

## COMUNICACIÓN Y PARTICIPACIÓN DE LA POBLACIÓN LOCAL EN LA PLANIFICACIÓN DE LA RED NATURA 2000: UNA EXPERIENCIA EN EL LIC SABINARES DE LA SIERRA DE CABREJAS (SORIA)

**JAVIER MARTÍN,**

*Asoc. Tierras Sorianas del Cid*

**SANTIAGO CAMPOS**

**FERNÁNDEZ DE PIEROLA,**

*GEA, scl*

### 1. ¿DE DÓNDE ESTE AFÁN POR PARTICIPAR?

Hasta la fecha, la participación de la población local en las decisiones que se toman para la planificación y gestión de los espacios naturales se ha reducido –salvo contadas excepciones– a la presentación de alegaciones en los periodos de información pública de los Planes de Ordenación de Uso y Gestión –PORN– (raramente en los Planes Rectores de Uso y Gestión –PRUG–), o la asistencia a las Juntas Rectoras, que normalmente tienen carácter asesor y no decisorio.

No es, de esta forma, la participación un eje fundamental en la gestión de los espacios naturales, sino que aparenta ser un trámite, una obligación que se le ha impuesto al gestor. La población parece, desde el origen de los instrumentos de planificación, una parte más del paisaje, unos elementos cuyo único papel parece ser el de acatar las normas que surjan para la conservación del patrimonio natural o, con algo de suerte, sujetos que merecen apoyo y ayuda para vivir en sitios con condiciones duras... Rara vez son considerados los auténticos protagonistas del «proyecto vital» que puede ser un espacio natural.

Sin embargo, quedan espacios para la población local, resquicios donde poder jugar a *tomar parte*. En nuestro caso, nos hemos apoyado en dos de las debilidades que tiene la Red Natura 2000: por un lado, su lento avanzar, que hace que su constitución se esté retrasando varios años respecto a las previsiones iniciales, y no se prevé que se oficialice hasta bien entrado 2004. Por otro, su grado de indefinición, la ausencia de instrumentos específicos de planificación y gestión. Estas limitaciones las contemplamos en nuestro caso como dos fortalezas sobre las que apoyarnos: hay espacio para llevar a cabo procesos dilatados en el tiempo, y además existe la oportunidad de generar nuevos instrumentos de planificación, de carácter más abierto y democrático, que puedan incluso servir de modelo –por qué no– para la planificación de otros espacios.

Y es que la Red Natura 2000, ha irrumpido en el paisaje social español de la misma manera que lo han hecho otras figuras de protección de espacios precedentes en el tiempo: posiblemente una gran idea, pero que se ha impuesto de las mismas «malas» formas a la población local. Desde su nacimiento al amparo de la Directiva Hábitats hasta la actualidad, cuando está ya definida la Red Natura 2000 en su región macaronésica, y se espera que antes de finales de este año esté aprobada por Bruselas la región mediterránea, han sido una o ninguna las oportunidades que han tenido los habitantes de los territorios que se pretende conservar de conocer qué se está cocinando con sus tierras, qué se ha decidido con sus explotaciones o qué implicación tiene la declaración de una ZEC para su futuro.

## 2. EL ORIGEN DE ESTA INICIATIVA: UN PROGRAMA DE COMUNICACIÓN QUE «EXPLORA» EL OTRO SENTIDO

La Asociación Tierras Sorianas del Cid pone en marcha en 2002 un programa de divulgación-información sobre la Red Natura 2000 en los 32 municipios que componen su ámbito de actuación, en el oeste de la provincia de Soria, realizado con el apoyo económico de la Dirección General de Conservación de la Naturaleza del Ministerio de Medio Ambiente. Una parte de este proyecto, denominado **Info Red Natura 2000** se dirige a divulgar en todo el territorio lo que supone Natura 2000, los espacios de la comarca incluidos en ella y los valores que les han hecho merecedores de formar parte de esta red. Se convocan reuniones informativas y se llevan a cabo itinerarios guiados, se edita material divulgativo e incluso se programa un boletín de información radiofónica. Pero además de este contenido meramente informativo, este proyecto quiere ir un poco más allá: se convierte al poco en un intento de promover la participación de la población local en el debate de las políticas de conservación de la naturaleza, siquiera a posteriori (es decir, una vez que se ha deci-

