Junta de Castilla y León. Valladolid.

Tesorería de la Seguridad Social: empresas y ocupados por municipios 2007, 2019 y 2020 (junio)

TRASSIERRA VILLA, A. (coord.) (2021): *Externalidades medioambientales que aporta el medio rural y el impacto que sobre ellas puede tener la despoblación: el caso de las provincias de Cuenca, Soria y Teruel*. SSPA y CESEFOR.

UNIVERSIA: Registro empresas

Noviembre de 2021

Universidad de Valladolid

Grupo de Investigación «Mundo Rural»