dido la conveniencia de proteger determinados espacios). Con este objetivo se llevan a cabo reuniones, organizadas en seis mesas temáticas, en las que se debate sobre las consecuencias que puede tener la declaración de una nueva figura de protección en la comarca bajo el punto de vista de los diferentes colectivos e intereses con representación en el territorio, Administración Local, turismo, pequeñas empresas y servicios, sector primario, educadores y colectivos sociales. Con el contenido fruto del trabajo de estas mesas de debate, se lanza un reto aprovechando la indefinición que la planificación de estos espacios presenta: ya que no está claro cómo se van a gestionar estos territorios, se elaboran de forma participada una serie de propuestas para que sean tenidas en cuenta por las distintas administraciones a la hora de poner en marcha los instrumentos de gestión y/o planificación que se implementen en estas áreas.

De los resultados de esas mesas de trabajo surge una triple inquietud: la amenaza de la conservación, la oportunidad de la misma, y la necesidad de la participación de la población local. Estas reuniones inciden también en varios aspectos todavía oscuros del proyecto Natura 2000, como son los mecanismos financieros en los que se va a apoyar, los instrumentos de gestión con los que se dotará a los distintos espacios, la necesidad de acompañar las políticas de conservación con otras promuevan un verdadero desarrollo socioeconómico de estos territorios deprimidos y despoblados, etc.

Con estos ingredientes, la Asociación Tierras Sorianas del Cid propone desarrollar en 2003 un proyecto que, continuando con el objetivo de promover la comunicación e implicación de la población local en la constitución de la Red Natura 2000, superara el análisis teórico para aproximarse a la realidad de su territorio. Para ello, se diseña un nuevo proyecto, desarrollado en colaboración con la Asociación Pinares-El Valle (ASOPIVA), y que bajo el nombre *El sabinar, espacio de encuentro*<sup>1</sup> propone sentar las bases de planificación de uno de los espacios que están incluidos en el listado español de Lugares de Interés Comunitario: los Sabinares de la Sierra de Cabrejas.

El LIC Sabinares de la Sierra de Cabrejas es un vasto territorio de 32.707 hectáreas, correspondientes a 19 términos municipales, situado en el cuadrante noroeste de la provincia de Soria. En este territorio, situado a caballo entre el Sistema Ibérico y la Meseta Castellana, se encuentra probablemente la mancha de Sabina Albar más extensa y mejor conservada del mundo.

Este proyecto que ha vuelto a contar con la financiación de la Dirección General de Conservación de la Naturaleza y con el apoyo de la Junta de Castilla y León a través del Servicio Territorial de Medio Ambiente de la provincia de Soria, ha

---

<sup>1</sup> Este proyecto ha obtenido el segundo premio de la convocatoria de ayudas hecha pública por EUROPARC-España para conmemorar el Día Europeo de los Parques 2004.

apostado por una toma de conciencia individual y colectiva sobre la protección de los valores naturales y por la búsqueda de un desarrollo armónico que contribuya a garantizar la viabilidad de este espacio, sometido actualmente a un proceso de despoblación y de abandono de la actividad que puede influir negativamente en la conservación de este patrimonio natural muy ligado a los usos y actividades tradicionales.

### 3. LA CONTINUACIÓN: UN PROCESO PARTICIPADO DESDE SU ORIGEN

A fecha del inicio de este proyecto (verano de 2003) no existían modelos en nuestro entorno para la planificación de un territorio Natura 2000. Pese a la necesidad de que todos los espacios incluidos en la Red Natura 2000 tengan «*medidas de conservación necesarias*» (apartado 1 del artículo 6 de la Directiva 92/43/CEE sobre hábitats), tampoco existen directrices sobre cuáles deben ser los contenidos o el formato de estas medidas que, entre otras cosas, deberán tener en cuenta «*las exigencias económicas, sociales y culturales (art. 2.3)*» de cada zona.

Ante esta indefinición, y falta de experiencias de las que poder aprender en nuestro entorno, se ha propuesto como primera parte de este proceso, el diseño de un modelo de planificación/ordenación de «territorios LIC», cuyo principal argumento ha sido el de provocar la implicación voluntaria de los habitantes del territorio en la elaboración de lo que se ha denominado «*Bases para la ordenación del LIC Sabinas de la Sierra de Cabrejas*».

Este proyecto no ha consistido sólo en la redacción de un documento, sino que más bien ésta ha sido la consecuencia del mismo. Este proyecto ha querido ser un programa de dinamización en el que, a partir de la existencia de una nueva «figura» de conservación en la comarca, se ha propuesto la implicación vecinal. A fin de ubicarlo en su ámbito, y entender su contenido y alcance, se exponen a continuación alguna de las acciones que se han llevado a cabo dentro de este proyecto, apuntando, también, su relación con el producto final que es este documento:

- **Charlas informativas.** En 2002 se llevaron a cabo charlas informativas en todas las localidades de la zona de actuación de Tierras Sorianas del Cid sobre las características, origen e implicaciones de Natura 2000. En 2003, se hizo lo propio en los municipios de la zona de actuación de ASOPIVA.
- **Actividades con escolares.** Además de para promover un conocimiento más profundo de las características del Enebral<sup>2</sup> entre los jóvenes de la comar-

<sup>2</sup> Enebro es la denominación local del *Juniperus thurifera* (Sabina), mientras que se llama Jabino al *Juniperus communis*. Para evitar la erosión cultural, utilizamos indistintamente ambos términos para referirnos a este árbol, principal protagonista del LIC.

ca, esta actividad tuvo como objetivo básico el crear un espacio de encuentro entre los niños de la zona, del que no disponen por regla general debido a la dispersión de las escuelas en el territorio. Se celebró un encuentro de dos días de duración en el pueblo-escuela de Abioncillo de Calatañazor.

- **Itinerarios guiados.** Tomado también como experiencia piloto para conocer la valoración que los turistas hacen del recurso paisajístico del enebro, se han señalado dos itinerarios por el interior del sabinar. Además, se ofertaron varios itinerarios con guía-intérprete tanto a grupos organizados como a las personas que se acercaron a lo largo del verano de 2003 a las oficinas de turismo de la zona.
- **Campaña de animación socio-ambiental.** A fin de provocar un tema de conversación en la comarca (el enebro y el enebro), se llevó a cabo una campaña destinada a crear cierto «caldo de cultivo» al inicio del proceso participativo de redacción de este documento. Desde primavera hasta otoño de 2003, se visitaron varias veces todos los pueblos y se mantuvieron charlas, conversaciones y entrevistas tanto con la población local como con representantes vecinales. Se recogió con este subprograma gran cantidad de información de carácter casi antropológico y sentimental, de gran valor para el proceso.
- **Exposición itinerante.** Con los frutos de la anterior acción, se diseñó una exposición sobre el enebro, que ha ido itinerando por todos los municipios incluidos en el LIC.
- **Mesas de trabajo y debate:** verdadero corazón de este programa. Se constituyó un grupo de trabajo intersectorial que ha organizado las cuestiones genéricas y programáticas del documento. Constituido por unas 15 personas (alcaldes y concejales; técnicos de la administración provincial y regional; agricultores; técnicos en turismo o medio ambiente, etc.) que se ha reunido en tres ocasiones a lo largo del proceso. Además, se constituyeron otras cinco mesas temáticas (turismo; agricultura y ganadería; propietarios forestales; aprovechamientos; administración local) que han analizado las especificidades de su sector y las implicaciones que podría tener la declaración del LIC como ZEC.
- **Espacio web:** donde se han colgado los documentos generados a lo largo del proceso; supone una ventana abierta tanto a los vecinos ausentes (emigrados), como a cualquier persona interesada en el proceso o en la comarca. Además de presentar los valores del territorio, se espera sirva a partir de verano de 2004 para canalizar parcialmente la participación para la revisión de este documento.

- **Viaje de trabajo:** a Echo (Huesca), donde miembros del equipo de trabajo y de algunas de las mesas convocadas, conocieron de primera mano la experiencia de participación local en el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales de Los Valles.

El resultado de este proceso ha sido, en definitiva, la redacción de un documento que sirva para sentar las bases del futuro de este territorio y el de los municipios que lo componen. Un documento que recoge las percepciones, los temores, pero también las inquietudes de futuro de los habitantes de un territorio que va a figurar en el listado de Zonas Especiales de Conservación de la Unión Europea. Pero este proceso, más allá de un mero documento, es, ante todo, la expresión de una voluntad de los habitantes de la zona de ser protagonistas de su propio destino, para lo cual han empleado muchas horas de trabajo de forma voluntaria para conseguir el resultado que es este documento.

En definitiva, este documento quiere ser la primera pieza para la plasmación práctica en un territorio de dos principios básicos del nuevo reto que supone la búsqueda de la sostenibilidad: conservación y desarrollo son compatibles (y más que eso... van necesariamente de la mano), y la implicación de los protagonistas de los territorios «conservables» es vital para garantizar el éxito de las políticas de protección del patrimonio natural –y cultural– común.

#### 4. UN PROCESO QUE NO HA ACABADO

A partir de la elaboración de este documento (actualmente se está trabajando en un borrador previo), se abre una nueva etapa en la ordenación de los recursos naturales del LIC Sabinares de la Sierra de Cabrejas. El proceso propuesto, que puede verse modificado a partir de las sugerencias y propuestas de las distintas partes implicadas, podría ser:

1. **Información vecinal.** A lo largo del verano, se propone distribuir una versión divulgativa de este documento que permita ser conocido por toda la población, pero también recoger propuestas, sugerencias que lo completen.
2. **Presentación al Grupo de Trabajo.** Una vez redactado conforme a las indicaciones del proceso, este documento se devolverá a quien lo ha originado (el grupo de trabajo en el que están sentadas personas ligadas de distinta forma a la comarca) para su estudio y validación, en su caso.
3. **Presentación a las autoridades municipales.** Tal y como se propuso en la mesa de administraciones locales, este documento se presentará en una

nueva reunión con los representantes de las entidades locales incluidas en el LIC para su conocimiento y, en su caso, traslado a los Ayuntamientos respectivos.

4. **Presentación a la Administración Regional.** Ha sido un compromiso del equipo de trabajo con la Administración Regional presentar este documento para su valoración. Este proceso, así se ha entendido, supone la exploración de nuevas fórmulas de redacción de documentos de planificación de los Espacios Naturales, al margen del gestor pero con él. La intención que lo anima no es crear un modelo perfectamente válido en cualquier territorio, ni imponer una fórmula particularmente exitosa –o no–, sino más bien mostrar los resultados de este proceso y difundirlos convenientemente para que tanto los aciertos como los errores puedan ser aprovechados en el reto de planificar de forma co-responsable nuestros recursos naturales.
5. **Puesta en marcha de acciones.** Además de planificar el territorio, la intención de este proceso es poner en marcha alguna de las acciones apuntadas en el capítulo de «Directrices de Ordenación» para mostrar (básicamente a sus propios actores) la «rentabilidad» y posibilidad que este tipo de mecanismos tiene. Aquí se abre un apasionante camino donde las dudas e incertidumbres son mayores, si cabe, que en el que llevamos andado. Fórmulas de ordenación del monte, contratos de conservación y custodia, etc. son algunas de las sugerentes vías que se pretenden explorar.

Los siguientes pasos, que aún quedar por dar, deben centrarse en investigar e identificar nuevas herramientas de gestión, contribuir a definir estructuras de gestión más cercanas a la población local y abiertas a un proceso participativo de verdad, promover la acción desde abajo y contando con los protagonistas, etc., pero esto será otro nuevo proyecto.

## DIRECCIÓN EN INTERNET

*<http://www.tierrasdelcid.es/sabinar/>*



<b>NOMBRE</b>	<b>HECTAREAS</b>	<b>NOMBRE</b>	<b>HECTAREAS</b>
Abejar	1624,375	Muriel de la Fuente	94,136
Blacos	735,233	Muriel Viejo	519,912
Burgo de Osma-Ciudad de Osma	27,959	Rioseco de Soria	156,869
Cabrejas del Pinar	6054,208	Soria	199,835
Calatañazor	4823,679	Talveilla	2340,400
Casarejos	155,690	Torreblacos	1062,869
Cidones	1890,162	Ucero	192,820
Comunidad de Herrera de Soria, Navafria de Ucero y Ucero	0,224	Vadillo	278,955
Cubilla	1111,052	Valdemaluque	873,996
Golmayo	3372,134	Villaciervos	6080,344
Herrera de Soria	1113,080		32707,932